

## 参考資料

東京都、大阪府、東京都町田市の制度の概要

セミナー『経営ツールとしての新公会計制度

～制度導入の実際と政策マネジメントへの活用～』

平成24年11月13日（火）

於 東京ビッグサイト会議棟1階レセプションホール

主催：東京都、大阪府、愛知県、新潟県、東京都町田市

# 目次

○東京都の新公会計制度	1
1 東京都の新たな公会計制度とは	3
2 東京都の新たな公会計制度の特徴	4
3 東京都の新たな公会計制度における勘定科目	6
4 予算科目から勘定科目へ	8
5 財務諸表の作成及び公表	10
6 事業別財務諸表の作成	12
7 会計処理を行うシステムの全体像	14
8 東京都の財務会計システムの特徴	16
9 複式簿記・発生主義会計導入のスケジュール	18
10 会計制度の整備	19
11 資産の評価	20
12 開始貸借対照表	22
13 財務会計システムの再構築	23
14 活用の視点 総論	25
15 東京都における活用の状況	26
16 説明責任の充実	27
17 マネジメント機能の強化	28
○大阪府の新公会計制度(案)	29
第1 新公会計制度の意義	31
1 自治体経営の理念と現状	31
2 官庁会計の限界と企業会計導入の必要性	31
3 大阪府の財務諸表のあるべき姿	32
第2 財務諸表の構成	35
1 財務諸表4表の意義と概要	35
2 財務諸表の作成単位	42
第3 大阪府の新公会計制度の特徴	47
1 マネジメントに適した事業単位の設定	47
2 事業ごとの正確な財務情報	49
3 適切な資産評価	56
4 基金借入金の実態を明示	58
5 出納整理期間中の取引を除く財務情報の開示	59
6 民間企業会計の実務・考え方を導入	59
7 会計基準の体系	62
第4 会計処理	64
1 支援システムの特徴	64
2 決算整理事務	69

第5	財務諸表の活用	71
1	財務マネジメントの強化	72
2	P D C Aサイクルの構築	73
3	パブリック・アカウンタビリティの充実	77
第6	地域主権の確立に向けて	79
1	国との協働による新公会計制度の確立	79
2	地方自治体との協働による新公会計制度の確立	79
○	町田市の新公会計制度	81
第1	新公会計制度を導入する意義	83
1	新公会計制度導入の必要性	83
2	町田市の新公会計制度の制度設計	83
第2	財務諸表の構成	84
1	財務諸表4表の概要	84
2	財務諸表の作成単位	89
第3	町田市の新公会計制度の特長	92
1	各部のマネジメントに活用できる単位の財務諸表作成	92
2	個別事業の分析	93
3	日々の会計処理に仕訳を導入	93
4	月次報告	95
5	リース資産の計上	95
6	下水道事業会計の特徴を踏まえた会計処理方式	95
7	資産評価の方法	97
8	市債借入残高の各歳出目への配賦	98
9	会計基準の体系図	98
第4	会計処理	99
1	新公会計制度支援システムの全体像	99
2	仕訳区分	100
3	公有財産システムとの連携	100
4	建設仮勘定	100
5	決算整理	101
第5	財務諸表の活用	101
1	決算資料として活用	101
2	予算編成に活用	103
3	各部のマネジメントに活用	104
第6	財務業績の月次報告	109
第7	導入準備	115
第8	行政経営のツールとしての財務諸表	117
別紙	新公会計制度導入のスケジュール(案)	118
参考資料	町田市会計基準	119

# 東京都の新公会計制度



平成14年5月末の定例記者会見で石原都知事は、東京都の会計制度に複式簿記・発生主義会計を導入することを表明しました。知事の表明後、庁内に公認会計士も含めた「東京都の会計制度改革に関する検討委員会」を設置して東京都の会計制度改革についての検討を行い、それにあわせて財務会計システムの再構築に着手しました。

民間企業が採用している複式簿記を導入するといっても、自治体は企業と異なり営利を設立目的としていませんし、資産の大部分を占める道路、橋などは売却を想定していないなど、民間の会計基準をそのままあてはめることができません。

また、当時は行政に適用できる複式簿記の会計基準も存在しなかったため、会計基準自体から東京都が独自に作成する必要がありました。

様々な試行錯誤の末、平成18年度から一般会計及び特別会計（ただし、公営企業会計及び準公営企業会計を除く。）に複式簿記・発生主義会計が導入され、新しい財務会計システムにより会計処理が行われています。

これまで国や地方自治体の中には、官庁会計の決算数値を組み替えて財務諸表を作成している例はありますが、日々の会計処理の段階から複式簿記・発生主義会計で処理を行うのは、東京都が日本で初めてのことになります。

ただし、従来の法令に定められた官庁会計をやめてしまうということではありません。平成18年度から従前の官庁会計に加えて、複式簿記・発生主義会計を導入したということです。

この制度は「民間の企業会計手法を踏まえつつも、行政の特質を考慮した独自の会計制度」ということができます。

従来から東京都の公営企業会計や準公営企業会計では地方公営企業法などに基づく複式簿記を用いていましたので、これで東京都の全ての会計において「複式簿記・発生主義会計」が導入されたことになります。

## 1 財務諸表の種類、出納整理期間

民間企業で作成する財務諸表は「貸借対照表、損益計算書、キャッシュ・フロー計算書、株主資本等変動計算書」ですが、行政では営利を目的としないため「損益計算書」にあたるものを「行政コスト計算書」とし、行政サービスのコストを明確にするという意味で作成します。しかし、全体的な構成はほぼ同じです。また、行政では株主資本などの概念がないため「株主資本等変動計算書」にあたるものを「正味財産変動計算書」とし、貸借対照表の純資産の部の内訳を報告するために作成します。

なお、官庁会計では、地方自治法に基づいて出納整理期間が設定されています。そこで、官庁会計の決算数値との整合性を重視し、複式簿記・発生主義会計にも、出納整理期間を設けています。

## 2 財産評価及び減価償却費の算出について

貸借対照表に計上する財産の価格については、その資産を取得するために要した支出額で計上する取得原価主義を採用しています。また、有形固定資産のうち、建物、工作物等の償却資産については、別に定める耐用年数及び残価率に従い、一定額を毎年減額していく定額法によって減価償却を行います。減価償却費は、資産を取得した年の翌年度から計上します。

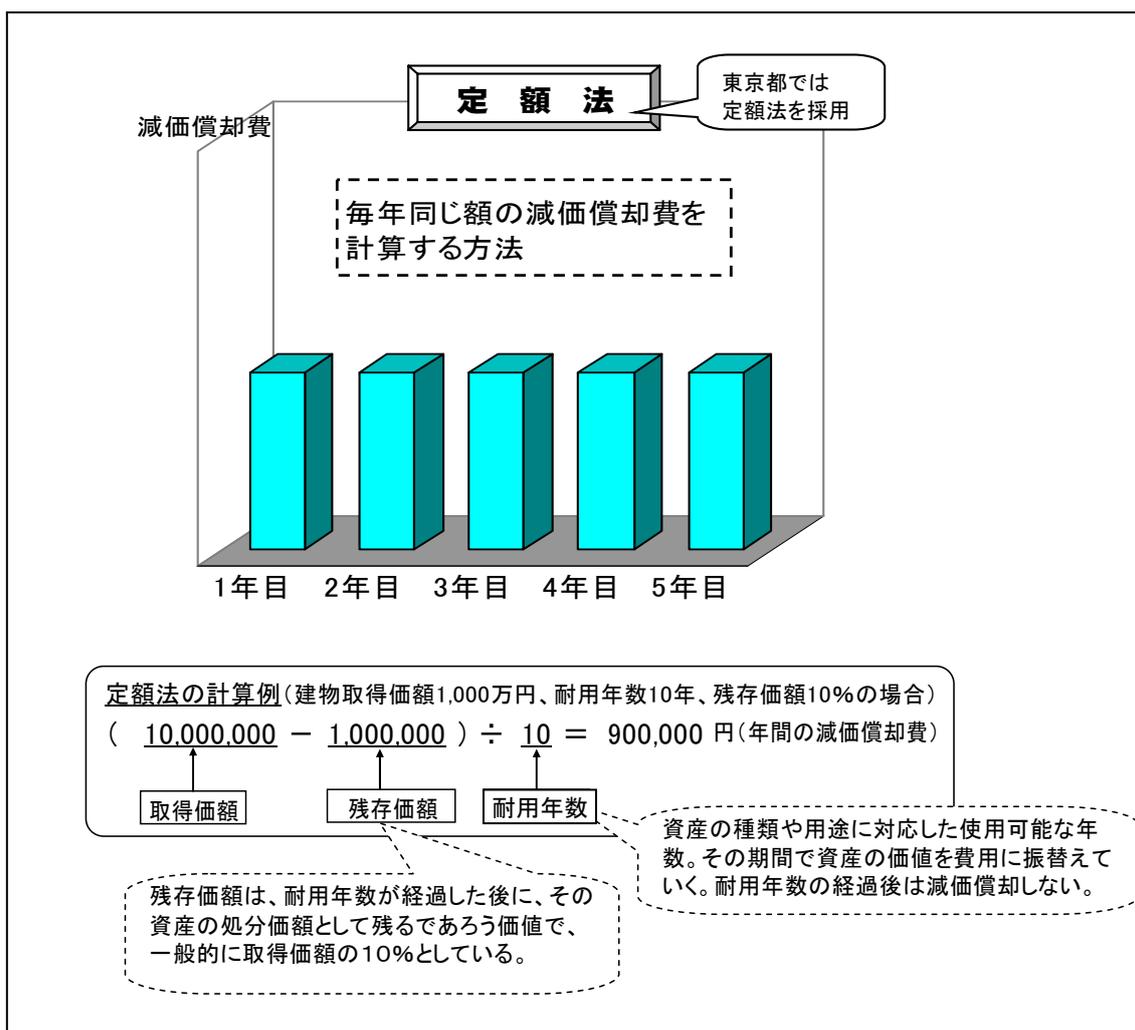
また、非償却資産である土地、立木などや、無形固定資産である地上権、地役権、特許権、著作権等については、減価償却を行いません。

なお減価償却に関しては、財産の管理システムにより自動計算しますので、個別の会計処理は必要ありません。

## 財務諸表の種類と出納整理期間

	東京都	民間企業
財務諸表の種類	貸借対照表	貸借対照表
	行政コスト計算書	損益計算書
	キャッシュ・フロー計算書	キャッシュ・フロー計算書
	正味財産変動計算書	株主資本等変動計算書
出納整理期間の有無	あり	なし

## 減価償却費



### 民間にはない東京都特有の勘定科目

#### (ア) インフラ資産（道路、橋梁、港湾、漁港、空港及び鉄道）

行政財産のうち、道路、橋梁、港湾、漁港、空港及び鉄道について、「インフラ資産」として区分計上しました。その理由としてこれらの資産は、長期的に見ても売却することを想定しておらず、住民の日常生活又は経済活動の基盤となる資産であるためです。

#### (イ) 正味財産

平成18年5月の会社法施行後は、民間企業における従来の貸借対照表の「資本の部」を「純資産の部」として表示しています。純資産の部には「株主資本」、「評価・換算差額等」、「新株予約権」などの項目がありますが、行政には民間企業における「株主資本」などの概念がないため、資産と負債の差額を「正味財産」として表示しています。

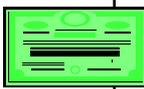
#### (ウ) 税金

税金は自治体の主たる財源ですが、これを行政コスト計算書の収入としています。

#### (エ) 物件費など

行政コスト計算書やキャッシュ・フロー計算書の勘定科目は、東京都の一般会計及び特別会計の歳出予算性質別の分類をもとに作成しています。

**貸借対照表**  
平成〇〇年3月31日現在

科目	金額	科目	金額
<b>資産の部</b>		<b>負債の部</b>	
流動資産		流動負債	
現金預金		都債	
・		・	
・		・	
固定資産		固定負債	
行政財産		都債	
普通財産			
インフラ資産		退職給与引当金	
			・
		・	
		・	
		<b>正味財産の部</b>	

**行政コスト計算書**

自 平成〇〇年4月 1日  
至 平成△△年3月31日

科 目	金 額
通常収支の部	
行政収入	
地方税	
使用料及手数料	
・	
・	
行政費用	
給与関係費	
物件費	
減価償却費	
・	
・	
特別収支の部	
特別収入	
特別費用	
収支差額	

日常業務においては、従来の予算科目「節・細節」等による日々の執行を行います。それにより、官庁会計（単式簿記・現金主義会計）決算は従来どおり作成されます。

それに加えて、日々の執行の中で「仕訳区分」という勘定科目への変換コードを追加入力し、仕訳を行っていきます。

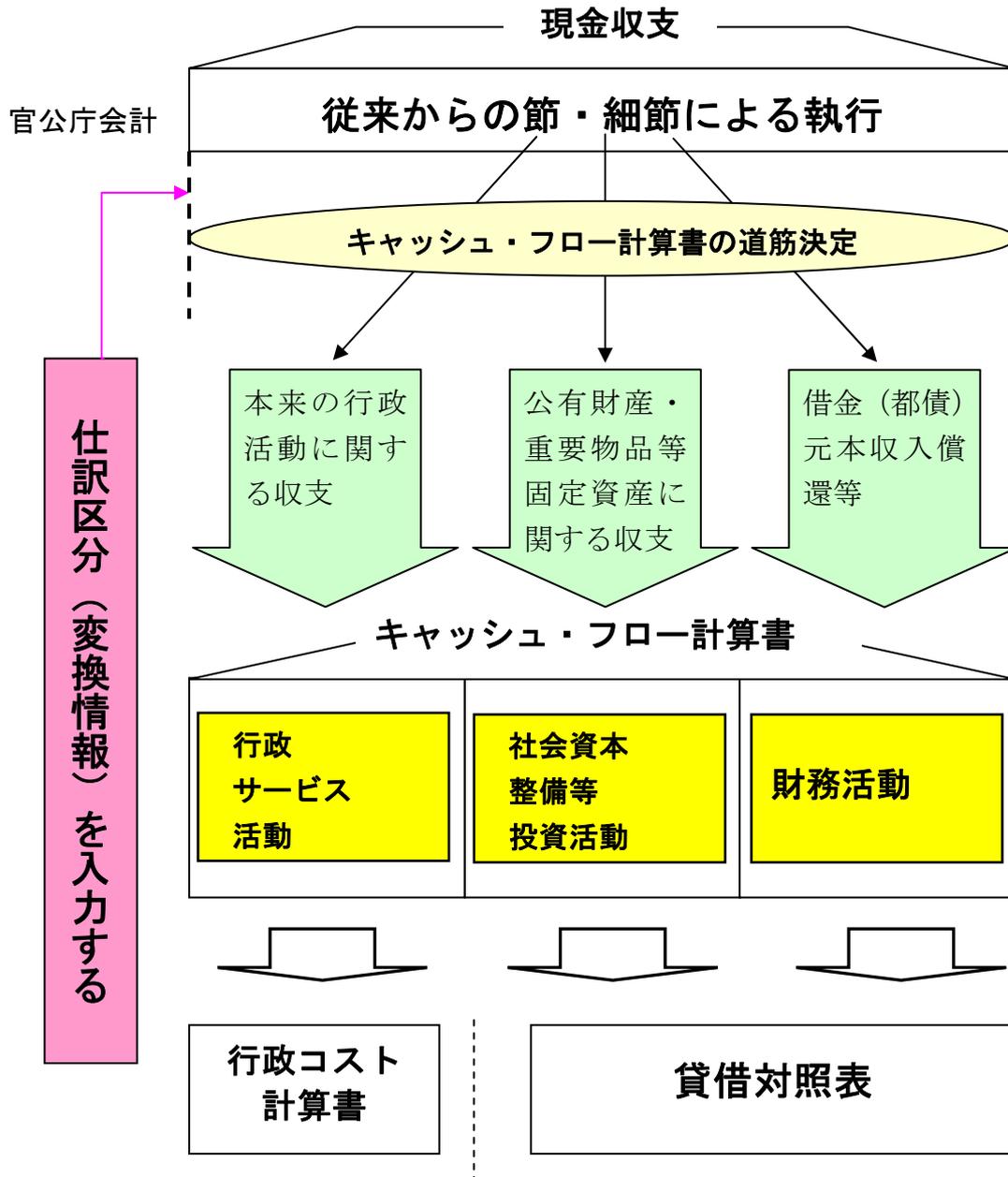
この仕訳区分で、まずはキャッシュ・フロー計算書の道筋を決定します。東京都のキャッシュ・フロー計算書では、現金の流れを、大きく「行政サービス活動」「社会資本整備等投資活動」「財務活動」の3つに区分して表示します。「社会資本整備等投資活動」によるキャッシュ・フローとは、主に、公有財産の取得や売却など、固定資産に係る収支を指します。「財務活動」によるキャッシュ・フローとは、主に、都債の元本の収入、償還を指します。それ以外の行政活動に係る収支が「行政サービス活動」によるキャッシュ・フローとなります。

そしてキャッシュ・フロー計算書の「社会資本整備等投資活動」及び「財務活動」に入るものが貸借対照表の勘定科目へ、「行政サービス活動」に入るものが行政コスト計算書の勘定科目へ計上される仕組みとなっています。

つまり予算執行時に、キャッシュ・フロー計算書の道筋を決定することにより、「行政コスト計算書」に計上される「仕訳」と、「貸借対照表」に計上される「仕訳」とに分かれて複式情報が蓄積されていきます。そのため、簿記そのものの知識がなくても、仕訳を行うことが可能となります。

このような日々の処理の積み重ねによる集計表が、すなわち「貸借対照表」、「行政コスト計算書」、「キャッシュ・フロー計算書」、「正味財産変動計算書」の財務諸表です。これらはシステムによる自動計算で作成されます。

# 予算科目（節・細節）から財務諸表科目（勘定科目）への変換



東京都の財務諸表は歳出目を最小単位として作成し、それを項別、局別会計別、局別、会計別というように自動で積み上げて作成します。

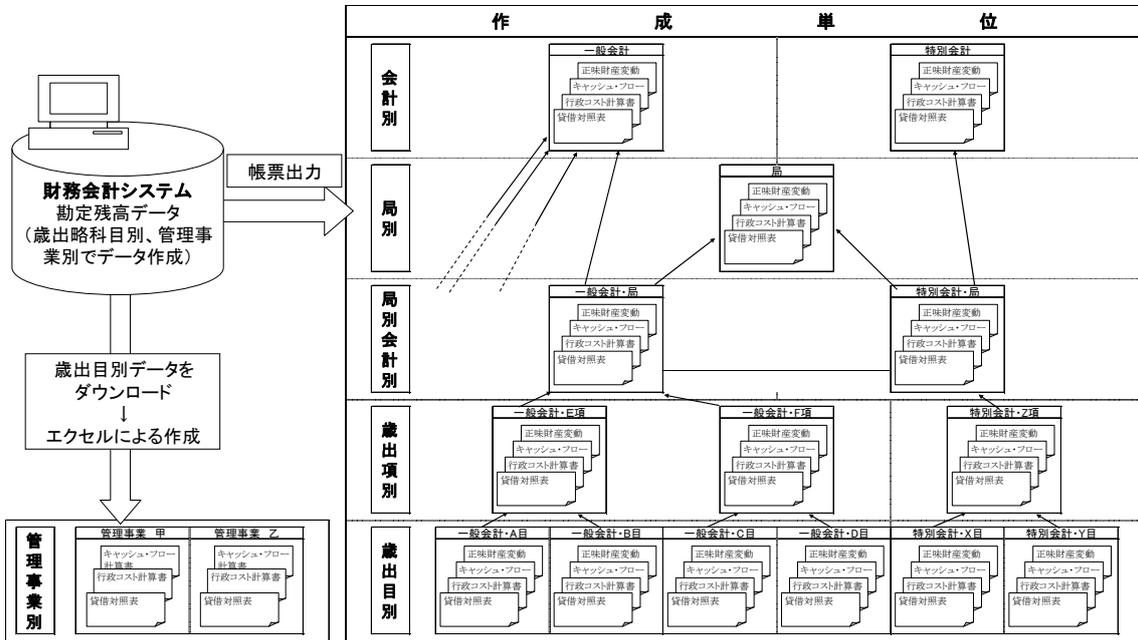
それとは別に「管理事業別」でも財務諸表を作成できます。各執行時に「管理事業コード」という別のコードを入力することで、款・項・目の予算科目体系にとらわれない「事業別財務諸表」も作成できます。

このようにして作成された財務諸表のうち、「会計別」の財務諸表は都議会本会議へ、「局別」の財務諸表は都議会決算特別委員会の各分科会へ、それぞれ従来の決算資料に加えて決算参考書として提出しています。

\* 東京都の組織は、局・部・課の構成になっています（右図参照）。

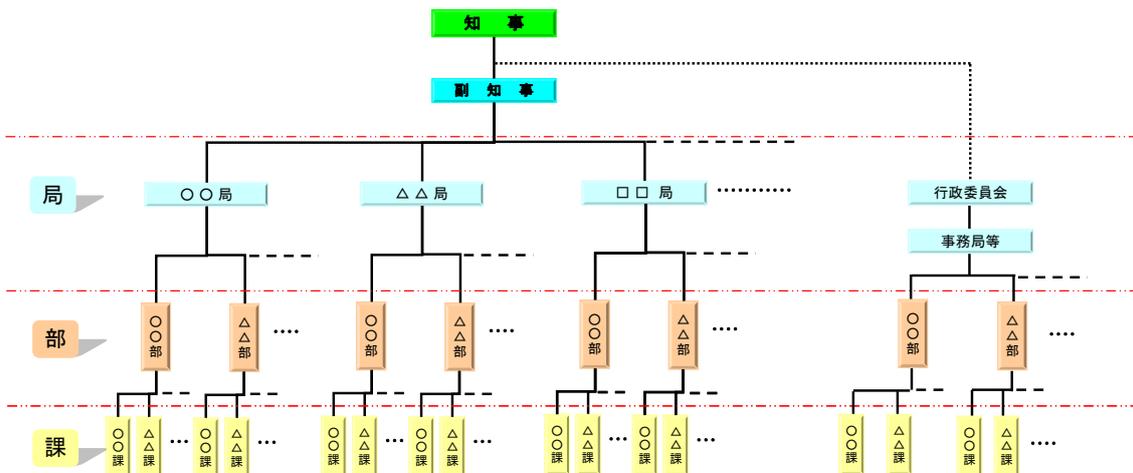
例：総務局 総務部 総務課  
財務局 主計部 公債課

# 財務諸表の作成単位



# 東京都の組織の概要

## 東京都の組織の概要



事業別の財務諸表は「管理事業」という単位で作成します。東京都の財務諸表は、歳出目を最小単位に作成しますが、管理事業は、歳出予算科目の款、項、目の体系とはかかわりなく、あるまとまった事業を任意に設定することにより管理することが可能です。

管理事業を設定する目的は、個別の事業の経営管理を行えるようにするため、民間企業の管理会計の考え方に準拠しています。東京都では、局の範囲であれば会計や予算体系にかかわりなく、局の権限で任意に管理事業を設定できるようにしました。

管理事業の類型例としては、現在のところ以下の二例が考えられています。

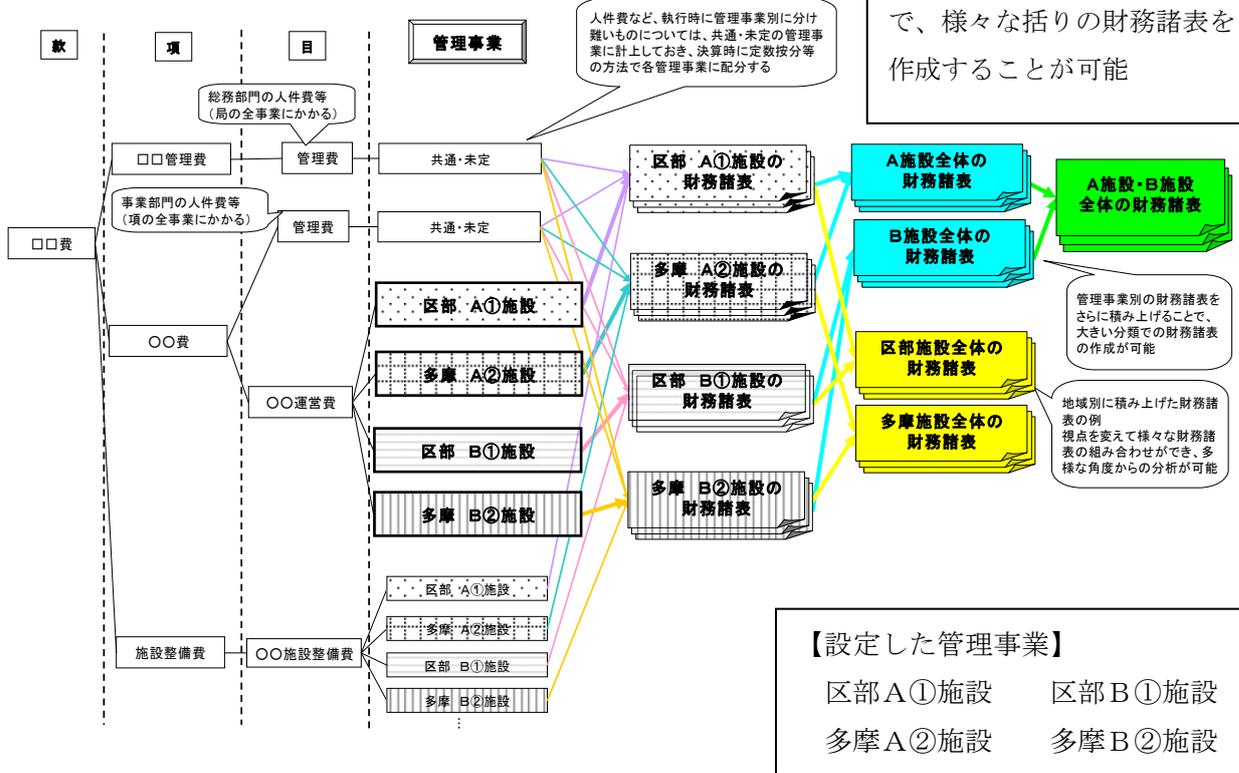
① 個別の施設等に焦点を当てた管理事業（右図参照）

資産や負債などのストックがあり、一つの施設で独立して事業を営んでいるもの

② 多岐にわたる事業を持つ局の場合、局の事業をいくつかに大括りした範囲に設定した管理事業（右図参照）

局で数個のある程度大きい範囲で設定。予算体系でいうと、項レベル又はいくつかの目を包含する程度、組織別でいうと部レベル程度で設定

## 個別の施設等に焦点を当てた管理事業



## 大括りした範囲に設定した管理事業

管理事業：道路事業

総務部経費  
(按分)

道路維持費

道路補修費

交通安全施設費

道路整備費

\* 図中の名称は歳出目

# 7 会計処理を行うシステムの全体像

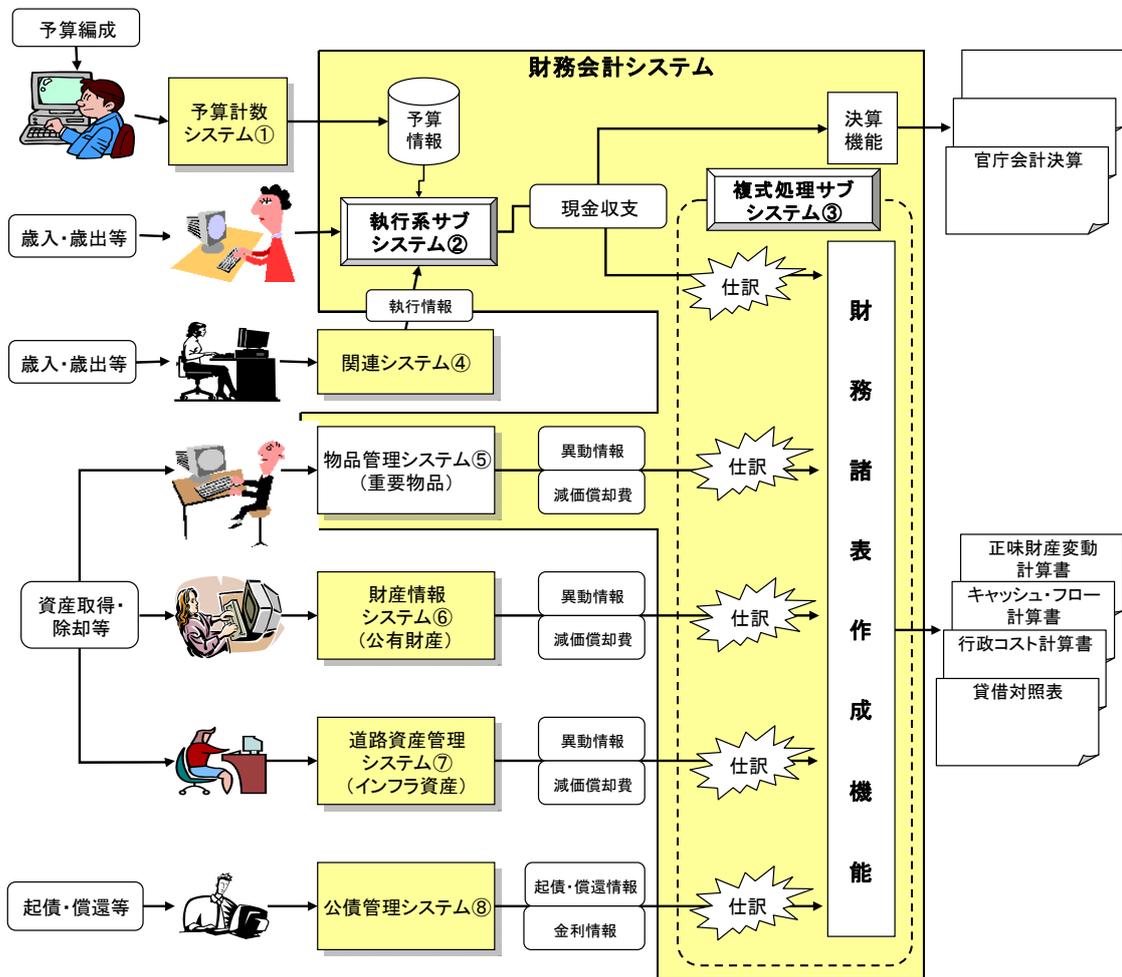
東京都の財務会計システムは、平成4年度に稼働しています。

現在のシステムは、旧システムを母体としながらも、複式簿記・発生主義会計への対応や運用経費の削減のため再構築され、平成18年度から運用されています。

東京都の会計処理は、財務会計システム単独で行われているわけではなく、以下のとおり様々なシステムと有機的な連携をとりながら処理されています。

財務会計システムと関連するシステムの関係は、次のとおりです。

## <東京都の会計処理を行うシステムの全体像>



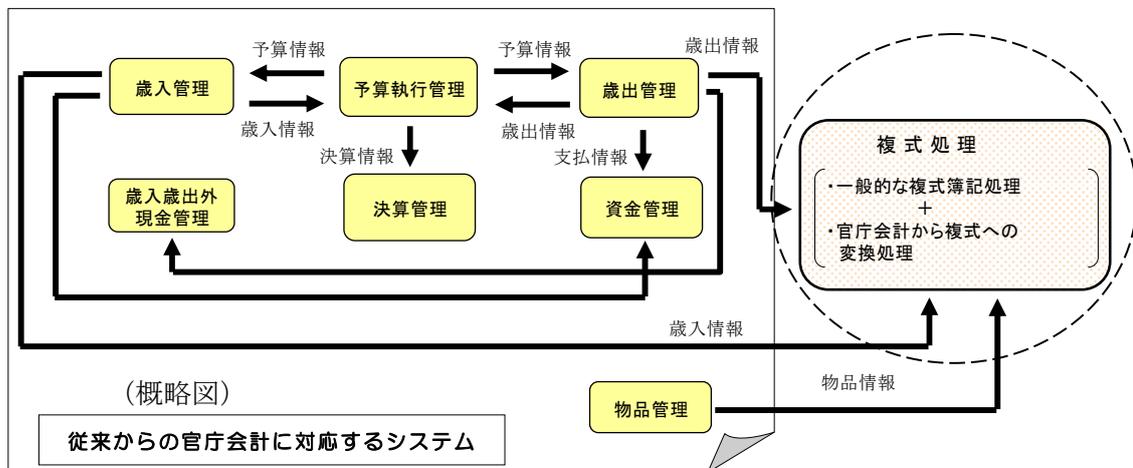
主な機能		概 要
①	予算計数システム	予算要求・査定・予算書作成等を行うシステムです。 科目別や事業別、性質別等の予算情報を有し、予算確定後、財務会計システムに予算情報を引継ぎます。
②	執行系各サブシステム	財務会計システムのうち、予算の執行管理や日々の歳入・歳出、決算管理等を行うサブシステムです。
③	複式処理サブシステム	財務会計システムのうち、複式簿記・発生主義会計の導入に伴い、新たに追加されたサブシステムです。仕訳を発生させ、財務諸表の出力等を行います。
④	関連システム	処理件数の非常に多い歳入歳出業務において、個別債権債務を効率的に処理するために、業務所管局で独自に構築されたシステムのことで、財務会計システムには、定期的に執行情報等を引継ぎます。
⑤	物品管理サブシステム	個別物品の概要、取得価額、減価償却費等の金額等を管理するシステムです。物品の異動情報や照合のための残高情報等を複式処理サブシステムに引継ぎます。
⑥	財産情報システム	公有財産（道路等を除く）の概要、取得価額、減価償却費等の金額等を管理するシステムです。 公有財産の異動情報や照合のための残高情報等を複式処理サブシステムに引継ぎます。
⑦	道路資産管理システム	道路、橋梁等の概要、取得価額、減価償却費等の金額等を管理するシステムです。 道路資産の異動情報や照合のための残高情報等を複式処理サブシステムに引継ぎます。
⑧	公債管理システム	都債の発行、償還、残高、金利情報等を管理するシステムです。 起債、償還、金利情報等を複式処理サブシステムに引継ぎます。

# 8 東京都の財務会計システムの特徴

東京都の財務会計システムは次のような5つの特徴があります。

## 1 現行の官庁会計との併存

従来から行われてきた単式簿記・現金主義会計による官庁会計処理を継続しつつ、それと併存する形で複式簿記・発生主義による会計処理を行っています。



## 2 迅速に財務諸表を作成

日々の予算執行の都度仕訳を行い、勘定残高を更新しています。

その結果元々の仕訳の精度が高いため、決算凍結後迅速に財務諸表が作成でき、結果を夏期より始まる翌年度の予算要求に反映させることができます。

## 3 職員負担の軽減

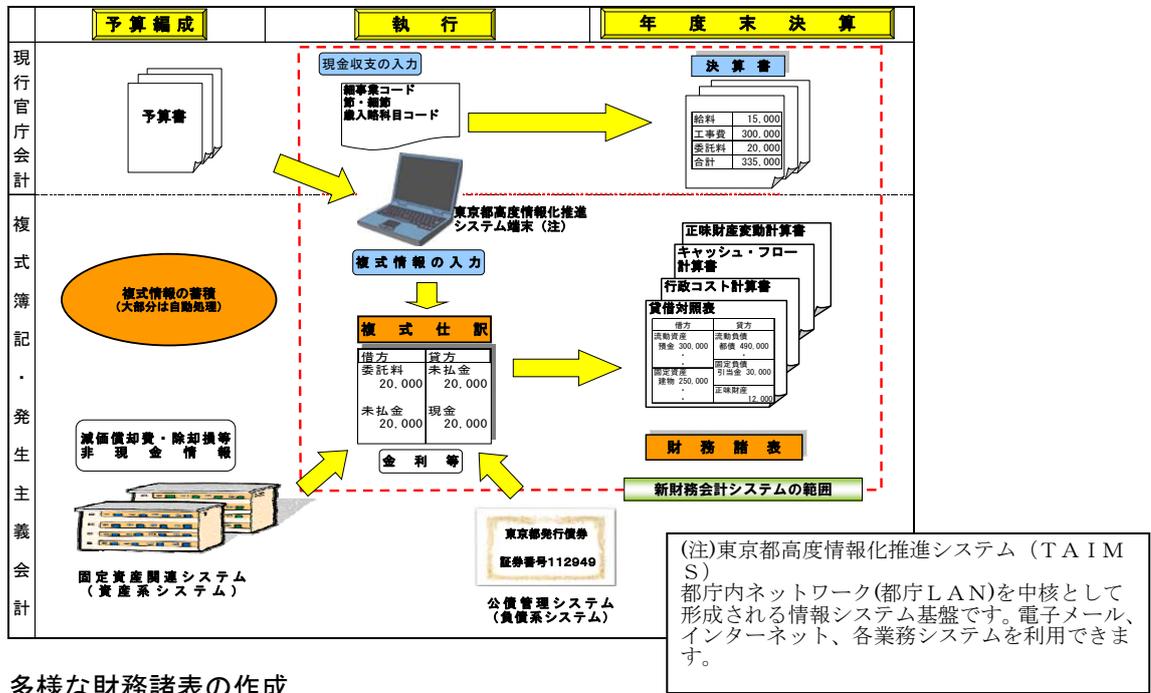
官庁会計の予算科目から複式簿記の勘定科目への変換にあたっては、複式情報をあらかじめ絞り込まれた選択肢から選ぶだけで変換される仕組みになっているため、職員に複式簿記の知識がなくてもほぼ自動的に仕訳を起こすことができます。

また、複雑な建設仮勘定<sup>(注1)</sup>情報についても、集計機能を設けて整理が容易になるような工夫を施しています。

(注1) 建設又は製作途中にある有形固定資産の取得に要した支出の累計額。

#### 4 他のシステムの情報活用

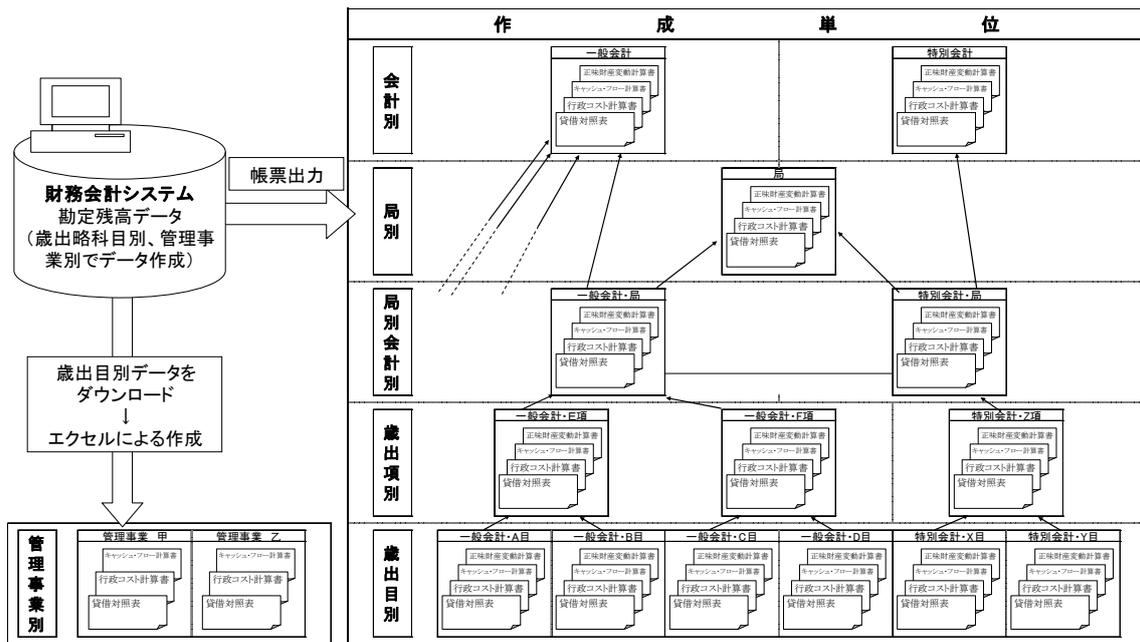
勘定科目の生成や財産・負債情報を取得するために、外部システムの情報を活用し、データ連携を行っています。



#### 5 多様な財務諸表の作成

財務諸表作成の最小単位は「歳出目」としています。これを予算体系にそって積み上げ、局別や会計別などの単位で財務諸表を作成することができます。

また、予算体系にかかわらず、特定の事業に着目した事業別財務諸表を作成することもできます。

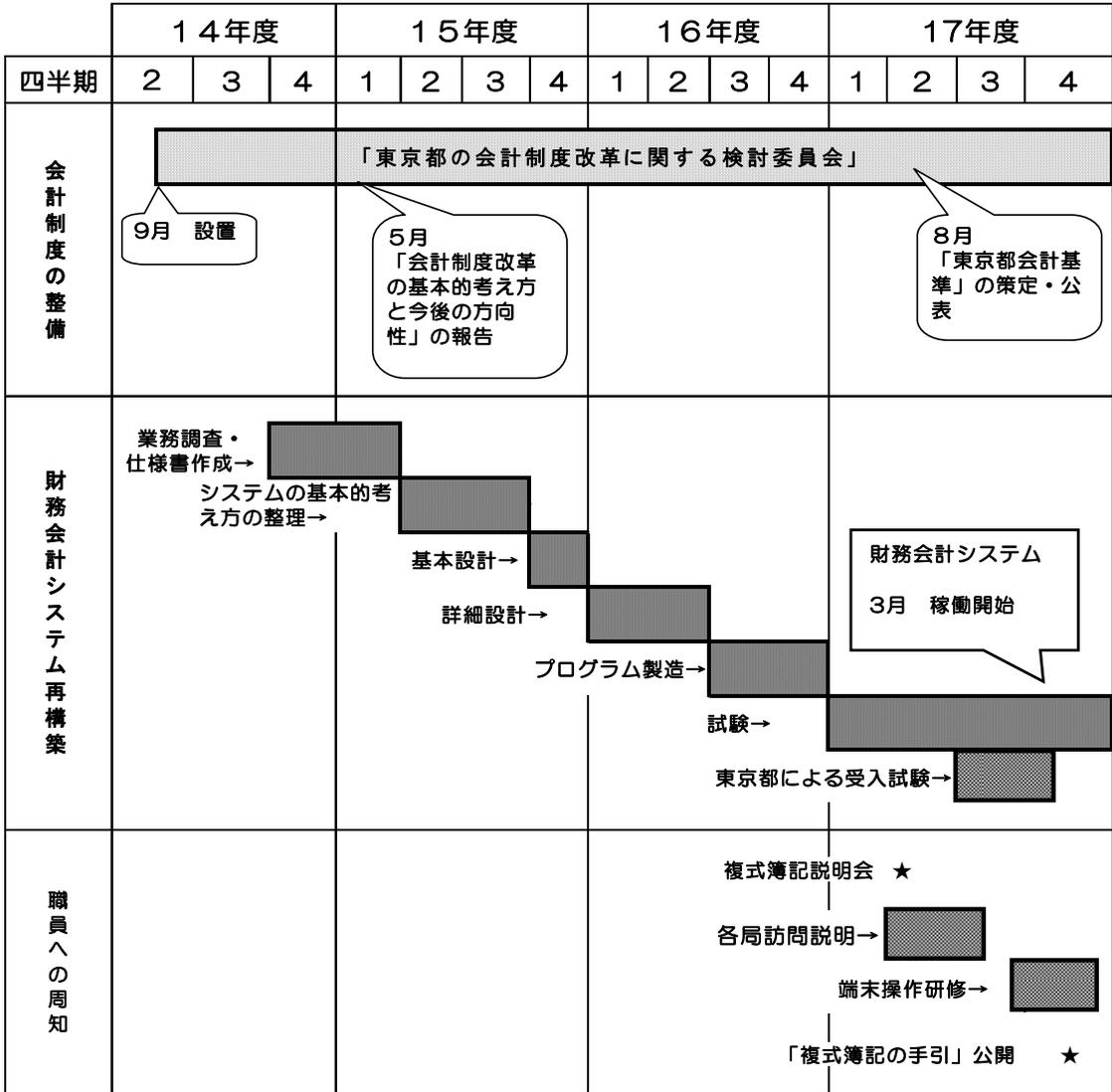


# 9 複式簿記・発生主義会計導入のスケジュール

東京都では、平成18年4月からの複式簿記・発生主義会計の導入に向けて、以下の図のように「会計制度の整備」、「財務会計システムの再構築」及び「職員への周知」を並行して進めてきました。

まったく新たな制度であり前例もないことから、検討開始から複式簿記・発生主義会計の導入まで約3年半を要しました。そのうち、官庁会計部分を含めた財務会計システムの再構築は、基本設計の着手から約2年で完了しています。

複式簿記・発生主義会計導入のスケジュール



## 会計制度の整備

公認会計士3名と東京都部長級職員2名から構成される「東京都の会計制度改革に関する検討委員会」により、東京都会計基準を始めとする会計制度全般について検討を行いました。委員会の下に、委員（公認会計士3名）及び実務を担当する職員による作業部会を設置し、行政の特質を考慮した「会計制度のあり方」の検討を重ねました。

財務会計システム再構築の発注時期を踏まえ、新しい会計制度の大枠に関わる事項を先に検討し、引き続き、東京都会計基準や資産等の評価などの個別の会計処理についての検討を進めました。

検討会における主要検討事項				
時期（平成）	事 項	検討委員会主要検討事項	検討委員会	作業部会等
14年 9月	「東京都の会計制度改革に関する検討委員会」設置	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 出力する財務諸表</li> <li>○ 財務諸表の作成単位</li> <li>○ 予算科目と勘定科目の関連</li> <li>○ 出納整理期間の取扱</li> <li>○ 固定資産科目</li> <li>○ 建設仮勘定の取扱</li> <li>○ 複式機能を持つシステムイメージ</li> </ul>	6回	11回
15年 5月	「東京都の会計制度改革の基本的考え方と今後の方向」			
16年 1月	システムの基本的考え方を整理	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 勘定科目体系と名称の基本的方向性</li> <li>○ 財産管理に関する基本的方針</li> </ul>	1回	3回
	財務会計システム基本設計着手			
17年 8月	「東京都の新たな公会計制度」（東京都会計基準）	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 東京都会計基準</li> <li>○ 財産管理基準</li> <li>○ インフラ資産の評価</li> <li>○ 行政固有取引形態と仕訳等</li> </ul>	3回	3回
18年 3月	財務会計システム稼働開始	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 会計基準と具体的実務の調整事項及び課題整理</li> </ul>	1回	1回

## 1 取得原価主義

東京都では、貸借対照表の資産額に、資産の取得に要した金額を計上しています。これを取得原価主義といいます。これに対して、資産額の再評価等を行い、市場価格等を反映した形で計上する方法を時価主義と言います。

民間企業においては、株式などの金融商品については、時価評価を導入していますが、建物や土地については取得原価基準に基づいて資産の評価を行っています。東京都でも、こうした民間企業の取得原価基準に基づく評価方法が客観的であり、また、一般財源の用途を表示するという目的にも合致していると考え、原則として取得原価主義により資産を計上することとしています。

## 2 資産の評価（インフラ資産を除く）

東京都の場合、公有財産及び重要物品については、複式簿記・発生主義会計を導入する以前から台帳を整備しシステムで管理しており、資産の取得年度や取得価額を把握していました。このため、貸借対照表に計上する公有財産及び重要物品の資産額は、これらの台帳システムのデータを基にして、取得原価主義により計上しています。

公有財産や重要物品を計上するに当たって、資産を取得する際に発生する付随費用についても、資産の取得価格として算入するか否か、判断が必要になります。資産額にどこまで算入するかについては、「固定資産に関する管理基準」を設けて明示しています。

## 3 インフラ資産の評価

庁舎等の建物や土地とは別に、道路や港湾のような住民生活に不可欠な資産を「インフラ資産」という項目で貸借対照表上に表示します。このインフラ資産についても、原則として取得原価主義により資産を計上します。

しかし、平成18年度以前に取得したインフラ資産のうち、道路の土地や道路舗装、ガードレールなどに関しては、公有財産等とは異なり、資産の取得価額の把握がされていませんでした。このため、これらの資産を貸借対照表に計上するための、金額の評価が必要となりました。具体的には以下の方法により評価を行いました。

**(道路の土地の評価方法)**

供用を開始した道路の面積に、東京都基準地価格やその増減率等を基にした単価を乗じて算定しました。

**(道路の構造物等の評価方法)**

当該資産を現在取得したらいくらかかるかを算定し、その金額を各年度の物価指数等により増減させて算定しました。

東京都が平成18年度から複式簿記・発生主義会計を導入するに当たり、導入直前の平成17年度末の資産及び負債の金額による開始貸借対照表を作成しました。

## 1 開始貸借対照表作成の概要

複式簿記・発生主義会計の導入後は、日々の仕訳により、資産及び負債の情報が積み上げられ、貸借対照表が作成されます。

ところが、導入前（東京都では平成17年度以前）の仕訳情報は存在しないため、台帳等により資産及び負債の金額を把握し、導入直前（東京都では平成17年度末時点）の貸借対照表を作成する必要があります。

なお、行政コスト計算書、キャッシュ・フロー計算書は当年度分の情報のみで作成されるため、開始時点の作業は必要ありません。

## 2 東京都における開始貸借対照表

### (1) 作成対象

複式簿記・発生主義会計導入対象の全会計

（一般会計及び特別会計（ただし、公営企業会計及び準公営企業会計を除く。））

### (2) 調査時点

平成18年3月31日（ただし、出納整理期間を反映する。）

### (3) 作成方法

資産管理システム、あるいは、官庁会計の決算帳票等の金額を、貸借対照表の項目に合わせた形で分類・記載します。

また、発生主義会計特有の処理として、減価償却累計額や各種の引当金の計上などの新たな項目が生じます。

（作成の基礎となる数字の例）

- |                          |           |
|--------------------------|-----------|
| ① 決算帳票を用いるもの             | → 収入未済    |
| ② 他のシステムに登録されている金額を用いるもの | → 行政財産    |
| ③ 金額を算定するもの              | → 不納欠損引当金 |
| ④ 導入以前の実績金額を用いるもの        | → 建設仮勘定   |

東京都の新しい財務会計システムは、従来の官庁会計の機能に加え、複式簿記・発生主義会計に必要な機能を備えたシステムとして、新たに開発を行いました。

システム開発のステップは、基本的な考え方の整理、基本設計、詳細設計、プログラム開発、試験、受入試験、導入という段階を踏んで実施しています。

### 1 システムの基本的考え方の整理（平成15年8月から12月）

システム開発業者の選定後、開発業者との共同作業により、再構築後の財務会計システムの基本的な考え方を整理しました。具体的には、サブシステムの備える機能要件、入出力情報の要件、画面イメージ、再構築後の業務フロー等の明確化を行いました。

職員の分担は、開発業者の担当グループに対応させる体制をとりました。

### 2 基本設計（平成16年1月から3月）

基本設計段階では、業務ごとに、画面・帳票のレイアウトを決定し、画面における入力情報と出力情報、出力帳票における出力情報の確定を行いました。

設計作業は開発業者が行いますが、週1回程度、開発業者と各グループで基本設計書レビューを開催し、設計内容の確認を行いながら作業を進めました。

### 3 詳細設計（平成16年4月から平成16年9月）

詳細設計段階では、プログラム製造に必要な項目全てを網羅する詳細設計書により、製造仕様を確定しました。詳細設計書に記載された内容は、業務ごとの画面レイアウト、帳票レイアウト、データベース構造、各種情報の関連、他システムとの連携方法等となります。

設計作業は開発業者が行いますが、週2回程度開発業者と各グループで詳細設計書レビューを開催し、設計書内容にかかる合意を行いました。設計書の内容が詳細であるため、職員側で設計書案の事前チェックを行う体制としました。

詳細設計書確定後は、開発業者がプログラムを製造する期間となります。職員側との打合せは、設計仕様の疑問点の調整等を週1回程度行いました。

#### 4 試験・導入期間（平成17年4月から平成18年2月）

プログラム製造後は、開発業者の実施する試験を約1年間実施しました。あわせて、平成17年11月からは東京都側で受入試験を実施しました。（後述）

職員側の作業としては、開発業者が実施する各種試験の管理と調整、受入試験の実施といった試験関連の業務に加え、新システムへのデータ移行、そして職員に対する複式簿記知識の普及、新たな財務会計システムの紹介や端末操作研修の準備等を実施しました。

#### 5 受入試験（平成17年11月から平成18年2月）

受入試験は、東京都が主体となって実施しました。平成17年11月上旬から平成18年2月初旬の3か月間、実際に端末からデータ入力を行い、システム動作、画面及びアウトプットの状況等を検証しました。その結果、300余りの懸念事項を抽出し、本稼働前までにその解決を図りました。

#### 6 システム再構築全体の進捗管理

財務会計システムの再構築は、平成18年3月からの稼働を目標としました。複式簿記・発生主義会計の導入を踏まえると、年度中途での導入ができないために、1か月の開発の遅れは、1年遅れることを意味します。そのために開発スケジュールの管理を厳格に行う必要があり、東京都では、職員による進捗管理会議の外に、開発の各工程終了時及び、2週間に1度開発業者と定例会議を設け、開発作業全体の進捗管理を行いました。

## 問題意識

- ・ 民間企業では当然とされる金利感覚や時間に対するコスト意識をどう涵養するか
- ・ 単式簿記・現金主義による会計処理で温存される非効率をどう解消するべきか
- ・ ストックやコストの情報の明確化、事業分析の強化で更なる事業運営の改善をどう進めていくか

## 新たな公会計制度により可能となるもの

- コスト分析の徹底
  - ・ 発生主義によるコストに見合う効果があるか
- ストック概念の導入と定着
  - ・ 資産が適切に管理・運用されているか
  - ・ 負債の水準は適正か

## 1 財務諸表活用の基本的考え方

目的	視点	マクロ(都財政)	ミクロ(事業別)
マネジメントの強化		<b>都財政全体の分析</b> ・ 新たな分析手法による「財政の持続可能性」の評価など	<b>個別事業の分析</b> ・ マネジメントサイクルの確立 ・ 個別事業の分析と評価
アカウントビリティの充実		<b>都財政運営の説明</b> ・ 都財政全体の財務情報の提供	<b>主要な事業の実施状況の説明</b> ・ 個別事業の財務情報の提供

## 2 財務諸表を活用した具体的取組

説明責任の充実

## ○ 普通会計財務諸表の前倒し作成と「年次財務報告書」の公表

- ・ 12月に公表してきた財務諸表の作成を前倒して、9月に公表
- ・ 普通会計財務諸表及び全体財務諸表を掲載・分析する「年次財務報告書」を公表

## ○ 「主要施策の成果」への反映

- ・ 議会に提出する「主要施策の成果」に財務諸表で得られた情報を反映

## ○ 事業別財務諸表の作成

- ・ 決算作業の一環として事業別財務諸表を作成、予算編成に活用

## ○ 事業評価における活用

- ・ 事業評価を実施する際に、新たな公会計の視点を活用(平成20年度予算編成から活用)

マネジメント機能の強化

## 東京都年次財務報告書

## 1 東京都普通会計決算及び各種指標

## ○ 決算の概要

- ・ 普通会計決算の概要(官庁会計ベース)
- ・ 地方公共団体の財政の健全化に関する法律に定める比率

## ○ 新たな公会計手法による分析

- ・ 普通会計財務諸表の概要
- ・ 財務諸表による都財政の分析・検証

## 2 東京都全体の財務報告

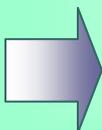
付表 (普通会計財務諸表等)

※「平成23年度東京都年次財務報告書」の構成

- コスト情報、ストック情報、キャッシュの流れをマクロ的な視点から分析し、より多面的に都の財務の実態を示すもの。民間企業の「アニュアル・レポート」に相当
- 平成18年度決算より作成・公表

## 【財務諸表の経年的な分析】

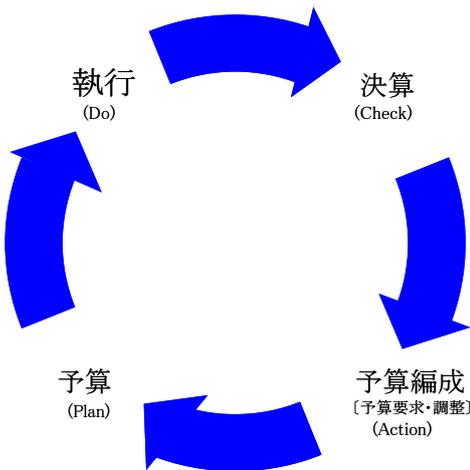
- 財務諸表による情報の蓄積で、経年変化の分析が可能に
- より中長期的な視点から、財政の持続可能性に向けた取組を検証



財政状況をより多面的に説明することが可能に

## 1 マネジメントサイクルの確立

## 【マネジメントサイクルのイメージ図】



- システム化のメリットを最大限活用  
⇒ 「事業別」財務諸表を「迅速に」作成
- 真のコスト把握で事務事業評価を再構築  
⇒ コスト概念の統一による定量的評価の充実

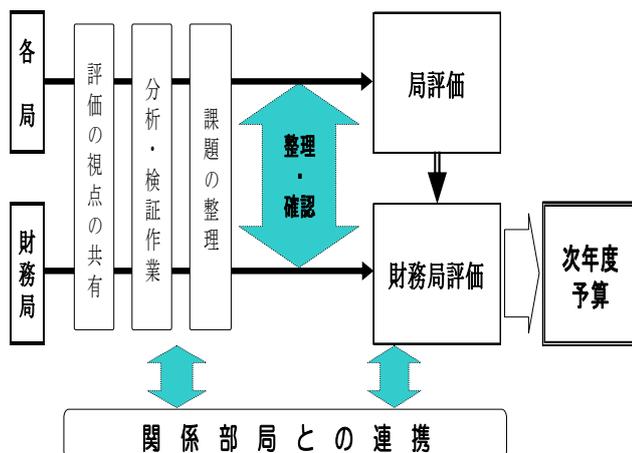
財務諸表の活用などによる  
「事後検証」の徹底



検証結果を確実に反映

## 2 事業評価への活用

## 【事業評価の流れ】



- 各局と財務局が連携しながら事後検証を徹底、事業評価を実施
- この中で、新たな公会計制度を活用し、発生主義の視点からの分析・試算を行うなど、事業の展開やあり方を検討

# 大阪府の新公会計制度(案)

～真の地域主権の確立に向けた取組み～

平成22年8月

大 阪 府

この内容は、平成22年8月に公表したものであり、その後制定した大阪府財務諸表作成基準等において変更となった部分もあります。

## はじめに

大阪府では、府民への更なる財務情報の開示を推進するとともに、職員の意識改革、PDCAサイクルの構築による「変革と挑戦」を支えるマネジメント改革を進めるため、既存の地方自治体の会計制度である単式簿記・現金主義会計の仕組みに、複式簿記・発生主義という企業会計の考え方を採り入れた新公会計制度を導入する。

そのため、平成 21 年 6 月には、新公会計制度プロジェクトチームを発足させ、導入推進のための庁内連絡会議を設置するとともに、既に新公会計制度を導入済みの東京都の協力を得ながら、各種課題や会計基準の検討、府有財産の調査、既存の財務会計システムの改修等を進めてきた。

これまでの検討結果を踏まえ、このたび、大阪府の新公会計制度についての基本的考え方を「大阪府の新公会計制度（案）」として取りまとめた。

今後、さらに具体的な検討を深めた上で、平成 23 年度の試験運用を経て、平成 24 年度から本格運用を開始する予定である。

## 第1 新公会計制度の意義

### 1 自治体経営の理念と現状

地方自治体は、常に「民主的にして能率的な行政の確保を図る」（地方自治法第1条）必要があり、また、「経費は、その目的を達成するための必要かつ最少の限度をこえて、これを支出してはならない」（地方財政法第4条）とされている。

しかし、これまで多くの地方自治体では、実質的な財務マネジメントに基づく自治体経営は実践されていない。

その理由としては、

- ① 現金主義会計のもとで、いかに予算を獲得し、使い切るかに主眼を置いた行政運営が行われてきたこと
- ② 財政状態や経営成績を正確に示すツールがなく、有効な評価も行われなかったこと
- ③ 非効率な財政運営によるロスは経済成長に伴う税収の自然増等により吸収されてきたこと

等があげられる。

更に、大阪府では、バブル経済崩壊後に税収が大きく落ち込んで低迷する中、行財政改革に努めつつも、財源不足を補うために減債基金の借入れをはじめとする様々な財政手法<sup>1</sup>を使って財政再建団体への転落を防いできた。

しかし、それらは負担の先送りや将来利益の先取りに過ぎず、見えにくい負担やリスクが積み上がる結果となった。

真の地域主権を達成するためには、現下の厳しい財政状況を克服し、持続可能で安定的な財政運営を確保することにより、自治体経営の確立を図ることが不可欠である。

### 2 官庁会計の限界と企業会計導入の必要性

従来の単式簿記・現金主義に基づく官庁会計では、予算の執行状況の明確化はできるものの、

- ・建物、土地等の資産のストック情報が得られない

---

<sup>1</sup> 過去の財源対策としては、「各種基金の借入れ・取崩し」のほか、「臨時財政対策債等の地方債の活用」、「借換債の増発」、「出資法人への長期貸付金を償還させ、反復・継続的な短期貸付けを実施」などの手法を講じた。

- ・建物や道路等をコストとして認識できない
- ・貸付金等に対する不納リスクが見えない
- ・財源対策や将来への負担の付回しの実態がわかりにくく、将来の住民負担が見えない

等、財務マネジメントに必要な情報が不足している。

このため、複式簿記・発生主義という企業会計の考え方を採り入れた新公会計制度を導入し、財務マネジメントに不可欠な情報を正確に把握する必要がある。

そこで大阪府は、新公会計制度に基づく財務諸表<sup>2</sup>により、道路や建物等の資産や地方債等の負債といったストック情報、減価償却費等の現金支出を伴わない費用や人件費等を含めた事業のフルコスト等、正確な財政状態・経営成績をタイムリーに把握し、組織・事業の財務マネジメントを実践するとともに、財務情報の更なる開示を進め、透明性の確保に努める。

また、財務諸表は、行政の専門知識を有していない者でも理解でき、行政関係者以外の第三者による客観的な検証を可能にする。

表1 単式簿記・現金主義会計と複式簿記・発生主義会計の比較

区分	単式簿記・現金主義	複式簿記・発生主義
目的	現金収支の管理・開示	財政状態・経営成績の管理・開示
記録の対象	現金	すべての経済資源・事象 (資産、負債、純資産、収益、費用)
計上の基準	現金の収支	経済資源の変動・事象の発生
期間損益計算の仕組み	なし	あり
判断の要素	ない(絶対的真実) ただし、出納整理期間の問題あり	ある(相対的真実)

### 3 大阪府の財務諸表のあるべき姿

自治体経営への企業会計導入に当たっては、パブリック・アカウンタビリティの充実、マネジメントの強化に資するものとなるよう、行政の特質を十分に踏まえた制度設計を行う必要がある。

#### (1) 公益目的、非収益性への配慮

<sup>2</sup> 総務省では「財務書類」と呼称している。

地方自治体の財務諸表の作成・活用に当たっては、

- ①主たる存立目的が、利益獲得ではなく公共サービスの提供を通じた住民福祉の向上であること
- ②主たる収入である税は、個々の行政サービスとの関係で直接の対価性がないこと
- ③事業の大半が不採算であること
- ④資産は、売却を前提としていない道路等の土地や構築物がかなりの比重を占めること

等の特質を十分に考慮する必要がある。

地方自治体の貸借対照表は、資産が負債の額を大幅に超過することのみをもって「良」とされるものではなく、また、損益計算書は、事業収入を上回る費用が生じていることをもって「否」とされるものでもない。

大阪府が新たに導入する財務諸表が、行政施策の成果との対比、財政状態の変動要因の分析、経営成績の経年比較等を通じて、行政の効率性を点検し説明するツールとして機能するよう制度の設計を行う。

## (2) 全ての利用者に分かりやすい財務諸表

地方自治体の財務諸表は、住民、職員、地方債の投資者、その他利害関係者に対し、行政運営に対する政治的、社会的又は経済的意思決定のための情報を正確に開示し、自治体経営者としての公的説明責任(パブリック・アカウンタビリティ)を果たす役割を担う。

このため、大阪府の会計基準は、広く活用されている民間企業の会計基準や国際公会計基準(IPSAS)<sup>3</sup>に準じた内容とし、財務諸表の全ての利用者にとって、分かりやすく、かつ、利用しやすいものとする。

## (3) 信頼性及び検証可能性が確保できる会計制度であること

企業会計の目的は、利害関係者に有用な情報を提供することにより、「企業の健全な進歩発展」と「社会全体の利益」を実現することにある。そのため、会計処理に当たって従わなければならない基本的なルールとして7つの一般

<sup>3</sup> 公的部門の会計について、国際会計士連盟(IFAC)の常設機関である国際公会計基準審議会(IPSASB)が策定を進めている基準。国際連合やOECDなどの国際機関で採用されており、また、オーストラリア、カナダ、ニュージーランド、イギリス、アメリカなどの主要先進国では、概ねIPSASの規定と整合した会計基準が適用されている。

原則（真実性、正規の簿記、資本取引・損益取引の区分、明瞭性、継続性、保守主義、単一性）や重要性の原則等が定められている。

大阪府の新公会計制度も、行政の特質を踏まえつつ、同時に、これらの企業会計原則を最大限反映させることにより、財務諸表の信頼性と検証可能性を確保し、府政の健全な発展と府民全体の利益に適うものとする。

#### **（４）個別の組織、事業におけるマネジメントに活用できること**

地方自治体が地域主権の担い手として機能するためには、計画的かつ戦略的な財務マネジメントを実践していく必要がある。

大阪府の財務諸表の作成目的は、府全体の財政状況を俯瞰的に示すことのみではなく、一つ一つの事業について、「次世代に負担のみを先送りしていないか」また、「経済的・効果的な事業執行に努めているか」等、個別の財政状態と経営成績の点検を可能とすることにある。

このため、マネジメントに適した事業単位を設定し、事業単位ごとに正確な財務情報が提供できるよう制度の設計を行う。

#### **（５）財務諸表作成の労力・コスト・時間をできるだけ軽減するシステムであること**

財務諸表作成のための事務を効率的かつ迅速に行うため、各種の事務支援システムを有効に活用する。歳入歳出予算（現金）の執行管理を行っている財務会計システムに、複式簿記・発生主義会計の処理機能を追加するとともに、各種資産管理システム等との連携により、ストック情報の管理を行うこと等を通じて、事務処理の効率化を図る。

## 第2 財務諸表の構成

大阪府の財務諸表は、貸借対照表、行政コスト計算書、純資産変動計算書及びキャッシュ・フロー計算書とし、さらに財務諸表の基本的な処理方針の説明や不足する情報を補うために注記及び附属明細表を付する。

### 1 財務諸表4表の意義と概要

#### (1) 貸借対照表

貸借対照表は、年度末時点におけるストック情報、つまり、現金預金、建物・土地等の「資産」、地方債、借入金、退職手当引当金等の「負債」、資産と負債の差額である「純資産」の有り高を明らかにする。(図1)

構成としては、資産の部、負債の部及び純資産の部に区分して表示し、資産及び負債については、原則として1年以内に現金化又は返済・償還するか否かにより流動と固定に分類して表示する。

資産の部のうち固定資産については、事業用資産<sup>4</sup>、インフラ資産<sup>5</sup>、建設仮勘定及び投資その他の資産に大別し、原則として取得価額で計上する。勘定科目ごとに年度末時点の有り高を表示するとともに、減損会計<sup>6</sup>を導入し、使用価値が低下した資産等については減損を認識し、帳簿価額の減額を行う。

償却資産については減価償却累計額を差し引いた金額を表示し、勘定科目ごとの減価償却累計額及び当該年度の減価償却費は、別途、附属明細表で明らかにする。未収金、貸付金等の債権については、徴収・返済可能性が低いものも含まれていることから、そうした債権の貸倒リスクを明らかにするため、過去の徴収実績等により貸倒引当金をマイナス表示で計上する。特定の目的等のために資金を積み立てる基金については、資産として計上して積立実績を明らかにする。

負債の部は、借入金、地方債を流動負債と固定負債に分けて計上する。その他に賞与引当金、退職手当引当金等を計上する。

純資産の部は、純資産の金額及び当期の増減額を示すものとし、純資産の変動については、別途、純資産変動計算書で表示する。

<sup>4</sup> 事業用資産とは、土地、建物、工作物、立木竹、地上権等の固定資産で、インフラ資産以外のものをいう。

<sup>5</sup> インフラ資産とは、「社会経済活動の基盤施設であり、広範なネットワーク性をもつもの」との観点から、道路、河川、下水道、港湾、漁港、農道、ため池等をいう。

<sup>6</sup>第3 3 適切な資産評価 (2) 固定資産の減損 参照

図1 大阪府の貸借対照表の概要

**貸借対照表**  
平成N+1年3月31日現在

資産の部	負債の部
<b>流動資産</b> 現金預金、未収金、短期貸付金、 貸倒引当金など	<b>流動負債</b> 短期借入金、短期地方債、賞与 引当金など
<b>固定資産</b> 事業用資産 建物、工作物、土地など インフラ資産 建物、工作物、土地など 建設仮勘定 投資その他の資産 出資金、長期貸付金、基金など	<b>固定負債</b> 長期地方債、長期借入金、退職 手当引当金など
	負債の部合計
	<b>純資産の部</b> 純資産 うち当期増減額
	純資産の部合計
資産の部合計	負債及び純資産の部合計

原則として1年基準により流動と固定に分類

償却資産については減価償却累計額を差し引いた金額を表示

純資産の金額（資産と負債の差額）及び当期の増減額を表示

## (2) 行政コスト計算書

行政コスト計算書は、当期に属する費用と収入<sup>7</sup>を計上し、その差額を明らかにする。官庁会計の歳入歳出決算に含まれる建物、土地、出資金等の固定資産の増加を伴う支出や、基金の積立て・取崩し、地方債の発行・償還による収入・支出は行政コスト計算書に計上されず、逆に、歳入歳出決算にはない減価償却費、引当金の繰入額等の費用が計上される。(図2)

行政コスト計算書の構成としては、まず、通常収支と特別収支に大別し、その上で、通常収支を行政収支と金融収支に分類する。行政収支には主たる行政サービスの提供に係る費用とその財源である税金等を、金融収支には受取利息や支払利息等を、特別収支には固定資産の売却益や建設事業に係る国庫補助金等を計上する。最後に全体の収支を当期収支差額として表示する。

行政コスト計算書の勘定科目は、事務処理がスムーズに行え、他の地方自治体とも比較が容易という利点から、地方財政状況調査（決算統計）の分類である人件費、物件費、普通建設事業費等の「性質別」の区分を基に設定する。

<sup>7</sup> 企業会計では「収益」としているが、民間企業と地方自治体の存立目的の相違を考慮して大阪府では収入としている。

図2 大阪府の行政コスト計算書の概要

<b>行政コスト計算書</b>							
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日							
行政収支：主たる行政サービス活動に係る費用とその財源である税収等	<b>通常収支</b>						
	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">行政収入</td> <td style="width: 50%;">府税、地方交付税、使用料など</td> </tr> <tr> <td>行政費用</td> <td>人件費、物件費、減価償却費など</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: right;"><b>行政収支差額</b></td> </tr> </table>	行政収入	府税、地方交付税、使用料など	行政費用	人件費、物件費、減価償却費など	<b>行政収支差額</b>	
	行政収入	府税、地方交付税、使用料など					
行政費用	人件費、物件費、減価償却費など						
<b>行政収支差額</b>							
金融収支：受取利息や支払利息等	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">金融収入</td> <td style="width: 50%;">受取利息及び配当金</td> </tr> <tr> <td>金融費用</td> <td>公債費(利息)、公債発行費など</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: right;"><b>金融収支差額</b></td> </tr> </table>	金融収入	受取利息及び配当金	金融費用	公債費(利息)、公債発行費など	<b>金融収支差額</b>	
金融収入	受取利息及び配当金						
金融費用	公債費(利息)、公債発行費など						
<b>金融収支差額</b>							
<b>通常収支差額</b>							
特別収支：固定資産の売却等	<b>特別収支</b>						
	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">特別収入</td> <td style="width: 50%;">固定資産売却益、建設国庫補助金</td> </tr> <tr> <td>特別費用</td> <td>固定資産売却損など</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: right;"><b>特別収支差額</b></td> </tr> </table>	特別収入	固定資産売却益、建設国庫補助金	特別費用	固定資産売却損など	<b>特別収支差額</b>	
	特別収入	固定資産売却益、建設国庫補助金					
特別費用	固定資産売却損など						
<b>特別収支差額</b>							
<b>当期収支差額</b>							

### (3) キャッシュ・フロー計算書

キャッシュ・フロー計算書は、どのような要因で現金が増減したかを明らかにする。(図3)

キャッシュ・フロー計算書の構成としては、行政サービス活動、投資活動、財務活動の3つに区分してそれぞれの収支を明らかにし、その後に全体の収支を収支差額合計として表示し、さらに前年度からの繰越金を表示し、それを加えた総合計額を形式収支として表示する。

キャッシュ・フロー計算書の形式収支は、単式簿記・現金主義会計である官庁会計の歳入歳出決算における形式収支と一致する。

また、日々の会計処理に合わせてキャッシュ・フローの仕訳を行うことにより、キャッシュ・フロー計算書が作成されることから、単式決算を補完する精緻な情報が得られる。

各活動区分の内容として、行政サービス活動では、基本的に行政コスト計算書に関わる現金収支として、税や使用料等の収入及び給与や補助金等の支

出を計上する。表示方法としては、行政コスト計算書との対応関係が分かるように原則として行政コスト計算書の勘定科目を用い、科目ごとの収入・支出を示す直接法により表示する。

投資活動では、建物や土地等の有形固定資産取得のための支出、基金の積立て、取崩しに係る収入・支出等を計上する。

財務活動では、地方債や借入金等、将来的に返済義務を負う資金調達による収入及びその償還・返済の支出等を計上する。

図3 大阪府のキャッシュ・フロー計算書の概要

<b>キャッシュ・フロー計算書</b>							
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日							
行政サービス活動：税や使用料等の収入及び給与や補助金等の支出	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">行政サービス活動収入</td> <td style="width: 50%;">府税、地方交付税、使用料など</td> </tr> <tr> <td>行政サービス活動支出</td> <td>人件費、物件費、維持補修費など</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;"><b>行政サービス活動収支差額</b></td> </tr> </table>	行政サービス活動収入	府税、地方交付税、使用料など	行政サービス活動支出	人件費、物件費、維持補修費など	<b>行政サービス活動収支差額</b>	
行政サービス活動収入	府税、地方交付税、使用料など						
行政サービス活動支出	人件費、物件費、維持補修費など						
<b>行政サービス活動収支差額</b>							
投資活動：建物や土地などの有形固定資産取得のための支出、基金の積立て、取崩しに係る収入・支出	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">投資活動収入</td> <td style="width: 50%;">資産売却収入、基金取崩額など</td> </tr> <tr> <td>投資活動支出</td> <td>物件費、普通建設事業費など</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;"><b>投資活動収支差額</b></td> </tr> </table>	投資活動収入	資産売却収入、基金取崩額など	投資活動支出	物件費、普通建設事業費など	<b>投資活動収支差額</b>	
投資活動収入	資産売却収入、基金取崩額など						
投資活動支出	物件費、普通建設事業費など						
<b>投資活動収支差額</b>							
財務活動：地方債や借入金など、将来的に返済義務を負う資金調達による収入及びその償還・返済の支出	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%;">財務活動収入</td> <td style="width: 50%;">地方債発行額、他会計借入金など</td> </tr> <tr> <td>財務活動支出</td> <td>地方債償還額、他会計借入金等償還額</td> </tr> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;"><b>財務活動収支差額</b></td> </tr> </table>	財務活動収入	地方債発行額、他会計借入金など	財務活動支出	地方債償還額、他会計借入金等償還額	<b>財務活動収支差額</b>	
財務活動収入	地方債発行額、他会計借入金など						
財務活動支出	地方債償還額、他会計借入金等償還額						
<b>財務活動収支差額</b>							
<b>収支差額合計</b>							
前年度からの繰越金							
<b>形式収支</b>							

#### (4) 純資産変動計算書

純資産変動計算書は、貸借対照表の純資産の部の一会計期間における変動要因を明らかにする。変動要因の内訳を、①行政コスト計算書の当期収支差額、②組織間又は事業間で調整した一般財源等配分調整額、③組織間又は事業間の資産・負債の移管額である内部取引、④会計間の繰入金・繰出金に区分して示す。(図4)

大阪府では、ここ十数年来、減債基金の借入れ等あらゆる手立てで財政再建団体転落を回避してきた一方で、将来世代の負担が大きく積み上がり、その状態が見えにくかったことへの反省を踏まえ、将来世代との負担の公平性

が保たれているか、どのように変動しているかを分析・表示するため、附属明細表として純資産変動分析表を作成する。(図5)

純資産変動分析表では、貸借対照表に表示されるストックとしての純資産(=「資産-負債」)の額が、どのような取組みによって変動したのかを明らかにするため、純資産の増加額・減少額及び各々の増減要因を、次の区分に分類する。

①固定資産から財源として充当している負債を除いた額の増減

当期の負担(もしくは費消)によって、次期以降の行政サービス提供に寄与する固定資産が増加(もしくは減少)した金額を表示する。

(例)

- ・純資産の増加=当期の税金等によるインフラ資産・事業用資産の取得やその財源としての地方債の償還等
- ・純資産の減少=固定資産の減価償却・除却等

②資産の裏付けのない固定負債の増減

当期の費用を次期以降の負担として先送りした金額(もしくは当期の負担によって次期以降への負担の先送りを減じた金額)を表示する。

(例)

- ・純資産の増加=当期の税金等による基金借入金の償還等
- ・純資産の減少=当期の資金不足を補う財源対策のための地方債発行等

③その他の流動資産・流動負債の増減

前記のほか翌年度に繰り越すこととなる流動資産(負債)を表示する。

(例)

- ・純資産の増加=現金預金の増、未収金等の増等
- ・純資産の減少=賞与引当金の増等

図4 大阪府の純資産変動計算書の概要

**純資産変動計算書**  
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日

区分	開始残高相当	収支差額	内部取引	一般財源等配分調整額	一般会計繰入金	一般会計繰出金	合計
前期末残高							
当期変動額							
当期末残高							

開始時の資産と負債の差額を計上

組織間又は事業間における財産、地方債等の変動状況を明記

組織間又は事業間で調整した一般財源等の調整状況を明記

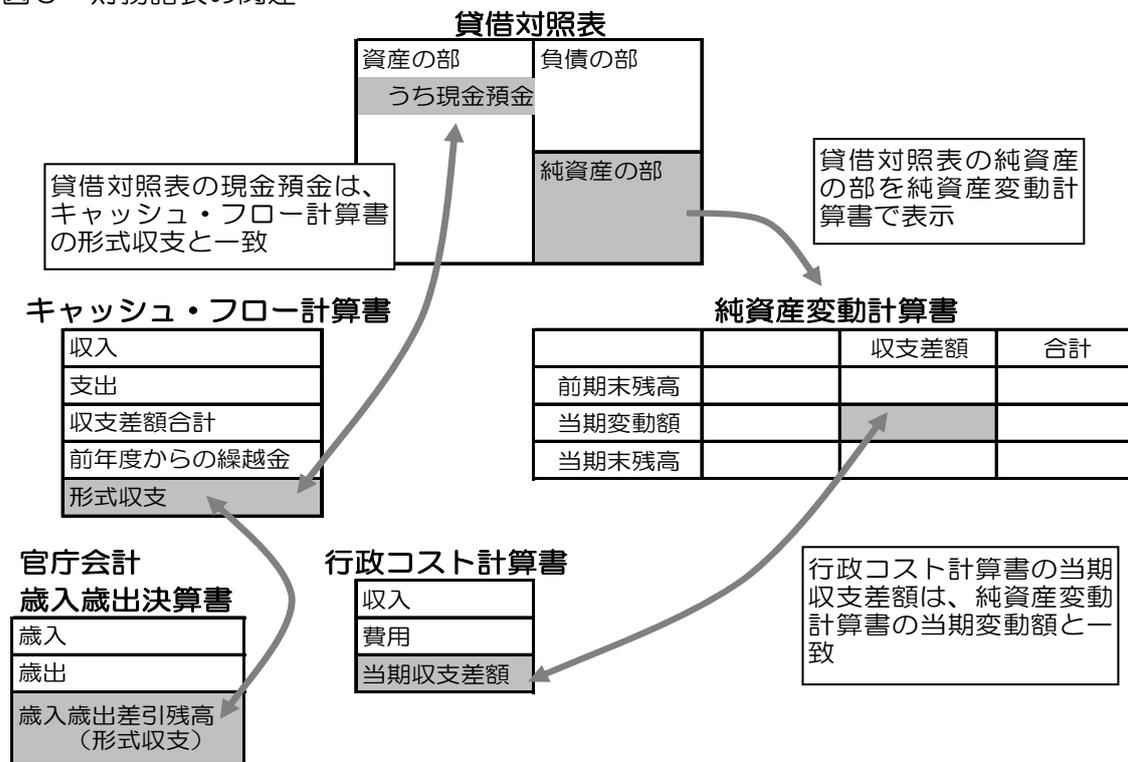
会計間における繰入・繰出状況を明記

図5 大阪府の純資産変動分析表の概要

**純資産変動分析表**  
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日

	純資産増加	純資産減少	増加一減少	残高	主な増減要因(例)
平成N-1年度末純資産残高					
【当期増減内容】					
I. 固定資産から財源として充当している負債を除いた額の増減					
①事業用資産(建設仮勘定を含む)					【増加】〇〇施設建設 【減少】減価償却費
②インフラ資産(建設仮勘定を含む)					【増加】地方債の償還 【減少】〇〇施設除却
③その他					【増加】〇〇出資金
小計					
II. 資産の裏付けのない固定負債の増減					
①特別債					【減少】臨時財政対策債の発行
②基金借入金					【増加】減債基金借入金の償還
③長期性債務(退職手当引当金等)					【減少】退職手当引当金の増
小計					
III. その他の流動資産、流動負債の増減					
①その他資産(負債を伴わないもの)					【増加】現金預金の増
②その他負債(資産を伴わないもの)					【増加】賞与引当金の増
小計					
I~IIIの増減合計					
平成N年度末純資産残高					

図6 財務諸表の関連



### (5) 注記及び附属明細表

会計事実を明瞭に表示し、財務諸表の利用者が財政状況に関する判断を誤らないように、財務諸表に表示された科目や金額がどのような会計方針及び手続きにより導き出されたかを明示する必要がある。このため、財務諸表の情報を補う注記及び附属明細表を付する。具体的な掲載項目は以下のとおり。

#### ①注記

- 重要な会計方針として、固定資産の減価償却の方法、法人等出資金の評価基準及び評価方法、引当金の計上基準等
- 重要な会計方針の変更があった場合はその旨、理由及び影響額等
- 重要な後発事象として、主要な業務の改廃・組織・機構の大幅な変更、地方財政制度の大幅な改正、重大な災害等の発生等
- 偶発債務として、会計年度末においては現実の債務ではないが、将来、一定の条件を満たすような事態が生じた場合に債務となるもの。具体的には、債務保証又は損失補償に係る債務負担行為のうち履行すべき額が未確定なもの、係争中の訴訟で損害賠償請求等を受けているものの中で重要なもの等

- ・ 追加情報として、利子補給等に係る将来の支出予定額、繰越事業に係る将来の支出予定額、一時借入金等の実績額、その他財務諸表の内容を理解するために必要と認められる事項等

## ②附属明細表

- ・ 固定資産附属明細表  
(固定資産の増減及び減価償却額、減価償却累計額の一覧表)
- ・ 基金附属明細表
- ・ 法人等出資金明細表
- ・ 貸付金明細表
- ・ 引当金明細表
- ・ 地方債明細表(地方債の残高、利率及び今後償還予定額の一覧表)
- ・ 純資産変動分析表
- ・ 府税内訳附属明細表
- ・ 資産及び負債行政目的別一覧表
- ・ 収入及び費用行政目的別一覧表
- ・ 出納整理期間中の取引を除く要約財務諸表
- ・ 行政コスト計算書の当期収支差額とキャッシュ・フロー計算書の行政サービス活動収支差額との調整表
- ・ 売却予定固定資産明細表(売却予定固定資産の時価情報の明細表)

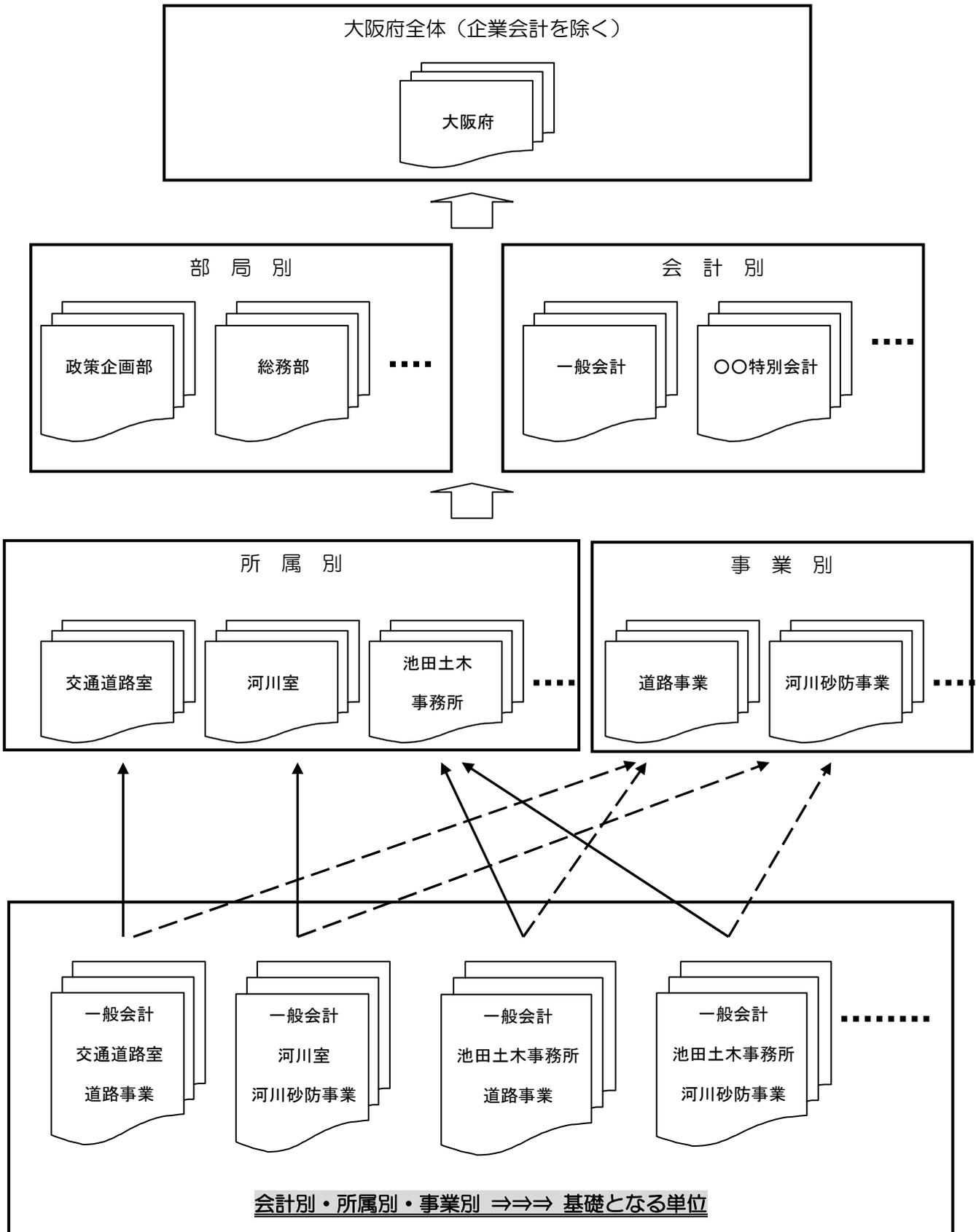
## 2 財務諸表の作成単位

### (1) 会計別・所属別・事業別財務諸表

財務諸表の基礎的な作成単位を「会計別かつ所属別かつ事業別」とし、この基礎単位の財務諸表を積上げることにより、大阪府全体の財務諸表をはじめ階層別の多種多様な財務諸表を作成することができ、事業別・組織別等、必要な単位に応じた精緻な分析が可能となる。(図7)

また、細かな単位別の財務諸表の積上げにより全体の財務諸表を作成する手法により、大阪府の財務諸表は、経営者のマネジメントに資する「管理会計」と、外部への説明に資する「財務会計」という二つの機能を併せ持つことが可能となる。

図7 財務諸表の階層別構成（例示）



## (2) 事業別財務諸表

「会計別・所属別・事業別財務諸表」のうち、同一の事業に属するものを集約することにより、事業別財務諸表を作成する。

## (3) 組織（所属・部局）別財務諸表

「会計別・所属別・事業別財務諸表」のうち、同一の所属に属するものを集約することにより、所属別財務諸表を作成する。

また、同一の部局の所属別財務諸表を集約することにより、部局別財務諸表を作成する。

## (4) 会計別財務諸表

「会計別・所属別・事業別財務諸表」のうち、同一の会計に属するものを集約することにより、会計別財務諸表を作成する。

特別会計は、「特定の事業を行う場合その他特定の歳入をもって特定の歳出に充て一般の歳入歳出と区分して経理する必要がある場合」（地方自治法第209条第2項）に設置することとされている。この区分経理の趣旨を踏まえ、一般会計と公営企業会計を除く<sup>8</sup>特別会計（14会計）にそれぞれ区分して、財務諸表を作成し、ストック情報やフルコスト情報を会計別に表示する。

表2 大阪府の会計一覧

一般会計	} 新公会計制度を 適用する会計 (15会計)
大阪府営印刷所特別会計	
流域下水道事業特別会計	
港湾整備事業特別会計	
関西国際空港関連事業特別会計	
箕面北部丘陵整備事業特別会計	
不動産調達特別会計	
公債管理特別会計	
市町村施設整備資金特別会計	
証紙収入金整理特別会計	
母子寡婦福祉資金特別会計	
中小企業振興資金特別会計	
農業改良資金特別会計	
沿岸漁業改善資金特別会計	
林業改善資金特別会計	
水道事業会計	} 公営企業会計に よる会計 (5会計)
工業用水道事業会計	
地域整備事業会計	
まちづくり促進事業会計	
中央卸売市場事業会計	

<sup>8</sup> 公営企業会計は公営企業法を適用し既に複式簿記・発生主義による会計処理を行っている。

## (5) 一般会計等<sup>9</sup>財務諸表

一般会計と特別会計（公営企業会計を除く）を合わせた15会計のうち、流域下水道事業特別会計、港湾整備事業特別会計及び箕面北部丘陵整備事業特別会計を除く12会計を集約することにより、一般会計等の財務諸表を作成する。

## (6) 大阪府全体の財務諸表

上記15会計に公営企業会計による特別会計5会計を合わせた全会計を集約することにより、大阪府全体の財務諸表を作成する。

## (7) 連結財務諸表

地方自治体の行政サービスが関係団体の多様な主体によって実施されている実態を踏まえ、事務事業について本府と密接な関係にある関係団体の一つの行政サービス実施主体とみなし、大阪府全体の財務諸表と連結して大阪府グループとしての連結財務諸表を作成する。（図8）

連結の範囲は、大阪府の全会計と本府の関与及び財政支援の下で本府の事務事業と密接な関連を有する業務を実施している関係団体とし、具体的には地方自治法第221条第3項の法人の経営状況報告対象法人（地方独立行政法人を含む）並びに出資比率25%以上50%未満の法人のうち本府が業務の運営に実質的に主導的な立場を確保していると認められる民法法人及び会社法法人とする。（表3）

また、連結財務諸表については、大阪府グループとしての各政策への取組状況とその成果を府民に説明すべく、さらに政策別セグメント情報<sup>10</sup>等の作成に取り組んでいく。

---

<sup>9</sup> 「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」における実質赤字比率の対象となる会計で、地方公共団体の会計のうち地方公営事業会計以外のものが該当する。

<sup>10</sup> 連結財務諸表を政策別の観点から分割した情報

図8 財務諸表の作成単位

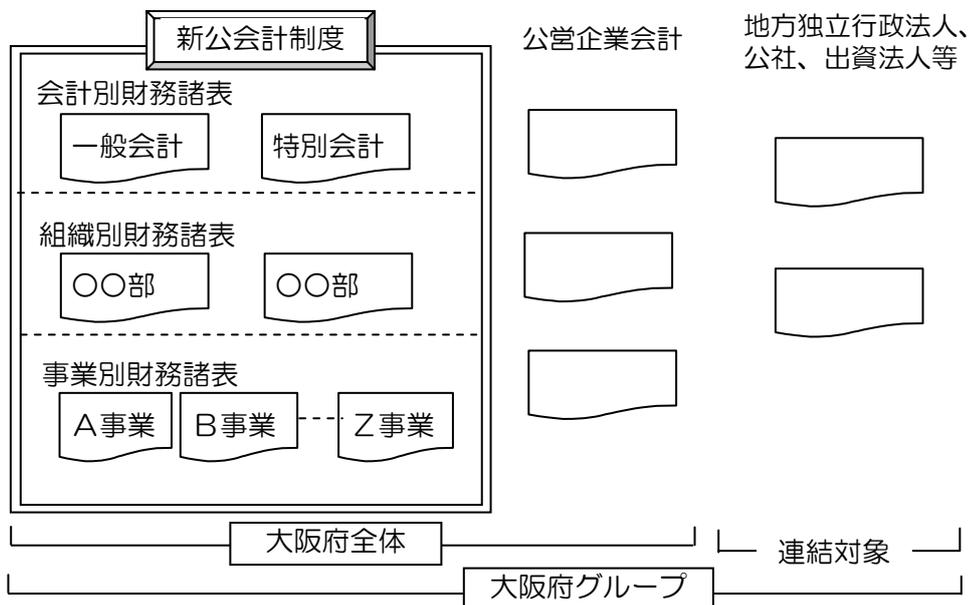


表3 連結対象法人の一覧表（平成22年4月1日現在）

区分	法人名等
地方独立行政法人（2）	公立大学法人大阪府立大学
	大阪府立病院機構
地方三公社（3）	大阪府土地開発公社
	大阪府住宅供給公社
	大阪府道路公社
第三セクター等（22）	(財)大阪国際平和センター
	(財)大阪府文化振興財団
	(財)大阪府育英会
	(財)大阪府青少年活動財団
	(財)大阪府国際交流財団
	(株)大阪国際会議場
	(財)大阪府地域福祉推進財団
	(社福)大阪府障害者福祉事業団
	(財)大阪府保健医療財団
	(財)大阪産業振興機構
	(財)大阪府産業基盤整備協会
	(財)西成労働福祉センター
	(財)大阪府みどり公社
	(株)大阪府食品流通センター
	(財)大阪府漁業振興基金
	大阪高速鉄道(株)
	堺泉北埠頭(株)
	大阪府都市開発(株)
	(財)大阪府都市整備推進センター
	(財)大阪府タウン管理財団
	りんくう国際物流(株)
	(財)大阪府文化財センター

### 第3 大阪府の新公会計制度の特徴

大阪府の新公会計制度が、財務マネジメントのツールとして機能し、自治体経営の実践に資するものとなるよう、次の制度設計を行う。

#### 1 マネジメントに適した事業単位の設定

地方自治体は、広範かつ多種・多様な行政ニーズに対応するため、首長の下、施策目的に応じた組織編成を行い、各々の組織が所掌事務と権限を分掌し、その責任により施策を推進している。

大阪府の財務諸表は、府全体の財政状況を総論的に分析するためだけではなく、個々の組織・事業の財務マネジメントの実践に役立てることを主眼としている。このため、行政目的と組織の権限・責任に対応した事業単位を設定し、単位ごとの正確な財務諸表を作成することにより、大阪府全体の財政状態の変動要因を事業別に分析し、さらに、行財政改革や個別事業見直しの検討に有意な情報を提供する。

事業単位の設定に当たっては、次の点を考慮する。

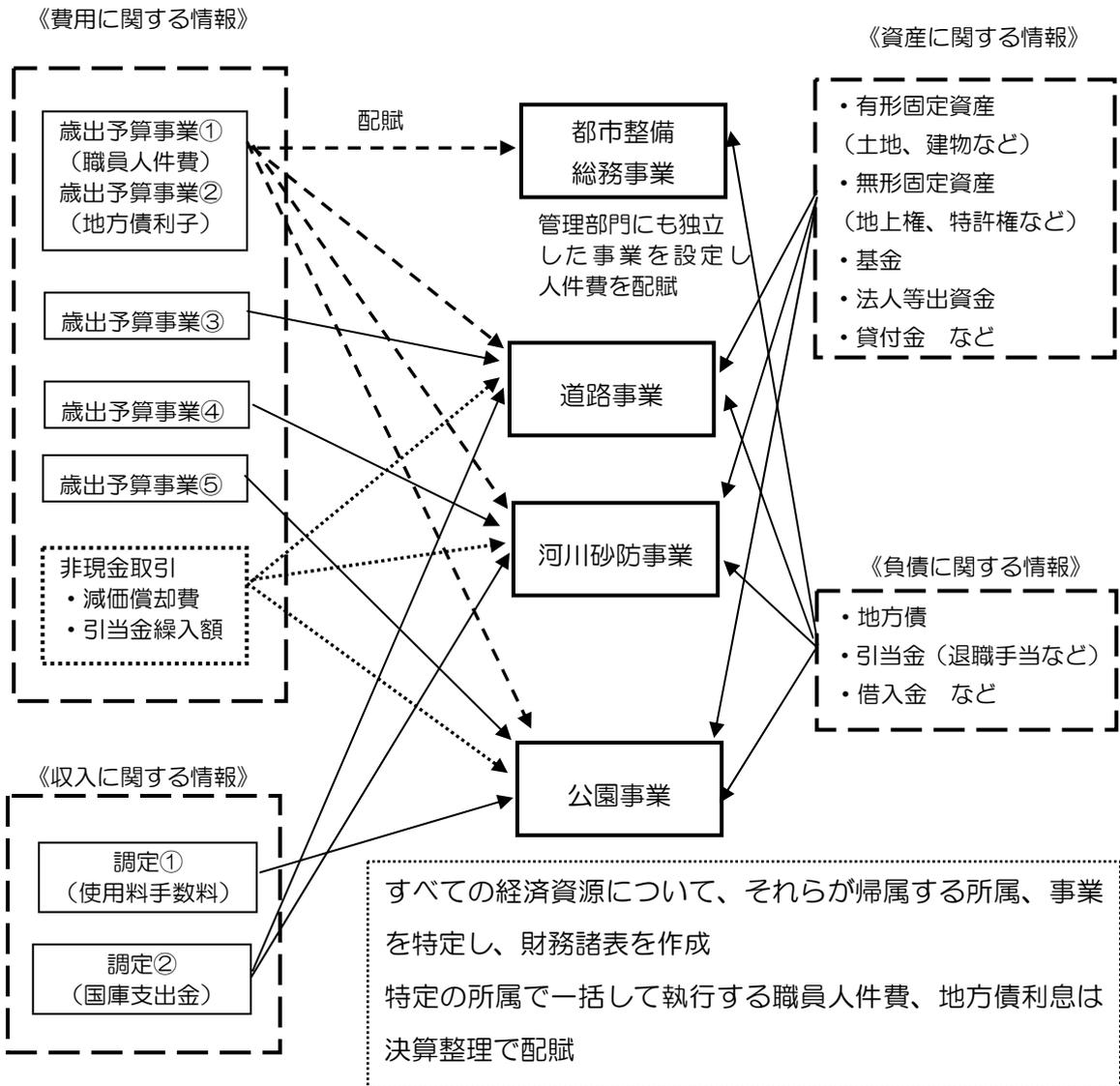
##### (1) 管理責任と説明責任に対応した事業単位の設定

事業別財務諸表を活用して、各々の組織が、経済的・効果的な事業執行に努め、その財務マネジメントの結果についての説明責任を担うためには、事業の「成果」と事業遂行のための「権限と責任」に対応した事業単位を設定した上で、その事業単位ごとの財務諸表を作成し、固定資産・地方債等のストック情報と、減価償却費・支払利息・人件費等のフルコスト情報を正確に表示する。

この事業単位は、財務マネジメントの基礎となるべきものであり、概ね課(室)・所等の所属単位と一致するケースが多くなるが、この中に、公の施設の管理運営事業や手数料徴収事業、あるいは特に個別の政策判断を要する重要事業等が含まれる場合等は、必要に応じ、事業単位をさらに細分化することとなる。

また、部局の総務、人事、経理等管理部門の経費等は、部内共通経費として関連事業に配賦するのではなく、当該管理部門を一つの事業単位とすることで、組織として直接管理ができ、責任を持てる単位での財務諸表を作成する。

図9 事業別財務諸表の概要（例示）



## (2) 階層別財務諸表が府全体の財務諸表を構成

組織の権限・責任の階層構成に対応した財務マネジメントに資するため、基礎となる事業別財務諸表を部局単位で集約することにより部局長の管理責任に対応した部局別財務諸表を作成し、さらにそれらを全て集約することにより府全体の財務諸表を作成する。

## (3) 財務会計と管理会計の統合

管理責任に対応した事業単位の設定は、民間企業における「管理会計」に通じる点が多い。企業会計では、外部の利害関係者に企業の経済的情報を提供するための財務会計とは別に、企業内部における各層の経営管理者に対し、

経営管理に必要な情報を提供するための管理会計が導入されており、この管理会計では製品別原価計算や予算管理等の手法が活用されている。

しかし、地方自治体の非収益性は、このような民間企業における売上・原価管理等の内部利用に限定した業績管理が必ずしも有効に機能せず、また、民主的な行政運営のためにはプロセスの開示を含む透明性確保が重要であることから、内向け、外向けの会計区分を設けることは好ましくない。

従って、大阪府の財務諸表は、前記のように管理（マネジメント）と報告（アカウンタビリティ）という2つの機能を兼ね備えたものとする。

#### （４）予算編成上の目的区分（款・項・目）等の考察

地方自治体の歳出予算はその目的に従って款・項・目に区分されているが、大阪府では、現在、この区分は、必ずしも組織・事業の管理責任の区分とは一致しておらず、また、人件費が事業別に区分計上されず特定の目にまとめて計上されている、等の課題があり、事業別財務諸表の単位として活用することは困難である。

## ２ 事業ごとの正確な財務情報

管理責任に対応した事業単位の設定を前提に、各々の財務諸表にストック・コスト情報を正確に表示するため、次の対応を行う。

### （１）地方債残高の管理と財務諸表への表示

地方債には、住民負担の世代間公平のための調整、財政支出と収入の年度間調整や一般財源補完等の機能があり、現在の地方財政運営上、大きな役割を果たしている<sup>11</sup>。地方自治体の財務マネジメントのためには、地方債をいかに適切に管理するかが重要な課題となっている。

大阪府の財務諸表の作成に当たっては、大阪府債の発行・償還に関する実務の実態を踏まえたうえで、資産・負債のストック情報や利払い負担等のコスト情報を、会計別・事業別・期間別に正確に区分し計上する必要がある。

#### 【大阪府債の残高管理・元利償還の実務】

- 大阪府債の大半を占める市場公募債は、有価証券の流通性を高めるため満期一括償還方式が採用されており、満期償還時期まで府債残高は

<sup>11</sup> 平成21年度末の大阪府債残高（全会計）は、約5兆9,220億円となっている。

減少せず、満期時に一度に多額の償還財源が必要となる。

- このため、償還負担を平準化し、将来の償還財源を確保するために、毎年、元金の一定割合（元金均等償還を想定した場合の所要額）を減債基金に積み立てることとしている。

※ 例えば、償還期限 30 年を前提に 10 年満期の市場公募債を発行した場合、据置期間経過後の 4 年目から毎年元金の 3.7% ずつを減債基金に積み立てる（ $3.7\% \times 27 \text{ 年} = 99.9\%$ ）こととし、10 年目の満期時には、当該基金の取崩と借換債発行による収入で元金を償還する。この借換債も同じルールで減債基金を活用しながら償還し、最終的には、当初の発行から 30 年後に全ての償還を終える。なお、利払いについては、別途、毎年行われている。

- 新規の大阪府債の発行収入は、一般会計等の歳入に計上されるが、元利償還や借換債の発行・償還、及び減債基金の積立て・取崩しに伴う収入・支出のほとんどは、公債管理特別会計の歳入・歳出に計上される。
- 大阪府債の残高管理・元利償還事務は、財政担当部局が総合的に所管しており、各々の充当先事業の所管部局がその事務に直接携わることはない。

このような大阪府債の実務を踏まえ、会計別・事業別財務諸表には次のように計上する。

#### ①資産の裏付けのある大阪府債の管理

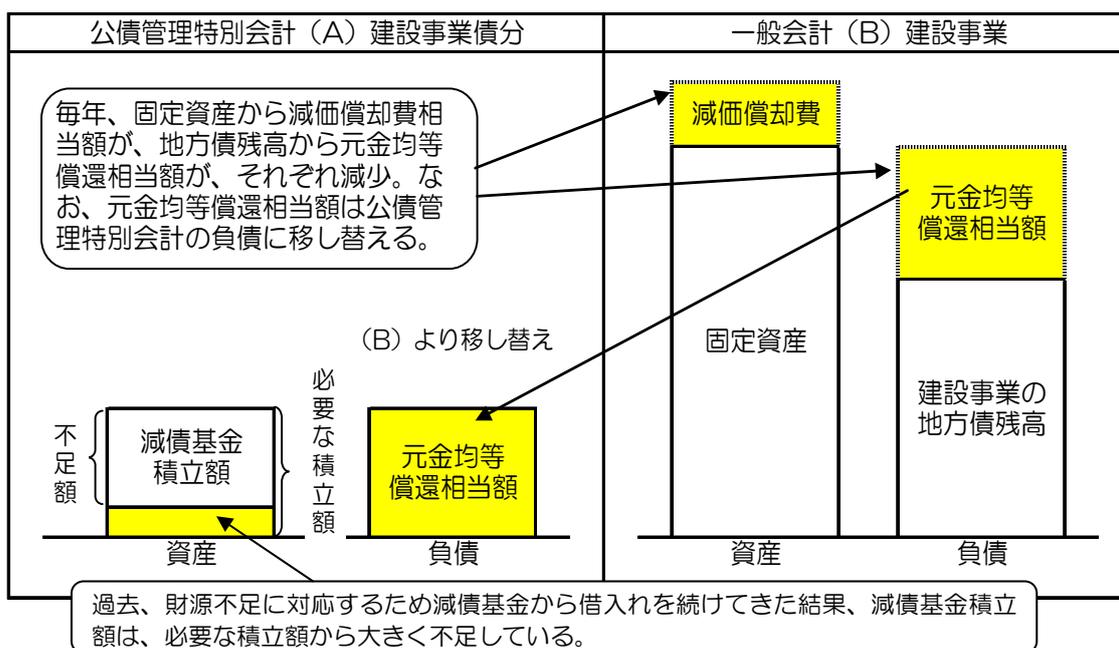
地方債の発行は、原則として投資的経費の財源に充当する場合に限定され（地方財政法第 5 条）、償還年限は、当該地方債を財源として建設した公共施設又は公用施設の耐用年数を超えないようにしなければならない（同法第 5 条の 2）と規定されている。

このような「資産の裏付けのある大阪府債」については、府債の充当によって形成し将来世代の便益となる資産の価額（借方）と将来世代の負担となる府債残高（貸方）を毎年正確に把握し、資産と負債のバランスを適切に管理することが重要であるとの観点から、財務諸表の計上は次のように行う。

- 新発債の発行額は、充当先事業（図 9-1（B））の財務諸表に計上した上で、据置期間経過後、毎年、元金均等償還相当額（前述の例でいうと元金の 3.7% 相当額（＝減債基金積立額））を元金残高から減少させる。

- ⇒ 当該事業の貸借対照表では、大阪府債の残高が、毎年、元金均等償還相当額ずつ減少し、一方で、固定資産も毎年の減価償却に伴い減少する。ここで示される負債と資産の残高を毎年比較することにより、この充当事業において、大阪府債の元金を毎年均等に償還したとした場合における将来世代と現役世代の負担の公平性を分析することができる。
- 充当先事業（B）の負債残高から減少させる毎年の元金均等償還相当額は、財政担当部局が所管する公債管理特別会計（図9-1（A））の負債として計上し、同額の減債基金積立額を資産に計上する。また、借換債の発行・償還に関する取引は、全て公債管理特別会計（A）に計上する。
    - ⇒ 公債管理特別会計のこの部分については、基本的には、支払準備金として積立てた減債基金の残高と、それに対応する大阪府債の残高がバランスして表示される。また、公債管理特別会計の行政コスト計算書には、当期に発生する減債基金の運用利息と、それに対応すべき大阪府債の支払利息を、収入・支出として計上できる。
  - 一方、公債管理特別会計の貸借対照表では、過去において大阪府全体の財源不足を補うために減債基金借入れを行ってきたこと等により、基金の残高が不足していることが明らかとなり、将来世代への負担の先送り額を明瞭に表示できる。

図9-1 地方債の表示の仕組み



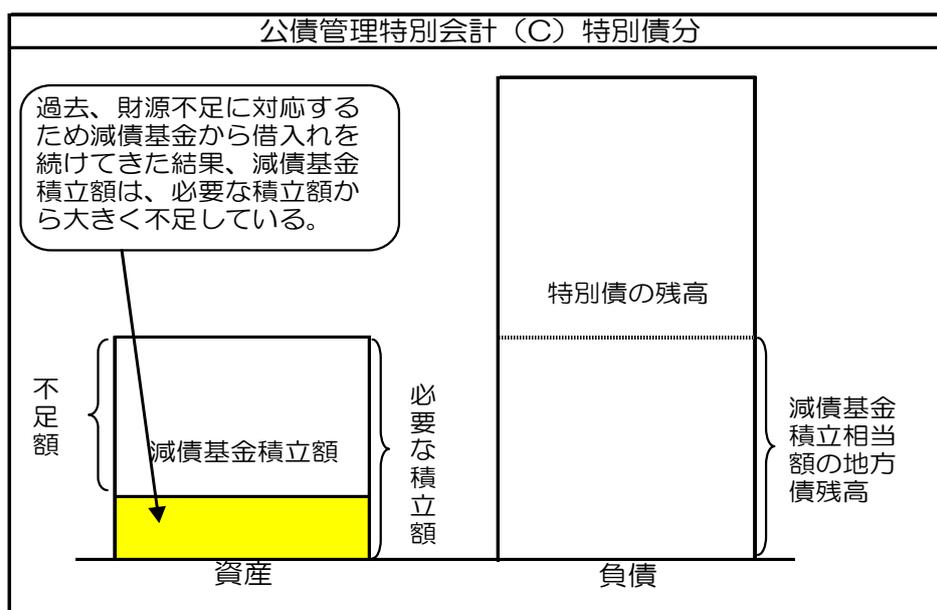
## ②資産の裏付けのない大阪府債の管理

近年、特に増加が著しい臨時財政対策債や減収補てん債（特例分）等、地方財政制度上の財源対策的性格を持つ地方債は、地方交付税や地方税の代替として発行が認められるものであり、建設事業の財源に充当されるものではない。また、元利償還金が交付税の基準財政需要額に個別に算入される仕組みとなっているが、将来の交付税の実収入額が確定されているものではない。また、行政改革等推進債や退職手当債等の資金手当的な地方債についても、将来世代に引き継ぐ投資の財源として充当するものではなく、交付税措置もないことから、大阪府では、将来世代に過重な負担を生じさせないよう、その発行については慎重に取り扱う方針としている。

更に、過去の減債基金の借入れに起因する減債基金の積立不足額<sup>12</sup>は、毎年度の収支不足を賄うために、大阪府債償還のための支払準備金を取崩し、負担を先送りした結果生じたものである。大阪府は、新たな基金借入れは行わず、安定的・自律的な財政運営を確保する観点から、財政状況を踏まえながら、減債基金の復元に努めていくこととしている。

以上のような財源対策により生じた「資産の裏付けのない大阪府債」の実態を明瞭に表示するため、公債管理特別会計の財務諸表（図9-2（C））に計上する。

図9-2 地方債の表示の仕組み



<sup>12</sup> 平成21年度末時点の減債基金からの借入残高は、約5,150億円となっている。

### ③発行差金を費用処理

企業会計では、社債の発行額と額面額の差額である発行差金については、原則として償却原価法を適用し、償還まで毎年度、損益配分することとされているが、地方債の発行差金については、①地方債残高を発行額ベースで計上する議会報告資料、地方財政状況調査（決算統計）、地方公共団体の財政の健全化に関する法律に基づく将来負担比率の算定等の資料との整合性確保、②事務量の軽減、といった理由から、発行年度において全額を費用として取扱い、行政コスト計算書に計上する。

## (2) 組織や事業の実態、マネジメントを考慮した人件費の配賦

### ①組織・事業の特徴を考慮して給与を配賦

予算の款項目の区分については、地方自治法施行令及び同施行規則に基準が定められており、人件費は、各款ごとに、総務費を定める予算科目（目）に一括して計上することとされている。大阪府の予算もこの基準に従って計上されていることから、個別の組織・事業単位での人件費の所要額は区分されていない。

そこで、新公会計制度で作成する行政コスト計算書では、組織・事業のマネジメントの強化やアカウンタビリティの充実に資するよう、組織や事業の特徴を考慮し、適切に職員給与（期末手当等含む。以下同じ。）を配賦することとする。

具体的には、概ね次の基準により給与の配賦を行う。（表4）

表4 人件費の配賦の概要

区分	配賦の概要
府立学校を除く全庁に適用する配賦方法	原則として、職員の職階別平均給与額に、それぞれの組織・事業に従事する職階別職員数を乗じて配賦する。 なお、時間外勤務手当については、時間外勤務実績時間数に基づき配賦する。 （公安委員会は、職階別に区別せず算出した全職員の平均給与額に事業別職員数を乗じて配賦する。）
府立学校に適用する配賦方法	府立学校ごとの支出額を特定し配賦する。

#### 【府立学校を除く全庁に適用する配賦方法】

職員の職階別平均給与額に当該組織・事業の職員数を乗じた額を計上する。

（考え方）

組織の編成は、各々の組織が担う事業目的を達成するための要員を設定し

た上で、個々の職員の配置は全庁的な人事異動によって行われる。

また、給与は職階に対応した体系的な較差が設けられているとともに、同一の職階でも年齢や昇給年次によって給与差が生じるものである。

組織・事業の管理者は、各々の組織が所期の目的を達成できるよう要員管理を行いながら事業の遂行に努めるが、当該組織に配置される職員の年齢差等に基づく給与差については、コントロールできない立場にある。

そこで、マネジメントに資する組織別・事業別の財務諸表を作成するために、管理者の責任と権限に着目し、コントロールできない要素を排除する観点から、人件費の配賦は、各々の職階ごとに、同一の単価（職階別の共通平均給与額）を用いることとする。

この配賦方法により、人事異動の結果生じる職員の年齢等による給与の変動をコストの変動に影響させないことができることから、コストの経年評価にも資する財務情報を得ることができる。

なお、公安委員会では、犯罪の発生への迅速な対応や機動性を重視した捜査・取締のため、事業（部門）間での人員や組織の再編を柔軟に行うなど、状況に応じた総員としてのマンパワーの確保が重視されている。このような事業別のマンパワーの配置状況を明示する観点から、人件費の配賦は、職階別に区分せず全職員の平均給与額によることとする。

#### 【府立学校に適用する配賦方法】

個々の職員への実際の給与支給額に基づき学校ごとの人件費を計上する。

（考え方）

一方、学校教職員数においては、校種・課程・学級規模に応じて定数が法律で定められており、組織編成に関する管理者の裁量の余地は、上記の行政職と比較して少ない。また、教育専門職である教員は、一般行政職ほど細かな職階区分の設定がないことから、専ら経験年数等に基づき、給与差が生じる仕組みとなっている。

このような実態において、人件費の配賦額を平均給与額とした場合、同規模の学校では同額の人件費が計上されることとなり、学校ごとの人員配置の特性（教職員の年齢構成等）に伴う人件費の差額がコスト差額として表示されないこととなる。

また、学校運営の事業内容は教育であり、その主たるコストである教職員人件費は事業費そのものとしての要素が多く、教育現場の実態に即した学校

別コストを明らかにする必要性が高い。

そこで、府立学校別の行政コスト計算書では、実際の給与支給額に基づき学校ごとの人件費を計上することにより、学校別にコストを明らかにする。

## ②退職手当引当金の計上

退職手当については、退職手当引当金を設け、その繰入額を行政コスト計算書の費用に計上する。なお、退職手当引当金の要引当金額の算定に当たっては、人事給与システムで管理する職員の給与額、勤続年数等のデータを活用し、決算基準日時点における全職員の退職手当要支給額を個別に算定する。

## (3) 組織・事業間での取引の明確化

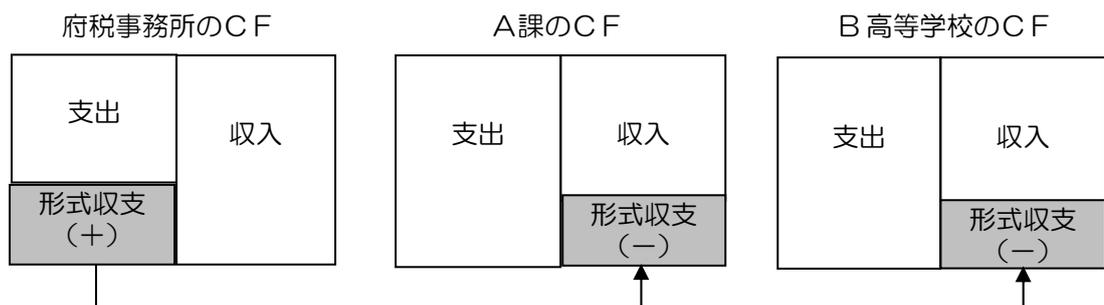
### ①各組織・事業への一般財源等配分調整

一般財源等配分調整とは、一般会計の組織別・事業別財務諸表の作成に当たり、特定の所属・事業に計上されている税収入や地方交付税等の一般財源を配分する処理である。

税収入や地方交付税等の一般財源は、府税事務所や財政課等特定の所属で収入手続が行なわれており、官庁会計決算では、それらの所属に計上される。しかし、それらの財源は行政運営の主たる財源として、あらゆる組織・事業に充当されており、財務諸表の作成に当たっては、その実態を明らかにする必要がある。

その方法としては、特定の組織・事業を除くキャッシュ・フロー計算書(CF)では、一般財源が計上されないため、収入から支出を差し引いた形式収支はマイナスとなる。その赤字相当額について一般財源を計上する所属から控除し充当する処理を行なう。調整した金額は貸借対照表の現金預金勘定と純資産の各勘定及び行政コスト計算書に反映する。

図1-1 一般財源等配分調整の例



## ②組織・事業間の内部取引

組織や事業の廃止・再編等が行なわれた場合、その対象となった組織・事業に計上されている資産や負債を、引継先所属の財務諸表に移管する必要がある。そのようなケースでは、貸借対照表の純資産の部の内訳として内部取引勘定を設け、移管に伴う仕訳を行なう。先に述べた財政課と事業課の間で行なう地方債の移管も、この内部取引勘定を通じて行なう。

なお、内部取引は、大阪府の組織・事業間での取引であるため、大阪府全体の財務諸表の作成に当たっては、相殺控除を行なう。

例：組織改正によりA課が廃止となり、管理する土地を業務引継先であるB課に移管する場合

A課		B課	
借方	貸方	借方	貸方
内部取引100	土地100	土地100	内部取引100

## 3 適切な資産評価

### (1) 原則として取得原価主義を採用

固定資産の評価は、次の利点により、取得原価によることとする。

- ・ 金額が客観的であること
- ・ 取得のために充当した地方債残高との対比により、世代間負担の公平性、受託責任の評価が可能となること
- ・ 定期的な時価の再評価に伴う労力が軽減できること
- ・ 民間企業会計や公営企業会計も取得原価を原則としており、連結財務諸表の作成にも適していること

建物や工作物等の償却資産については、資産ごとに税法基準に準じた耐用年数を設定し、定額法による減価償却を行い、毎期の費用として計上する。

### (2) 固定資産の減損

#### ①減損会計の導入による適切な評価

固定資産形成に伴う将来世代の負担（負債）と受益（資産）の適切な評価を促進し、資産の有効活用に資するため、減損会計を導入する。

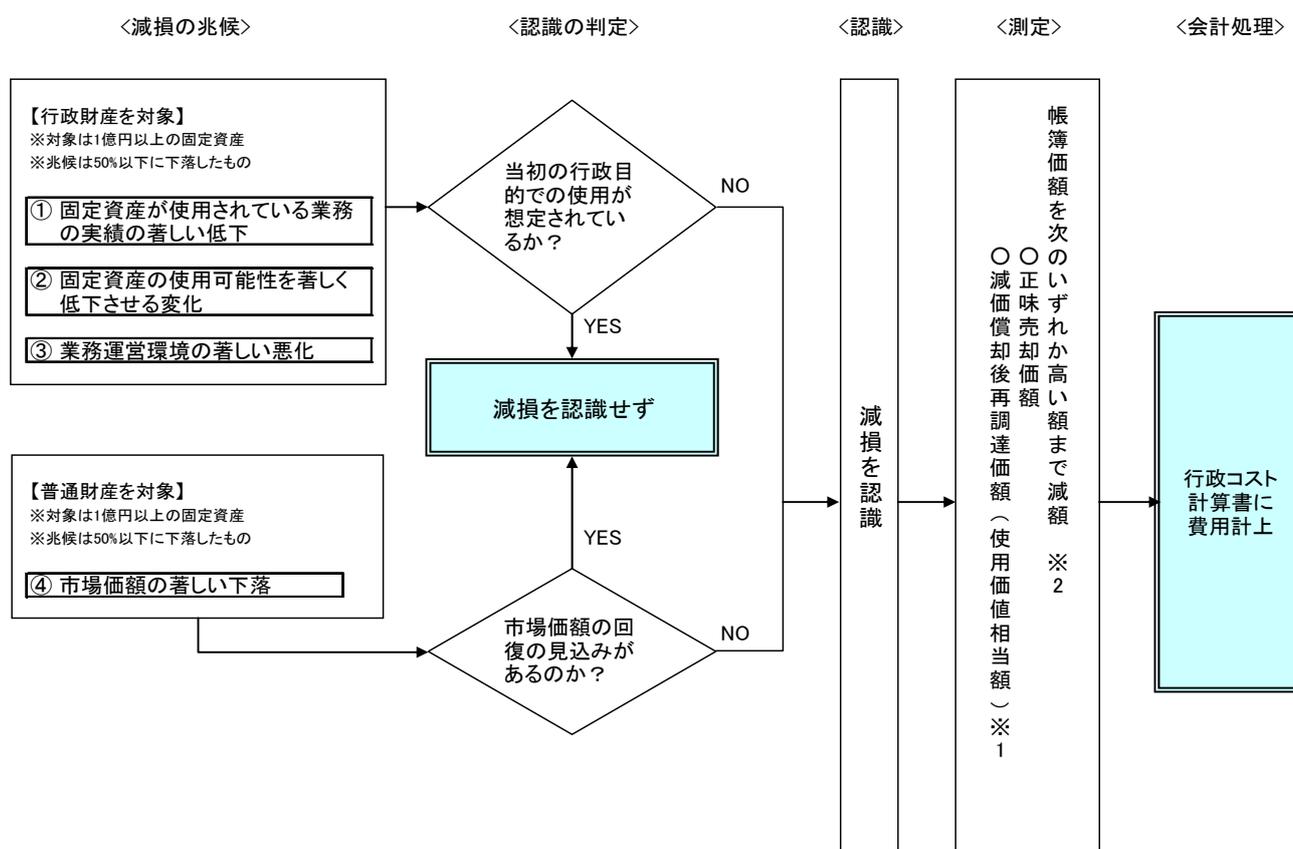
なお、地方自治体の資産の多くは、民間企業とは異なり収入の獲得を主

たる目的とするものではない（非資金生成資産）ことから、減損の認識等の判定に当たっては、地方独立行政法人が導入している減損会計に関する基準等を参考として制度の設計を行う。

従って、減損の認定指標は、当該資産のキャッシュ・イン・フローではなく、行政サービス提供能力に着目する。具体的には、主として非財務情報を用い、固定資産が使用されている業務実績や使用可能性の著しい低下又は業務運営環境の著しい悪化等の事実（50%以下）が確認され、当初の行政目的どおりに使用しないという判断がなされた場合には、当該資産の価値の低下（減損）を認識し、資産の簿価を正味売却価額又は減価償却後再調達価額（使用価値相当額）のいずれか高い額まで減額し、差額を行政コストとして計上する減損処理を行う。（図12）

なお、リース資産及びソフトウェアも減損の対象とすることとしている。

図12 大阪府の減損会計フロー図



※1 減価償却後再調達価額の算定が困難な場合、使用価値相当額(取得価額×残存率)で算定

※2 普通財産は帳簿価額を正味売却価額まで減額

## ②出資先の財政状態に応じた出資金の減損

①に関わらず、出資金については、民間の金融商品会計基準に準じ、出資先法人の財政状態の悪化により実質価額が著しく（50%以下）低下した時は、相当の減額を行い、評価差額は当期の損失として計上する。

## （3）棚卸資産の評価減

大阪府では、港湾整備事業特別会計及び箕面北部丘陵整備事業特別会計において、販売用不動産を保有しており、適正な原価の算定と経営状況の把握に資するよう、企業会計に準じ、用地造成に要した経費を棚卸資産<sup>13</sup>の原価として計上する。

企業会計では、棚卸資産について収益性の低下により投資額の回収が見込めなくなった場合には、回収可能な額まで帳簿価額を切り下げることとされており、大阪府においても、将来に損失を繰り延べないために、市場での販売価額が下落した場合は、販売価額に基づき評価し、その評価差額を当期の損失として計上する。

## （4）売却予定固定資産の時価情報を表示

大阪府では、歳入確保を図るため、売却可能な府有財産の処分を進めている。このため、売却予定固定資産については、今後の売却収入見込額を明らかにするために、附属明細表を作成し、貸借対照表上の取得価額に加えて、時価情報を表示する。

なお、売却予定固定資産とは、現に公用又は公共用に供されておらずかつ活用計画を持たない土地・建物、及びその他の低・未利用地並びに府営住宅活用用地（建替えに伴い生み出す用地）等のうち売却方針が確定したものをいう。

## 4 基金借入金の実態を明示

特定目的基金の資金を財源対策のために借り入れる基金借入金（繰入運用）については、その実態が見えにくいという大きな問題がある。貸借対照表では、こうした地方自治体の隠れた借金の実態を明瞭に表示するため、貸付け

<sup>13</sup> 企業がその営業目的を達成するために所有し、かつ、売却を予定する資産（商品、製品、半製品、原材料、仕掛品等）

を行う前の基金額と、その控除科目として基金借入金の金額の両方を表記し、財政状態を正確に示すこととする。(図13)

なお、大阪府では、財務マネジメントの適正化の観点から、平成22年度当初に基金借入金の見直しを行ったので、今後、基金借入金残高は生じない。

図13 貸借対照表の表示例

借方	貸方
資産の部	負債の部
固定資産	.....
基金	.....
減債基金	.....
<u>うち基金借入金</u> △	.....
その他の基金	.....
<u>うち基金借入金</u> △	.....

## 5 出納整理期間中の取引を除く財務情報の開示

終了した会計年度の歳入歳出に関する現金の収納・支払を行う期間である出納整理期間(翌年度4月1日から5月31日)は、官庁会計特有の制度であり、企業会計には存在しない。この期間中には新旧両年度の取引が存在するため、現金をはじめ、資産・負債残高の会計年度区分において明瞭性を欠き、過去には、一部の地方自治体で、旧年度に償還されるべき貸付金の償還財源を新年度の貸付で充当するといった不透明な取引が行われた事例がある。

大阪府では、官庁会計決算の補完・整合性の観点から、出納整理期間の取引を含めた財務諸表を基本とするが、一層の透明性を確保するため、出納整理期間の取引を除く要約財務諸表を附属明細表として作成する。

## 6 民間企業会計の実務・考え方を導入

### (1) 期中における財務情報の把握

日々の会計処理の段階から複式処理・情報蓄積を行なう方式の最大のメリットは、リアルタイムで財務情報を把握できる点にある。大阪府では、日々仕訳方式のメリットを最大限に活用し、期中における財務情報の把握や決算整理に努め、次の取組みを行う。

- ・ 期中における所属別・事業別のコスト情報について、前年同月累計との比較、他所属・事業との比較を行い、組織や事業を適切に管理
- ・ 来年度の予算要求・編成、議会での審議に当たり、最新の財務情報を

活用

- 決算整理の軽減を図り、早期に財務諸表を作成・公表

## (2) リース資産・ソフトウェアの計上

### ①リース資産

民間の企業会計では、リース取引のうち、契約期間中途において契約を解除することができない等、その経済的実態が物件の売買と同様の状態をもたらすもの（ファイナンスリース取引<sup>14</sup>）については、その取引実態を財務諸表に正確に反映させるため、リース資産・リース債務を計上することとしている。

大阪府においても、同種の契約手法により資産の調達を行うケースが少なくないことから、企業会計に準じ、債務負担行為に基づき複数年度にわたり賃借契約を締結しているものについて、リース資産及びリース債務を計上する。

### ②ソフトウェア<sup>15</sup>

企業会計では、企業活動におけるソフトウェアの役割の重要性が増し、その制作のための支出額も多額になってきていること等から、一定の要件を満たすソフトウェアの取得費については、無形固定資産として貸借対照表に計上することとされている。

大阪府においても、IT化を推進し、多くのソフトウェアを導入している現状とその重要性を踏まえ、企業会計に準じ、「収入獲得又は費用節減」、もしくは「業務の効率的又は効果的な遂行」を目的とするソフトウェアの取得費を無形固定資産に計上する。

## (3) 貸倒引当金等を計上して将来のリスクを明示

大阪府の平成20年度普通会計決算における収入未済額（滞納債権）は約546億円であり、同年度において時効の完成等により回収不能として処理した不納欠損額は約37億円にものぼる。

<sup>14</sup> リース期間の途中で契約解除ができないリース取引（ノンキャンセラブル）で、借り手がリース物件からもたらされる経済的利益を実質的に享受することができ、かつ、物件の使用によって生じるコストを実質的に負担する（フルペイアウト）こととなるリース取引をいう。

<sup>15</sup> コンピュータを機能させるための指令を組み合わせで作成したプログラム等をいう。

このように官庁会計では単年度の結果として表示されるリスクを、次の基準により算定のうえ引当金として明らかにするとともに、債権管理の強化に対する職員の意識改革につなげていく。

①不納欠損引当金……調定済の債権（未収金）に関するリスク

過去3か年の収入未済額と不納欠損額の合計額に対する不納欠損額の率を算出し、決算日の収入未済額にその率を乗じて不納欠損引当金額を算出する。

②貸倒引当金……翌会計年度以降に償還予定の貸付金に関するリスク

出資法人等個別の団体に対する貸付金については、債務者の経営状態に応じ、貸倒引当金を合理的に見積もる。また、多数の債権者に対する同種の貸付金については、貸倒実績率を用いて算出する。（表5）

表5 貸倒引当金の算定方法

貸付先	債権の分類	分類の定義	算定方法
個別の団体 (出資法人等)	一般債権	経営状態に重大な問題が生じていない債務者に対する債権	引当金の計上なし
	貸倒懸念債権	経営破綻の状態には至っていないが、債務の弁済に重大な問題が生じているか又は生じる可能性の高い債務者に対する債権	債務者の財政状態及び経営成績を考慮して算定 当該債権に対する担保又は保証がある場合は、その金額を債権額から差し引いて算定
	破産更生債権	経営破綻又は実質的に経営破綻に陥っている債務者に対する債権	債権額全額 当該債権に対する担保又は保証がある場合は、その金額を債権額から差し引いて算定
多数の相手先に同種の貸付を行っているもの (修学資金貸付、福祉資金貸付等)	—	—	貸付金残高に貸倒実績率を乗じて算定 貸倒実績率は、過去3か年の貸付金と収入未済との合計額と、当該債権の免除等により直接減額した金額と不納欠損額との合計額の割合により算定

(4) 国庫支出金の収入計上

大阪府では、国庫支出金については、建設事業に対するものも含め、企業会計の一般的な処理であるインカム・アプローチ<sup>16</sup>を参考に、当該年度の収入として計上する。なお、国際公会計基準（IPSAS）第23号「非交

<sup>16</sup> 国庫支出金等を収益と捉え、損益計算書に計上する会計処理を指す。これに対し、収益化せず貸借対照表の資本に直入する方式（キャピタル・アプローチ）では、貸借対照表と損益計算書の連携が保たれない。

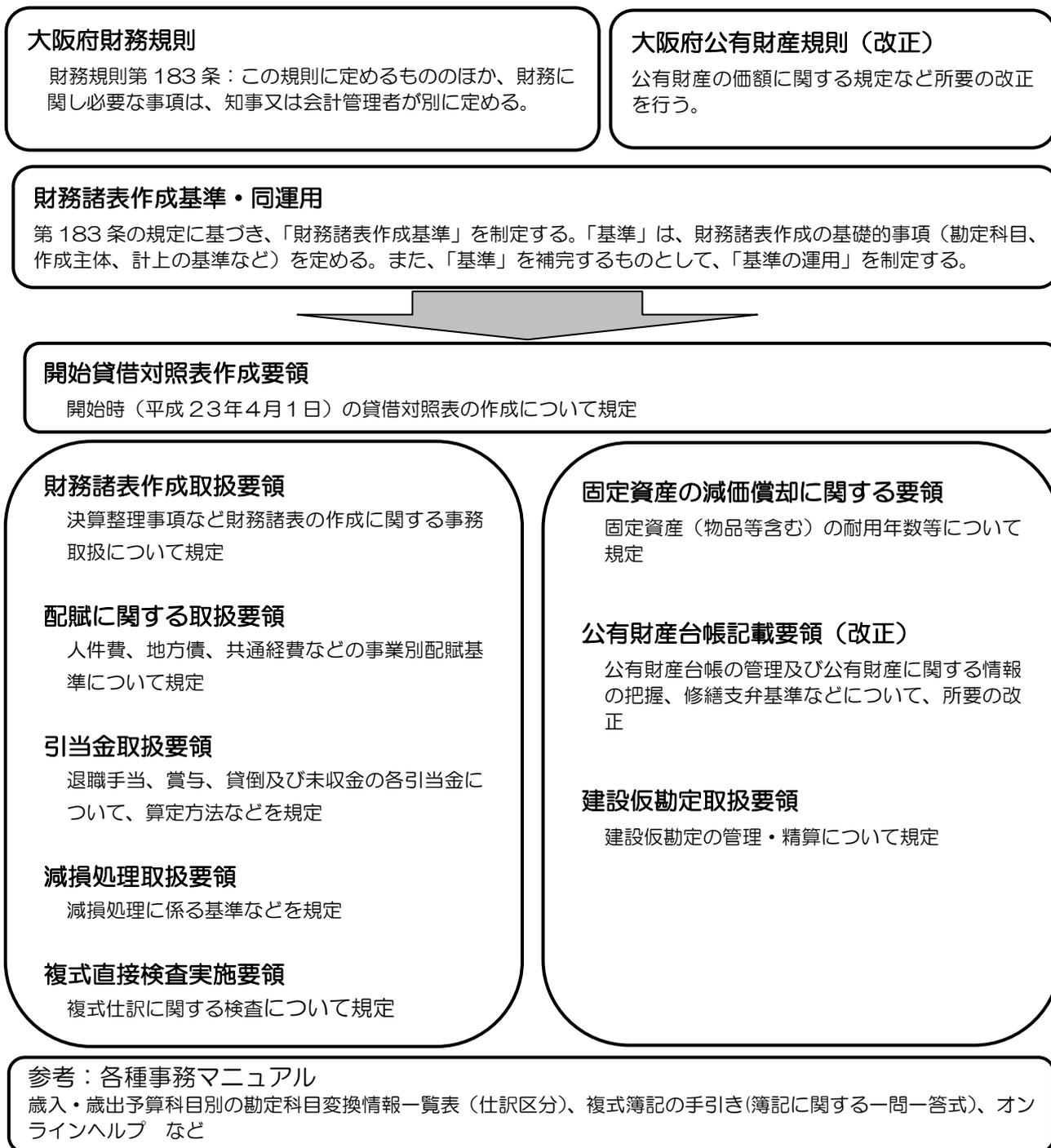
換取引による収益」は、租税及び移転収入の収益認識に係る会計処理を定めており、国庫補助金についても、原則として資産を認識した時点で負債を認識しない範囲で受領額を収益として認識することとしている。

なお、建設事業に係る国庫支出金を一期に計上することについて、財務諸表利用者の誤解を防ぐため、当期の行政サービスに対する助成である国庫支出金と区別し特別収入に計上するとともに、注記で説明する等の工夫を行う。

## 7 会計基準の体系

大阪府の財務諸表の正確性と検証可能性を確保するとともに、財務諸表作成に当たっての留意すべき点を明らかにし、事務の円滑化を図るため、財務諸表作成に関する基準及びその運用のほか、必要な取扱要領を整備する。(図14)

図14 会計基準の体系図（案）

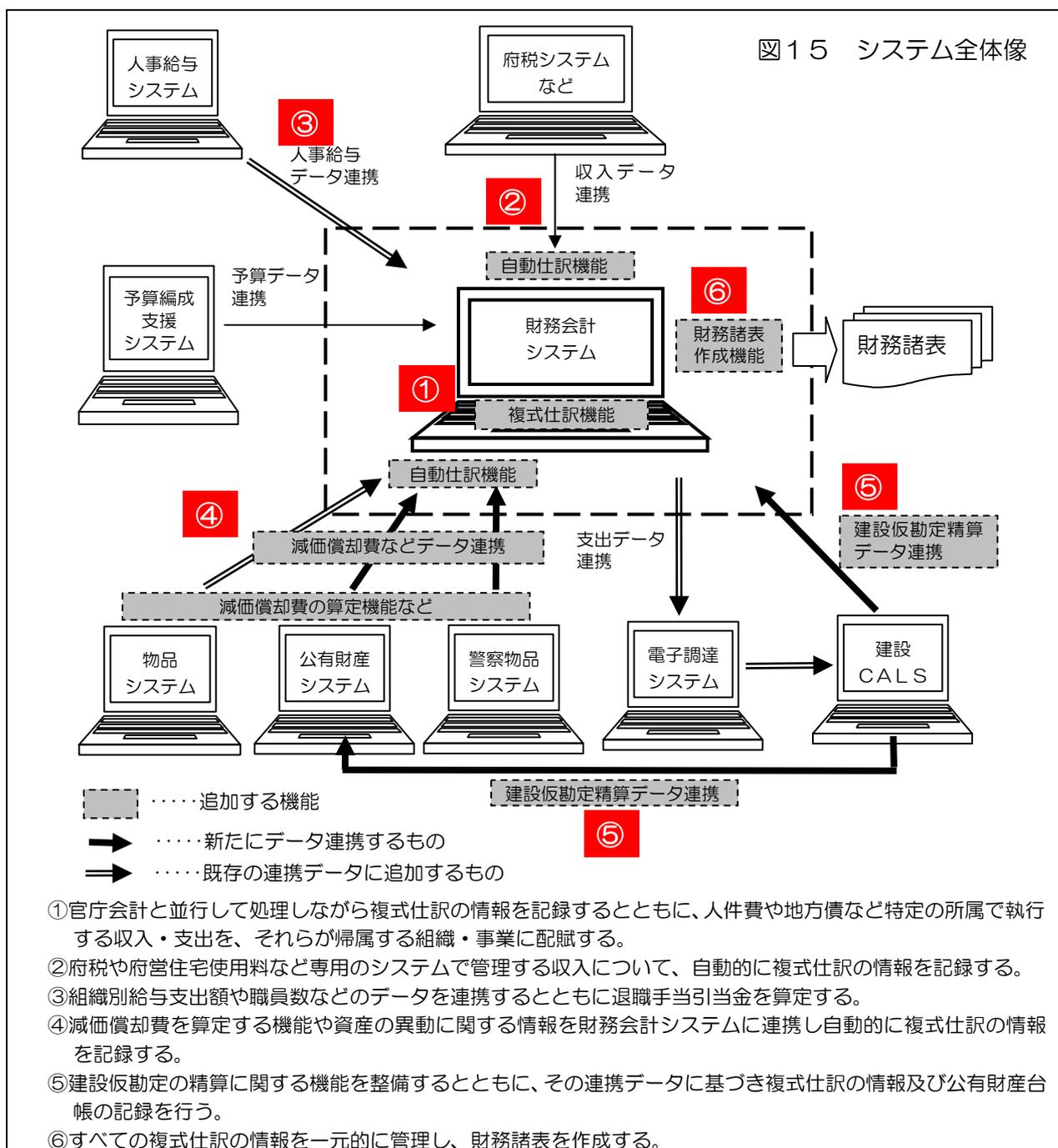


## 第4 会計処理

### 1 支援システムの特徴

#### (1) システムの全体像

大阪府では、平成16年度に歳入歳出予算の執行管理を行なう財務会計システムをリニューアルした。新公会計制度の導入に当たっては、全面的な改修や新たなシステムの構築を行うのではなく、既存のシステムの活用を前提に、不足する機能の一部追加や他システムとのデータ連携の強化を図ることにより対応する。(図15)



なお、今回のシステム改修に当たって重視した主な点とその具体的な取り組みは次のとおりである。

①職員のシステム操作に要する負荷を極力軽減すること

ア 収入の調定や支出命令に関する仕訳をあらかじめパターン化したもの（仕訳区分）を職員が選択することによって、複式仕訳の情報が記録される。

イ 現行の財務会計システムに登録される歳出予算事業（約 2,000 項目）の情報に基づき、財務諸表の作成単位である事業区分が決定される。

②財務諸表の正確性、検証可能性を確保すること

ア 各種のチェックを職員の目視ではなく自動的にを行いチェックリストを作成、送信する機能を整備する。

- ・ システムの障害、職員の登録誤り等により発生した勘定科目の異常値チェック（例：貸借対照表の未収金勘定の借方残高がマイナスとなっていないか。）
- ・ 財務諸表相互間のチェック（例：貸借対照表の現金預金勘定残高とキャッシュ・フロー計算書の形式収支が一致しているか。）
- ・ 官庁会計決算との照合（例：官庁会計の収入未済と貸借対照表の未収金勘定が一致しているか。）

イ 複数の仕訳が存在する取引等誤りが起こりやすい処理での注意喚起のメッセージを表示する。

（例：官庁会計では元金償還額と利息額を一括して調定する貸付金元利収入について、複式会計では元金部分と利息部分の仕訳が異なること。）

③既存の機能を活用することで、改修の範囲を可能な限り小さくし、導入のコストを抑制すること

ア 退職手当引当金の算定について、既に存在する退職金の試算プログラムを活用する。

イ 府税収入等を管理する関連システムを改修することなく、現行の連携データに基づいて複式仕訳の情報を登録する仕組みとする。

ウ 支出に関する仕訳の記録に当たり、予算編成支援システムからデータ連携している歳出予算の性質別情報を活用する。

## (2) 日々仕訳

資産、負債、収入、費用の経済事象の発生（取引）について、借方、貸方の勘定科目を決定し記録する仕訳は、官庁会計には存在しない。そのため、官庁会計の処理と並行して、スムーズに複式仕訳の情報を記録するため、東京都の方式を参考に、仕訳区分による仕訳情報の登録という方式を採用する。

仕訳区分とは、官庁会計で行なう収入の調定や支出命令の内容に応じて起こりうる仕訳とキャッシュ・フロー科目をあらかじめパターン化したものである。

前述したように、職員が官庁会計の処理の際、財務会計システムの画面で表示される仕訳区分のうち、該当するものを選択することによって、自動的に複式仕訳の情報が記録される仕組みとする。

仕訳区分の設定は、歳入歳出の予算科目を基準とし、新たなパターンが発生した場合は、その都度追加することもできる。さらには、多くの区分が存在する歳出予算科目では、個々の支出命令が有する性質別情報（一般事業費、普通建設事業費等）に基づき選択すべき仕訳区分を絞り込んで表示することにより、事務負担の軽減を図る。（表6）

表6 仕訳区分の例（支出命令 節：委託料）

仕訳区分	支出命令時の仕訳		キャッシュ・フロー科目
	借方	貸方	
① 業務委託等物件費	PL 物件費	BS その他未払金	行政サービス活動支出・物件費
② BS重要物品の取得	BS 重要物品	BS その他未払金	投資活動支出・物件費
③ BSソフトウェア計 上システム開発費	BS ソフトウェア	BS その他未払金	投資活動支出・物件費
④ 費用に計上する 投資的経費	PL 投資的経費	BS その他未払金	行政サービス活動支出・投資的経費
⑤ BS事業用資産に計 上する委託料	BS 建設仮勘定	BS その他未払金	投資活動支出・投資的経費

※注 BS……貸借対照表 PL……行政コスト計算書

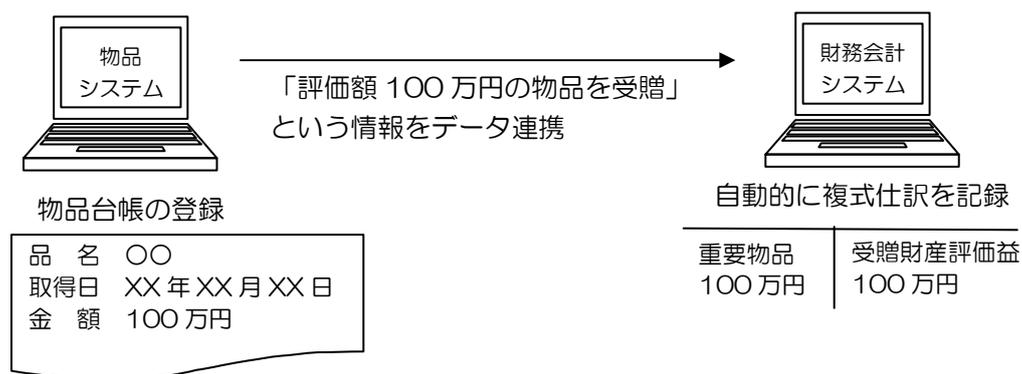
- ・画面に表示された仕訳区分から、該当するものを選択することにより、あらかじめパターン化した複式仕訳情報が記録される。
- ・性質別情報が「一般事業費」（物件費）である支出については、①から③のみを表示し、「普通建設事業費」に属する④、⑤は表示しない。（絞り込み機能）

### (3) 資産系システムとの連携・検証機能

減価償却を含む非現金取引については資産を管理するシステム（公有財産システム、物品システム）を改修し、これらの資産系システムから財務会計システムに減価償却、除却、受贈、所管替等の取引（異動）に関する情報を連携することにより自動で仕訳を行い、各資産勘定の残高を更新する。データ連携は毎月行い、期中においてもより精度の高いストック情報を把握できるようにする。

なお、購入等現金支出を伴う資産の取得や交換等自動で仕訳を行うことが困難な取引については連携の対象外（自動仕訳の対象外）となるため、資産系システムへの台帳登録と財務会計システムへの複式仕訳情報の登録を個々に行う必要がある。このため、資産系システムと財務会計システムの資産残高の照合を毎月行うことにより、双方のデータの整合性を確保する。

図16 自動仕訳の例（物品の受贈）



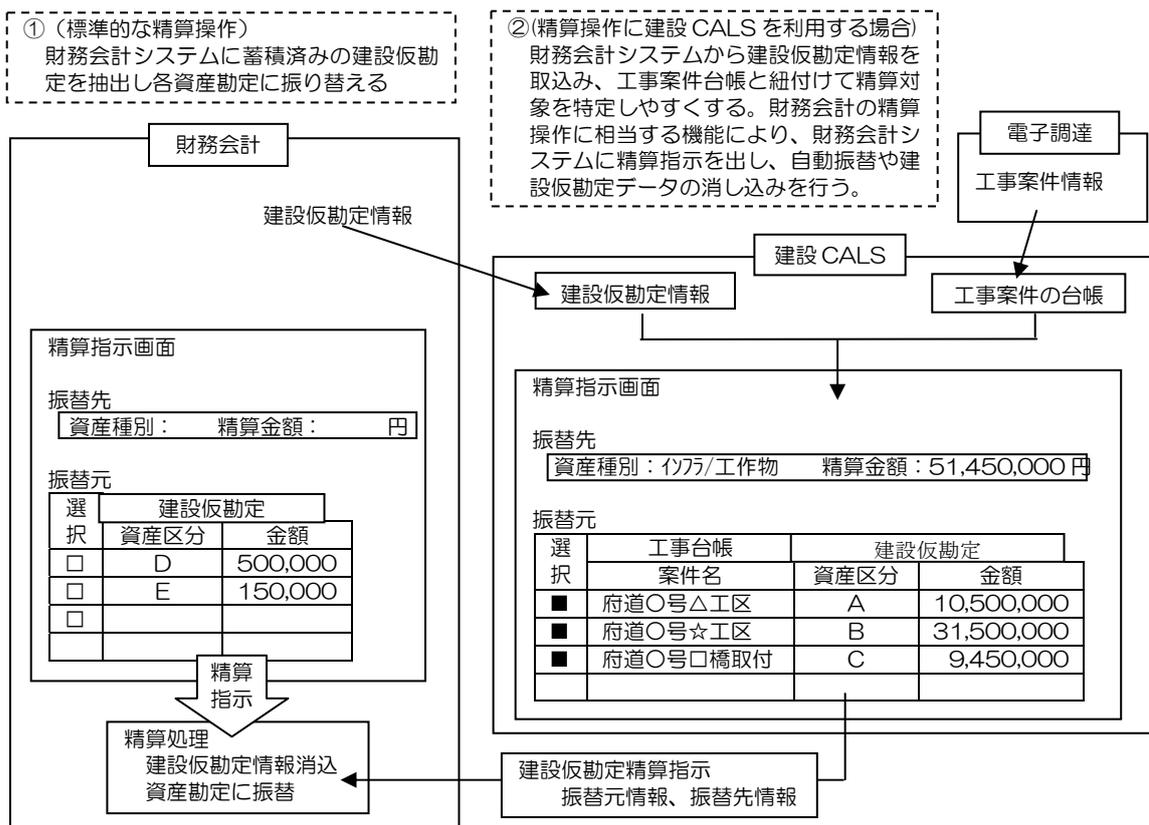
### (4) 建設仮勘定

建設工事等固定資産の形成につながる支出については、供用開始までの間は建設仮勘定に暫定的に計上する。供用開始に伴い精算を行い、財務会計システムに蓄積された建設仮勘定データの中から当該資産に係るものを抽出し、建物、工作物等本来計上すべき資産勘定（本勘定）に振り替える。（図17-①）

特に資産の形成に長期間を要するインフラ資産については支払回数も多く、また、複数の資産形成が並行して行われるため、財務会計システムの情報のみでは、供用開始する資産に該当する建設仮勘定情報の特定が困難となる。このため、インフラ資産の工事案件の総合的な情報管理を行っている建設C

ALSシステム<sup>17</sup>と財務会計システムの連携を図り、建設CALSシステム側から供用開始資産の特定を行うことにより、建設仮勘定から本勘定への振替が、正確かつ迅速に行える仕組みとする。(図17-②)

図17 建設仮勘定の精算



<sup>17</sup> 公共事業における調査計画から設計積算、入札契約、工事施工、維持管理に至る全ての過程においてITを活用して関係者が相互に情報を連携するシステム

## 2 決算整理事務

財務諸表の作成に必要な決算整理として、主に次の事務を行う。

### (1) 減価償却費の算定・計上

減価償却費は、公有財産、物品システムで算定を行い、財務会計システムにデータ連携を行うことで、自動的に仕訳を行なう。なお、算定に当たっては、毎月末時点における資産価額を基準に、月単位に行い、翌月上旬に財務会計システムにそのデータを連携する。

### (2) 人件費の配賦

毎月の支出額について、職員数による按分又は個別算定に基づき、組織・事業のコストとして、配賦を行なう。なお、事務の効率性を考慮し、支出時においては、その取引を会計局に暫定的に計上のうえ、各所属からの職員数・時間外勤務実績時間数の報告に基づき、一括して配賦を行なう。

### (3) 地方債に関する配賦

地方債の発行、償還、利息の支払等に関する取引については、人件費と同様、期中においては会計局に暫定計上し、決算整理において、それぞれの組織・事業に一括配賦を行なう。

なお、利息については、当初予算額に基づく金額を各月に期間配分のうえ組織別・事業別に配賦を行ない、年次決算整理において、実績額との調整を行なう。

### (4) 引当金の計上

退職手当引当金については、事務の効率性を考慮し、会計局において算定を行い、それぞれの組織・事業に一括して計上する。なお、計上に当たっては、年度当初の人員体制に基づく金額を各月に期間配分のうえ組織別・事業別に計上し、年次決算整理において、年度末時点の人員体制との差額を調整する。

また、貸倒引当金及び不納欠損引当金については、所管の所属が、基準に基づき算定し、適宜計上する。

## (5) 勘定残高の検証

財務諸表の正確性を確保するため、次のとおり勘定残高の検証を行なう。

### ①資産勘定の検証

公有財産、物品システムが管理する資産の現在高情報との照合を行う。

なお、照合に当たっては、毎月、財務会計システムで照合用リストを作成し、各所属に送信する。

### ②現金預金勘定の検証

地方自治法に規定する例月現金出納検査<sup>18</sup>に合わせて、指定金融機関が発行する公金残高に関する証明書類との照合を行なう。

### ③債権、基金の検証

官庁会計決算書の附属明細書（財産に関する調書）及び大阪府財務規則で規定する債権・基金の現在高通知書（部局長等から会計管理者に提出）との照合を行う。

### ④官庁会計決算との照合

収入勘定と調定額、未収金勘定と収入未済額、現金預金勘定と歳入歳出差引額（形式収支）等について照合を行う。なお、照合に当たっては、一つのシステムで官庁会計と複式会計の両者を運用している利点を活かし、それぞれのデータを抽出したチェックリストを作成し、会計局に送信する。

---

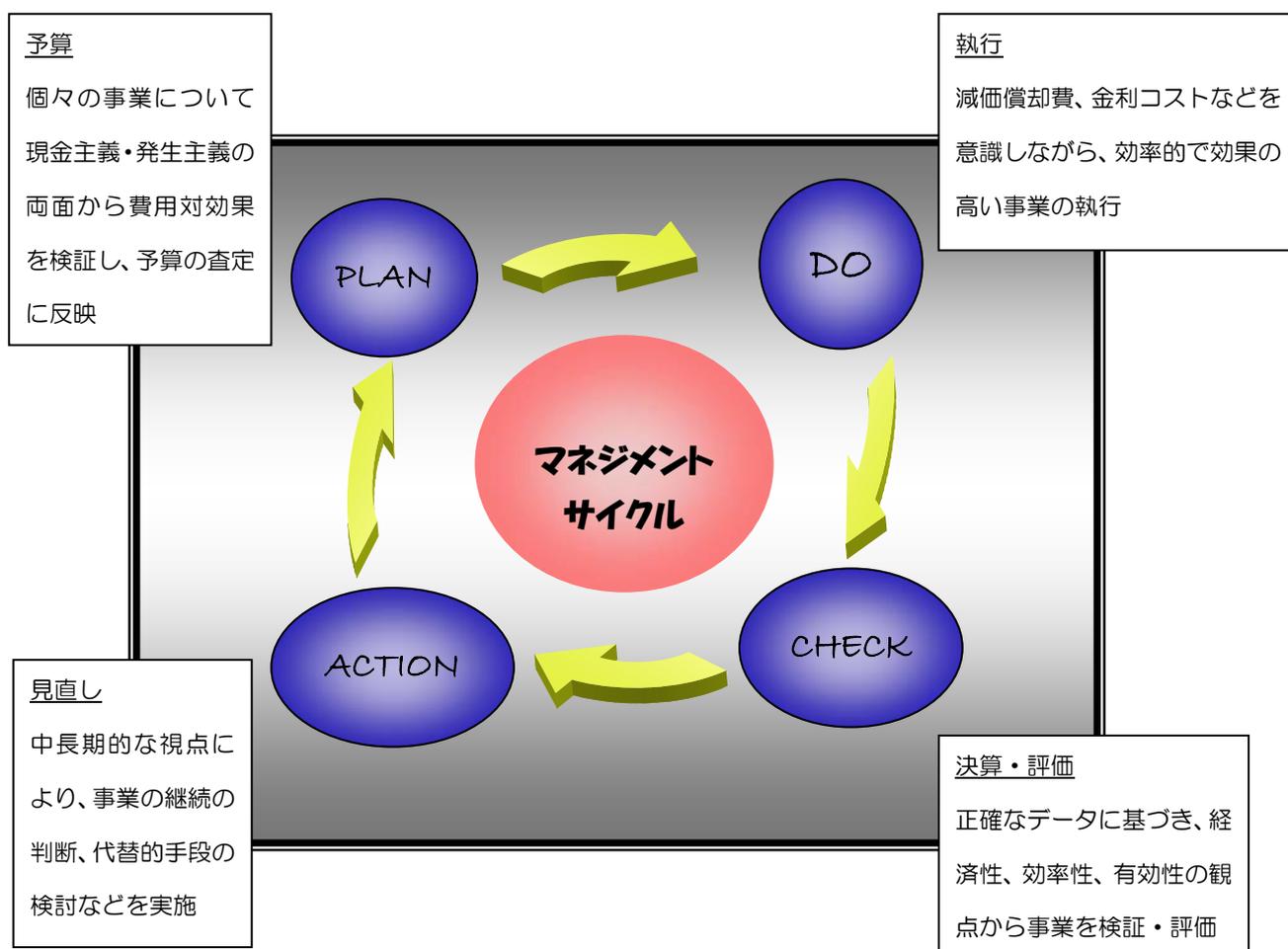
<sup>18</sup> 普通地方公共団体の現金の出納は、毎月例日を定めて監査委員がこれを検査しなければならない。（地方自治法第235条の2第1項）

## 第5 財務諸表の活用

大阪府の新公会計制度は、①ストックやフルコスト等の財務情報を自治体経営に活用するため、会計別だけではなく所属別や事業別等多様な財務諸表を正確かつ迅速に作成、②国際公会計基準（IPSAS）や民間の企業会計に近く、誰にでも分かりやすい財務諸表を作成、といった点に特徴がある。

こうした特徴を活かし、決算分析や事業評価の質の向上、要員マネジメント、予算編成への反映等、PDCA サイクルの構築による「変革と挑戦」を支える自治体マネジメント改革を進める。（図18）

図18 PDCAサイクルの概念図



## 1 財務マネジメントの強化

### (1) 事業・組織マネジメントの実践

新公会計制度の導入を機に、従来の財政担当部局を中心とした財務マネジメントという手法を改め、大阪府の全ての組織が、自ら主体的に財務マネジメントを行い、府庁の組織力向上につながる仕組みを構築する。

すなわち、部局長、所属長あるいは事業担当責任者は、組織別・事業別財務諸表の財務情報を把握・分析した上で、具体的に数値・定量的目標を設定し、部局長マニフェストや職場チャレンジシート等を活用して、組織内で共有・徹底を図る等、目標達成を目指す自主的な事業・組織マネジメントを進めることが可能となる。

取組みの実施においては、年度途中でも随時、状況把握ができることから、目標達成に向けて、リスク軽減を図りながら、適宜、軌道修正することが可能である。さらに、年度終了後には、目標の達成度を測定し、費用対効果を検証する等、今後の取組みについての検討材料を提供する。

こうした取組みを通じ、組織運営における様々な場面、局面で、PDCAサイクルによるマネジメントが実施され、府庁の組織力向上につながる。

その結果、事業の効率的な執行や、更なる説明責任を果たすことが可能となり、「最少のコスト（財務情報）で最大の成果（非財務情報）」を達成する取組みの実効性の確保が可能となる。

### (2) 財務マネジメントを支える事業類型別分析指標の確立

事業別財務諸表を活用して財務マネジメントを行うためには、大阪府が実施する様々な行政サービスを分類して、事業類型ごとに分析指標を確立していくことが有効である。（表7）

なお、他の地方自治体においても、同一の基準による組織別・事業別の財務情報が得られるようになれば、類似の施設や事業との比較による行政水準の検討が可能となる。

表7 事業類型別分析指標の例

事業類型	事業例	分析の視点	指標等
収支均衡型	下水道	<ul style="list-style-type: none"> <li>・収支の均衡は適正か</li> <li>・料金（利用者負担）は適正か</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・収支差額[PL]</li> <li>・コストに占める利用者負担割合[PL利用料/PLコスト]</li> <li>・単位当たりのコスト[PLコスト/単位]</li> </ul>
施設運営型	府営住宅公の施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・料金（利用者負担）は適正か</li> <li>・税負担は適正か</li> <li>・コストに見合う成果があるか</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・コストに占める利用者負担(税負担)割合[PL利用料(PL利用料以外)/PLコスト]</li> <li>・単位当たりのコスト[PLコスト/単位]</li> <li>・PFI方式によるVFM(Value For Money、従来方式と比べた節減額)</li> </ul>
社会資本整備型	インフラ	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施設更新の必要性</li> <li>・施設新設・更新投資率</li> <li>・世代間の負担は公平か</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・老朽化率[PL減価償却累計額/BS固定資産取得価額]</li> <li>・修繕率[PL維持補修費/BS固定資産取得価額]</li> <li>・施設を継続管理した場合と更新した場合のフルコスト比較</li> <li>・投資活動率[CF投資活動支出/PL減価償却費]</li> <li>・将来負担率[BS地方債/BS固定資産]</li> </ul>
財政融資型	貸付事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>・コストに見合う成果があるか</li> <li>・貸倒のリスクはどの程度か</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・資金調達コストや貸倒引当繰入を含めた単位当たりのコスト[PLコスト/単位]</li> <li>・貸倒割合[BS貸倒引当金/BS貸付金]</li> </ul>
助成・啓発・指導・権限行使型	許認可徴税事務	<ul style="list-style-type: none"> <li>・料金（申請者負担）は適正か</li> <li>・税負担は適正か</li> <li>・コストに見合う成果があるか</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・コストに占める申請者負担（税負担）割合[PL手数料(PL手数料以外)/PLコスト]</li> <li>・単位当たりのコスト[PLコスト/単位]</li> </ul>
行政組織管理型	部総務部門	<ul style="list-style-type: none"> <li>・コストは適正か</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・単位当たりのコスト[PLコスト/単位]</li> </ul>

BS……貸借対照表 PL……行政コスト計算書 CF……キャッシュ・フロー計算書

## 2 PDCAサイクルの構築

組織別・事業別財務諸表等を活用し、予算編成への反映、要員マネジメント、決算財務分析や事業評価の質の向上、府有財産の有効活用や監査への反映等を通じてPDCAサイクルを構築する。

### (1) 予算編成過程の改革

予算編成に当たっては、現金主義（直接的な事業費）のみならず、発生主義（人件費、金利、減価償却費等を含めたフルコスト）の視点で、費用対効果を検証し、個々の事業の予算査定に反映させる。

そのため、財務諸表の事業別単位や事業別賦課基準の設定等、必要な条件整備を行う。

具体的には、約2,000の歳出予算事業を、新公会計制度における事業別財務諸表の基礎単位であり、主として、財務マネジメントへの活用を主眼に設定する事業単位（約250）に再編した上で、予算を編成する。

そして、これまでの予算編成では、個々の歳出予算事業には、職員人件費や公債費を含めず、直接的な事業費のみを計上していたが、今後は、フルコストの視点で費用対効果等の検証をすすめるため、各事業単位の予算については、職員人件費や公債費等を含むフルコストで計上する。

## （2）要員マネジメントの推進

大阪府では、人員もコスト要因であることを、より意識した民間的な“要員マネジメント”を導入し、部局長・課長等のマネジメントと位置づけ、各組織において効率性を追求し、組織のスリム化を図ることとしている。

しかしながら、これまでの予算編成では、人件費は原則として各部局の総務費の目に一括して計上するため、各組織や各事業に要する人件費の財務情報が簡便には得られず、各組織の長は、人数という観点で管理することはできても、人件費というコスト管理を含めたマネジメントが行いにくいという課題があった。

新公会計制度では、人件費に関する配賦基準を設け、組織・事業の単位で財務情報を集積することとしているため、部局、所属の階層的な組織の責任構造に基づく財務情報が得られ、部局長・課長等が当該部門の経営的な観点からマネジメントを発揮しやすくなる。

また、各事業に占める人件費率や、府税事務所、土木事務所等、同種の事業を実施する所属間での人件費の比較、また、その経年変化を分析すること等により、適正な人件費水準や配置する職員数の検討に活用する。

## （3）公の施設をより効果的に点検

大阪府では、財政再建プログラム（案）で、28の公の施設について、改革の方向性を示し、「改革工程表」において、改革の進捗状況を公表している。また、その他の49施設についても順次、点検を進めているところである。

現在、各施設について、利用者数や稼働率の基礎情報とあわせて、事業費ベースの利用者1人当たりコスト等についても点検・公表を行っているが、新公会計制度の導入により、公の施設ごとの財務諸表の作成が可能となるこ

とから、減価償却費や地方債の利息等も含めたフルコストの情報を活用し、より効果的な点検・情報公表を行っていく。

具体的には、フルコストを踏まえた施設利用者 1 人当たりのコスト等の情報を活用し、適正な利用料金の設定や将来の大規模修繕費用への対応等、改革の方向性を検討する。

#### (4) 市場化テストへの活用

大阪府では、公民が競い合って、公共サービスの質の向上と効率化を図り、業務の民間開放を推進する有効な手法として、大阪版市場化テストを進めている。

大阪版市場化テストの対象業務を選定する前段階として、府の業務全般を対象として、民間で実施可能と考えられる業務や、民間での実施を可能とするための条件等の視点について民間事業者から広く提案を公募しており、その際には各事務事業の事業概要、人件費等を含む予算額等の情報公表が必要である。

新公会計制度の導入により、事業別財務諸表の作成が可能となることから、各事務事業についてより詳細な情報を公表することができ、大阪版市場化テストの対象業務選定に活用することができる。

#### (5) 府有財産の有効活用の推進

現在、公有財産管理システムは府有財産の土地、建物等の財産種別、土地の公募面積や建物の延床面積等のデータを保有しているが、新公会計制度の導入に伴い、新たに耐用年数や減価償却累計額等のデータ把握が必要になることから、これらのデータも含めたストック情報を公有財産管理システムにおいて、一元的に管理する。

また、府有財産の有効活用を図るため、平成18年度より低・未利用財産の現況把握を進めており、本年6月には、新たに売却、貸付予定の府有地を公表した。

今後は公有財産管理システムに蓄積されるストック情報を参考に、府有財産の売却、貸付等の有効活用方策を決定する。

## (6) 財務諸表を活用した監査機能の充実・強化

### ①財務諸表の正確性の検証に向けた取組み

会計基準や財務諸表の分析手法については、現時点では未確立であるが、今後、監査委員の監査により、財務諸表の正確性を検証するため、財務諸表の分析手法について具体的に検討を進める。

また、財務諸表の信頼性について、第三者が客観的に検証し保証する仕組みを検討する。

### ②財務情報の監査への活用

監査委員の監査は、大阪府の財務及び行政事務の執行に対する適法性、合規性の面からのチェックはもちろん、府政改革に貢献するため、大阪府の行財政運営について、経済性、効率性、有効性（3E）の観点からチェックし、監査結果を積極的に公表して改善を促すことが求められている。

このため、新公会計制度の導入により得られる財務情報を以下のような方法で活用していく。

- ・ 部局別・事業別財務諸表を活用し、各部局の主要施策に係る成果指標の達成度、同種の事業を実施する所属間でのコスト比較等を3Eの観点から分析・評価
- ・ 貸借対照表のストック情報を活用し、資産管理や将来負担を検証
- ・ 財務諸表を比較・分析し、リスクアプローチの視点から監査執行計画を立案

これらの視点から財務情報を活用することにより、行財政運営に対する監査機能の充実・強化を図り、大阪府のガバナンスの強化や府民へのアカウンタビリティの充実に寄与していく。

### ③財務情報の包括外部監査への提供

外部の専門家が第三者の立場から行う外部監査においても、適法性に加えて府の財務事務が効率的に執行されているかという観点から点検を行っている。新公会計制度の導入により、外部監査においても、フルコスト情報や部局別・事業別の財務諸表等を提供する。

### 3 パブリック・アカウンタビリティの充実

これまで述べたマネジメント強化のための財務諸表の活用結果を踏まえ、新公会計制度の導入により得られる様々なストック情報、フルコストの財務情報を、活動実績や成果等の非財務情報と併せ、報道提供や府ホームページ等様々な広報媒体を通じて、府民等に分かりやすく提供する。

#### (1) 組織別・事業別財務諸表

大阪府の全ての組織が自ら財務マネジメントを行うために、組織別・事業別財務諸表というツールを活用し、正確な財務情報を把握した結果を、府民に分かりやすい形で、積極的に情報開示を行う。

その際には、新公会計制度による財務情報だけではなく、事業の成果といった非財務情報も併せて報告することにより、「最少のコスト（財務情報）で最大の成果（非財務情報）」を達成しているか否か、それぞれの組織が更なる説明責任を負うこととなるが、この情報開示が、より透明性の高い行財政運営に資するものとなる。

#### (2) 大阪府全体の財務諸表

##### ① アニュアル・レポート

大阪府全体の財政状況をより正確に、より分かりやすく府民に伝えるため、アニュアル・レポート（年次財務報告書）を発行する。

アニュアル・レポートには、大阪府全体の財務諸表のほか、一般会計等の財務諸表や連結財務諸表を掲載し、各種財政指標等や府民一人当たりのコストやストック情報、経年変化による分析等、財務諸表から読み取ることのできる財務分析結果、勘定科目や用語の説明等詳細な説明を加え、利用者にとって活用しやすく、誤解や判断の誤りを招くことのないように工夫する。

##### ② 財政健全化指標・府独自の指標と一体として活用

大阪府では、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」の施行に伴い、平成 19 年度決算から、健全化判断比率等を算定・公表している。

また、平成 20 年 12 月に公表した「大阪府庁財政研究会報告書」で、予算編成段階で活用できる大阪府独自の財政指標を設定し、平成 21 年度

当初予算から算定・公表している。

これらの指標に対し、新公会計制度により得られる財務情報を用いた財務指標は、ストック情報も充実した有用な指標である。既存の指標に加えて、これらを活用することにより、大阪府の財政運営のより詳細な分析とフィードバック、府民に対しては更なる情報開示を図ることが可能となる。

### ③ I R (Investor Relations) 資料への活用

大阪府では、大阪府債を購入する投資家に対し、決算や予算等の財政状況、行財政改革及び財政健全化への取組み、主要な財政指標の推移等と合わせて、大阪府債の魅力や安全性を分かりやすく説明することにより、安定した資金調達が行われるよう、積極的に I R 活動（投資家に対する広報活動）を展開している。

複式簿記・発生主義・日々仕訳方式による新公会計制度の導入により、既存の財務情報に加えて、ストックやフルコスト等の財務情報、更には財務諸表を活用した財務マネジメントの取組み等を取り入れることにより、I R 活動のより一層の充実を図る。

### (3) 議会への財務諸表の提出

議会における決算審査の一層の充実を図るため、新公会計制度が試験的に運用される平成 23 年度の決算から、事業ごとの財務情報と事業成果を対比して示すために、現行の決算調書、主要施策成果報告書等の審査資料に加えて、全ての事業別財務諸表、会計別や部局別の財務諸表等を資料として提出する。

これに先立ち、平成 21 年度決算から、主要施策成果報告書の事業単位について、現行の予算の目単位の表記を見直し、新公会計制度の事業単位を基本とした表記に改める等審査資料の内容を改善する。

## 第6 地域主権の確立に向けて

今回、地方財政が直面する諸課題について現場からの検討を行い、地域主権を支える自律的な財政運営に資する新公会計制度のあるべき姿について、現時点での一つの考え方をとりまとめた。

今後とも、社会経済環境の変化に対応し、国際公会計基準（IPSAS）や企業会計基準の動向にも注目しながら、大阪府の新公会計制度を更に進化させるための検討を進めるとともに、国や他の地方自治体との協働により、共通の新公会計制度を整備し、我が国の地方財政制度が自律可能なものとなるよう取組みを進める。

### 1 国との協働による新公会計制度の確立

総務省は、地方自治体の資産・債務改革を推進するため、平成 18 年に新地方公会計制度研究会報告書、平成 19 年には新地方公会計制度実務研究会報告書を公表した。これを受け、現時点までに、全ての都道府県・政令指定都市をはじめ多くの地方自治体が各々に財務諸表について検討し、作成・公表を進める等、一定の成果があげられている。

このような状況の中で、全国知事会は、複式簿記・発生主義に基づく新たな地方公会計制度の導入を積極的に進める必要があるとの認識のもと、政府に対し、一貫して地方財政の実務の実態等を十分に踏まえた全国標準的な会計基準の整備に向けた取組みを行うよう、要望を重ねてきた。

現在、国では、地域のことは地域に住む住民が決める「地域主権」の確立に向け、地方自治法の抜本的な見直しを含む諸課題への対応が必要との認識のもと、地方自治体の財政状況に関する情報開示のあるべき姿や財務会計制度の見直しについてもさらなる検討を進めることとしている。

国においては、大阪府の新公会計制度の趣旨を十分に踏まえ、地方自治体との協働により、全国標準となるべき新公会計制度についての検討を進めるよう提言する。

### 2 地方自治体との協働による新公会計制度の確立

地方自治体の財務諸表作成については、東京都が先駆的に取組みを進め、企業会計に準じた会計基準と日々仕訳方式を構築し、平成 18 年度から運用を始めている。大阪府は、東京都の全面的な協力のもとで、制度の検討を進

めている。

一方、他の地方自治体でも、これまでに、財務諸表の作成に取り組み、公表に至っている。現在のところ、多くの地方自治体では、できるだけ早期に、事務負担を少なく財務諸表を作成する観点から、地方財政状況調査（決算統計）のデータを事後的に組み替える簡便な方式（総務省方式改訂モデル）によるものとなっている。

これからは、各々の地方自治体が、主体的に、自らの財政運営上の課題を適切に表示し、財務マネジメントに役立つ財務諸表のあり方を更に検討し、全国標準的な新公会計制度の構築を進めていく段階に進んでいく。

大阪府は、今後とも、東京都とともに、これまでの検討結果を広く情報発信しながら、他の地方自治体と協働し、地域主権を支えるあるべき新公会計制度の構築に努めていく。

# **町田市の新公会計制度**

**2011年12月**

**町 田 市**



## 第1 新公会計制度を導入する意義

### 1 新公会計制度導入の必要性

従来の地方自治体の財務マネジメントでは、以下の問題点が指摘されている。

- ① 現金主義会計のもとで、予算の獲得と使い切りに主眼を置いた行政運営が行われている。
- ② 財政状態や経営成績を正確に示すツールがなく、有効な評価が行われていない。

また、地方自治体の会計処理は、単式簿記・現金主義に基づき行われているが、この制度は予算の執行状況の明確化はできるものの、

- ・ 建物、土地等の資産のストック情報が得られない
- ・ 建物や道路等をコストとして認識できない。
- ・ 未収金等に対する不納リスクが見えない。
- ・
- ・ スtockに対する住民の将来負担が見えない。

といった問題がある。

このため、複式簿記・発生主義という企業会計の考え方を採り入れた新公会計制度を導入し、道路や建物等の資産や地方債等の負債といったストック情報、減価償却費等の現金支出を伴わない費用や人件費等を含めた事業のフルコスト等を把握し、的確な財務マネジメントを実践するものである。

表 単式簿記・現金主義会計と複式簿記・発生主義会計の比較

区分	単式簿記・現金主義	複式簿記・発生主義
目的	現金収支の管理・開示	財政状態・経営成績の管理・開示
記録の対象	現金	すべての経済資源・事象 (資産、負債、純資産、収益、費用)

### 2 町田市の新公会計制度の制度設計

新公会計制度導入に当たっては、アカウントビリティの充実、マネジメントの強化に資するものとなるよう、以下の点を踏まえたものとする。

#### (1) 個別の組織、事業におけるマネジメントに活用できること

町田市の財務諸表は、市全体の財政状況を示すだけでなく、組織・事業別に財務諸表を作成することにより、個別の組織や事業の経営成績の点検や説明を行えるものとする。

#### (2) 市民に分かりやすい財務諸表

財務諸表は、これまで開示してこなかったストックや負債に関する情報等を提供することにより、市民へのアカウントビリティの強化に資するものであるが、町田市では、広く活用されている民間企業の会計基準に準じた内容の財務諸表を作成し、市民にとって分かりやすいものとする。

#### (3) 迅速・簡便に財務諸表を作成すること

日々の会計処理を行っている財務会計システムに、複式簿記・発生主義会計の処理機能を追加するとともに、公有財産システム等との連携により、資産情報の管理を行うことで、迅速・簡便に財務諸表を作成し、月次報告や予算編成、事業評価に活用するものとする。

## 第2 財務諸表の構成

町田市の財務諸表は、貸借対照表、行政コスト計算書、キャッシュ・フロー計算書及び純資産変動計算書とする。

### 1 財務諸表 4 表の概要

#### (1) 貸借対照表

貸借対照表とは、年度末において、町田市が保有する建物・土地等の資産、地方債等の負債、資産と負債の差額である純資産の状況を総括的に表示したもので、過去から蓄積された資産・負債等を明示したものである。

左側（借方）には、資産の部として流動資産、固定資産に区分して計上し、右側（貸方）には、負債の部として流動負債、固定負債に区分して計上し、資産の部と負債の部の差額を純資産の部として計上する。

#### 資産の部

- ① 資産の部のうち固定資産については、事業用資産<sup>1</sup>、インフラ資産<sup>2</sup>、重要物品、リース資産、建設仮勘定、投資その他の資産が該当し、原則として取得価格で計上する。
- ② 建物、工作物等の償却資産については、減価償却累計額を差し引いた金額を表示し、勘定科目ごとの減価償却累計額及び当該年度の減価償却費は、別途附属明細書で明らかにする。
- ③ 未収金、貸付金等の債権については、過去の経験則から徴収、返済可能性が低いものも含まれていることから、過去の徴収実績等により、不納欠損引当金、貸倒引当金をマイナス表示で計上する。

#### 負債の部

地方債を流動負債と固定負債に分けて計上する。その他に賞与引当金、退職手当引当金等を計上する。

#### 純資産の部

純資産の金額及び当期の増減額を示すものとし、純資産の変動については、別途、純資産変動計算書で表示する。

<sup>1</sup> 事業用資産とは、建物、工作物、立木、土地である固定資産でインフラ資産以外のものをいう。

<sup>2</sup> インフラ資産とは、「都市基盤設備という広範なネットワークを持つ資産」という観点から、道路、橋梁、下水道をいう。

図 町田市の貸借対照表の概要

**貸借対照表**  
(平成N+1年3月31日現在)

科 目	科 目
<b>資産の部</b> I 流動資産 現金預金 未収金 税等未収金 その他未収金 不納欠損引当金 基金積立金 短期貸付金 貸倒引当金 II 固定資産 1 事業用資産 1 有形固定資産 土地 建物 工作物 2 無形固定資産 2 インフラ資産 1 有形固定資産 土地 建物 工作物 2 無形固定資産 3 重要物品 4 リース資産 5 建設仮勘定 6 投資その他の資産 有価証券及出資金 長期貸付金 貸倒引当金 基金積立金 その他投資等 資産の部合計	<b>負債の部</b> I 流動負債 地方債 短期借入金 賞与引当金 未払金 リース債務 II 固定負債 地方債 長期借入金 退職手当引当金 リース債務 III 繰延収益 長期前受金 負債の部合計 純資産の部 純資産 (うち当期純資産増減額) 純資産の部合計 負債及び純資産の部合計

原則として1年基準により流動と固定に分類

未収金、貸付金うち、過去の経験則から徴収、返済可能性が低いものについて、過去の徴収実績等からマイナス計上

事業用資産とは、インフラ資産以外の土地、建物、工作物等  
インフラ資産とは、都市基盤施設である広範なネットワークを持つ道路、橋梁、下水道

在職する職員が自己都合により退職するとした場合の退職手当要支給額

資産と負債の差額を表示

**固定資産の減価償却**

固定資産のうち建物・工作物の減価償却については、別に定める耐用年数に従い、定額法により減価償却を行う。

ただしインフラ資産のうち道路財産については、頻繁に除却や取得が繰り返され、画一的な耐用年数の適用が実態に合わず、また道路全体で一つの機能を果たしていることから、個々の資産を償却するという手法は馴染まない。そのため道路財産については減価償却を行わず、新規に構築した場合を除き更新の経費は費用に計上する「代替法」による処理を行う。

**(2) 行政コスト計算書**

行政コスト計算書は、民間企業における損益計算書に該当するものであり、当期に属する費用と収入を計上し、その差額を明らかにするものである。

これまでの現金主義に基づく歳入歳出決算のうち、資産や負債の増加につながる支

出、建物、土地の取得や地方債の発行や償還、基金の積立や取り崩しにつながる支出は行政コスト計算書には計上されず、逆に、非現金取引である減価償却費や、引当金の繰入額等の費用が計上される。

行政コスト計算書は、当期の費用・収入を通常収支と特別収支に分類し、その上で、通常収支と金融収支に分類する。

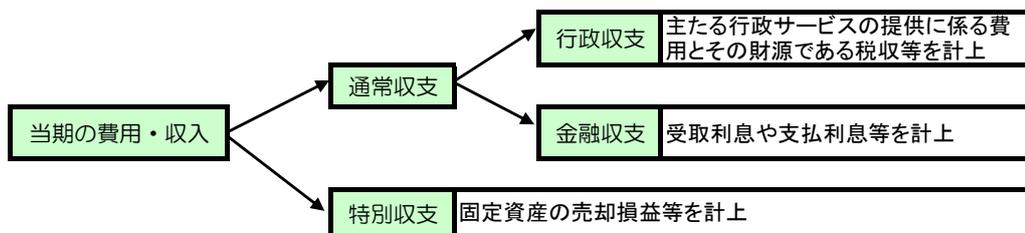


図 町田市の行政コスト計算書の概要

行政コスト計算書		
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日		
科 目		
行政収支：主たる行政サービス活動に係る費用とその財源である税金等	通常収支の部	
	I 行政収支の部	
	1 行政収入	
	地方税、地方譲与税、国・都支出金、使用料、手数料など	
	2 行政費用	
	人件費、物件費、扶助費、補助費等、減価償却費など	
	行政収支差額	
	金融収支：受取利息や支払利息等	II 金融収支の部
		1 金融収入
		受取利息及配当金
2 金融費用		
公債費（利子）		
金融収支差額		
特別収支：固定資産の売却等	通常収支差額	
	特別収支の部	
	1 特別収入	
	固定資産売却益など	
	2 特別費用	
固定資産売却損、固定資産除却損など		
特別収支差額		
当期収支差額		

### (3) キャッシュ・フロー計算書

キャッシュ・フロー計算書は、当期の現金がどのような要因で増減したかを明らかにするものである。現金の流れを、行政サービス活動、社会資本整備等投資活動、財務活動の3つに区分してそれぞれの収支を明らかにし、収支の合計に繰越金を加えた額を形式収支として表示する。この形式収支は、現在町田市で作成している歳入歳出

決算における形式収支と一致する。

**行政サービス活動**

税や使用料等の収入、人件費や扶助費等の支出を計上する。

**社会資本整備等投資活動**

建物や土地等の有形固定資産取得のための支出、基金の積立、取崩しに係る収入・支出等を計上する。

**財務活動**

地方債や借入金等、将来的に返済義務を負う資金調達による収入及びその償還・返済の支出等を計上する。

図 町田市のキャッシュ・フロー計算書

キャッシュ・フロー計算書	
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日	
科 目	
行政サービス活動：税や使用料等の収入及び人件費や物件費の支出	I 行政サービス活動
	行政サービス活動収入
	地方税、地方譲与税、使用料、国・都支出金など
	行政サービス活動支出
	人件費、物件費、維持補修費、扶助費
	行政サービス活動収支差額
社会資本整備等投資活動：建物や土地等の有形固定資産取得のための支出、基金の積立、取崩しに係る収入・支出	II 社会資本整備等投資活動
	社会資本整備等投資活動収入
	国・都支出金、基金繰入金、財産売払収入等
	社会資本整備等投資活動支出
	投資的経費、基金積立金、出資金、貸付金等
	社会資本整備等投資活動収支差額
財務活動：地方債や借入金等、将来的に返済義務を負う資金調達による収入及びその償還・返済の支出	III 財務活動
	財務活動収入
	地方債発行額など
	財務活動支出
	地方債元金償還額
	財務活動収支差額
	収支差額合計
	前年度からの繰越金
	形式収支

**(4) 純資産変動計算書**

純資産変動計算書は、貸借対照表の純資産の部の一会計期間における変動要因を明らかにする。変動要因の内訳を以下に区分して示す。

- ① 国庫支出金
  - 国庫支出金のうち資本形成に寄与する支出に充当されるもの
- ② 都支出金
  - 都支出金のうち資本形成に寄与する支出に充当されるもの

- ③ 受贈財産受入額  
無償で受け入れた資産の評価額
- ④ 資産再評価差額  
資産の評価替えによる資産の貸借対照表計上額の増減額
- ⑤ その他剰余金  
純資産のうち上記に区分されないもの

図 町田市の純資産変動計算書の概要

**純資産変動計算書**  
自 平成N年4月1日 至 平成N+1年3月31日

	純 資 産					合 計
	開始残高相当	国庫支出金	都支出金	受贈財産受入額	資産再評価差額	
前期末残高						
当期変動額						
資産等の増減						
当期収支差額						
その他の変動額						
当期末残高						

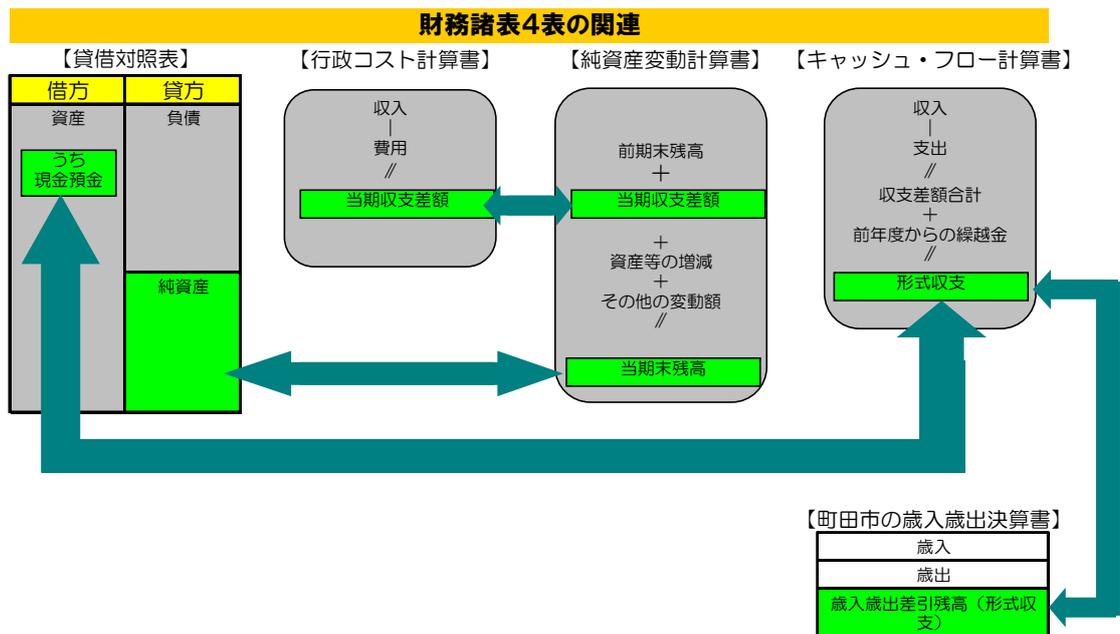
開始時の資産と負債の差額を計上

国・都支出金のうち資本形成に寄与する支出に充当されるもの

無償で受け入れた資産の評価額

資産の評価替えによる資産の貸借対照表計上額の増減額

図 財務諸表の関連



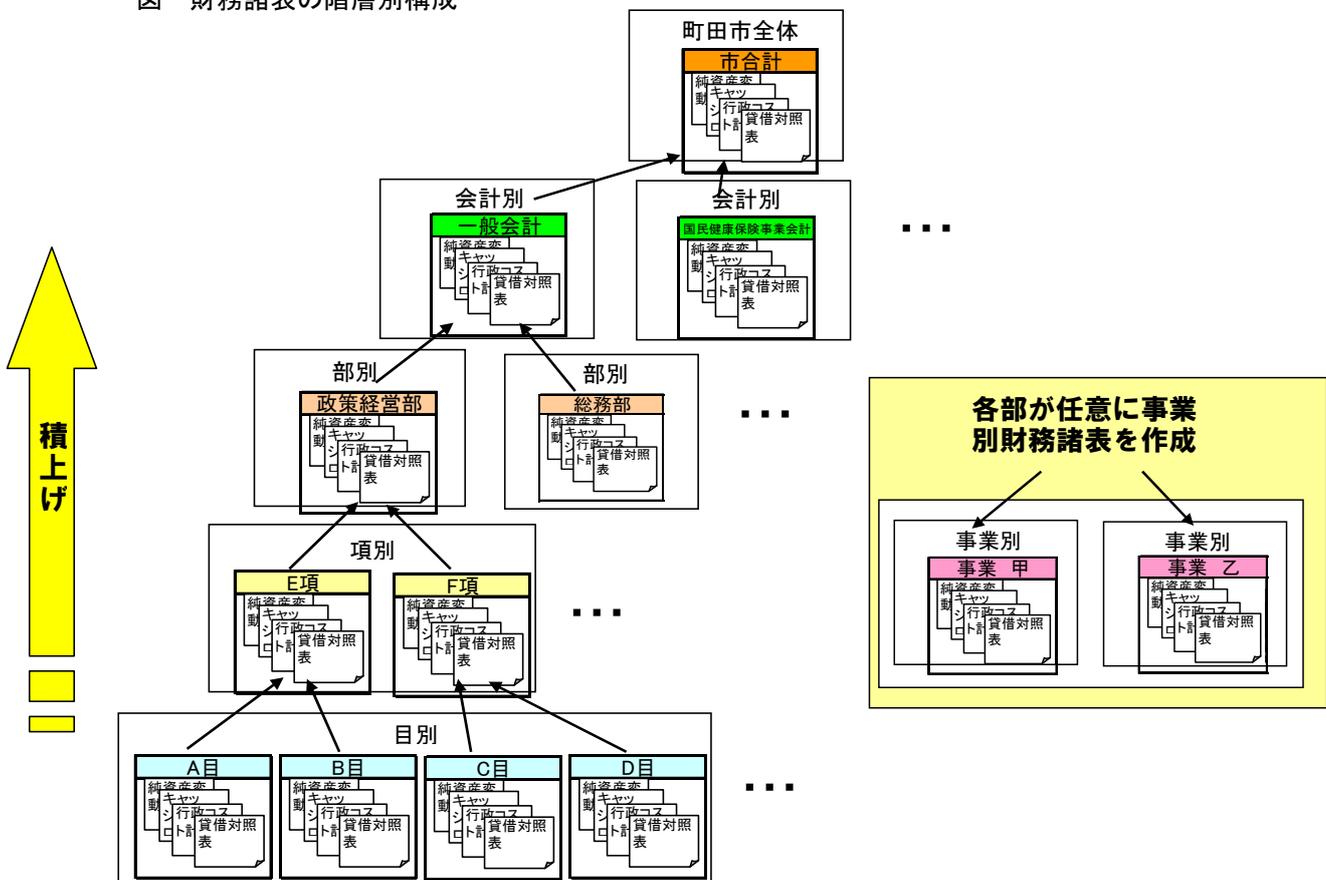
## 2 財務諸表の作成単位

### (1) 財務諸表の作成単位

町田市の財務諸表の作成単位は、会計別、部別とし、基礎単位の財務諸表は歳出目とする。部別の歳出目の財務諸表を歳出項、部別、会計別と積上げることにより、町田市全体の財務諸表を作成し、階層別の分析が可能になる。

さらに各部で個別の事業を任意に設定し、事業別財務諸表を作成し、各部の経営管理に活用するものとする。

図 財務諸表の階層別構成



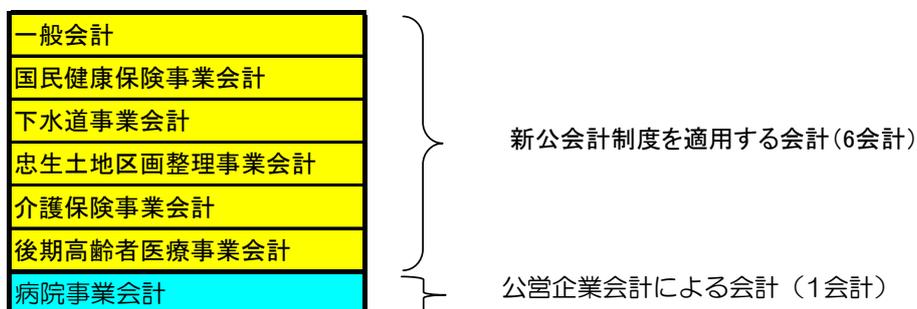
### (2) 部別財務諸表

財務諸表の基礎単位である歳出目を部単位で集約することにより、部別の財務諸表を作成する。

### (3) 会計別財務諸表

各会計の部別財務諸表を集約することにより、会計別財務諸表を作成する。

図 町田市の会計一覧



(4)町田市全体の財務諸表

新公会計を適用する上記の6会計に、公営企業会計による病院事業会計を加えることで、町田市全体の財務諸表を作成する。

(5)連結財務諸表

行政サービスが多様な主体によって実施されていることを踏まえ、町田市が実施する行政サービスと密接な関係のある団体と、町田市全体の財務諸表とを連結して連結財務諸表を作成する。

連結の範囲は、町田市が他団体と行政サービスを共同で行うため加入している一部事務組合と外郭団体とする。

**外郭団体**  
 町田市が資本金、基本金その他の出資又は出えんの割合が4分の1以上の団体のほか、町田市が財政的援助及び人的援助を行うことによりその運営に多大な影響を及ぼしている団体

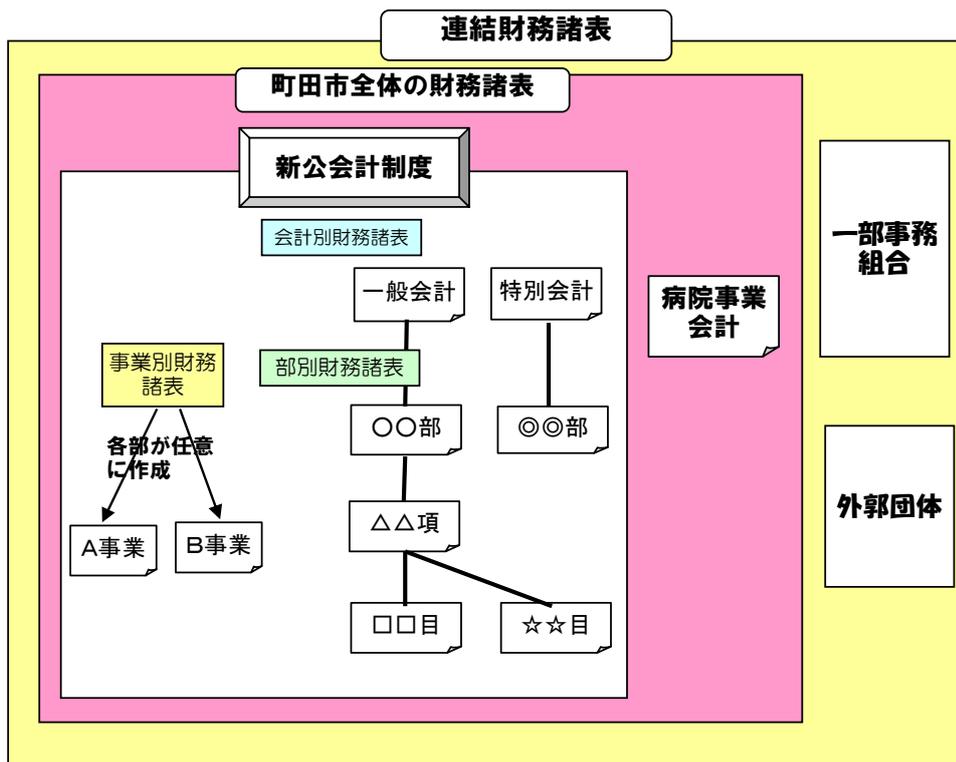
表 連結対象法人の一覧表(平成23年4月1日現在)

区分	法人名等
一部事務組合	東京都後期高齢者医療広域連合
	東京たま広域資源循環組合
	多摩ニュータウン環境組合
	南多摩斎場組合
	東京都市町村総合事務組合
	東京都十一市競輪事業組合
	東京都六市競艇事業組合
外郭団体	(財) 町田市勤労者福祉サービスセンター
	(財) 町田市文化・国際交流財団
	(株) 町田市まちづくり公社
	エルム・スリー管理(株)
	(株) 町田センタービル
	(福) 町田市社会福祉協議会
	(福) 町田市福祉サービス協会
	(社) 町田市シルバー人材センター
	町田市土地開発公社
	町田市リサイクル公社
町田市観光コンベンション協会	

(6)事業別

各部で任意の事業を抽出し、事業別財務諸表を作成することで、個別事業におけるストックやフルコスト情報を、事業評価や費用対効果の分析に活用していく。

図 財務諸表の作成単位



### 第3 町田市の新公会計制度の特長

#### 1 各部のマネジメントに活用できる単位の財務諸表作成

町田市の財務諸表は、町田市の全体の財政状況を総論的に分析するためだけではなく、各部のマネジメントに活用できることを主眼としている。財務諸表の基礎単位は歳出目であるが、現在の歳出目は様々な課の経費が混在すること、また人件費が含まれていないことから、各部で財務諸表をマネジメントの単位とした場合、目的別の成果がわかりにくいものとなっている。そのため予算編成の段階で歳出目を、基本的に 1課1目 に組替え、結果作成される財務諸表が、各課のパフォーマンスを示すものとする。

また予算を財務諸表の作成単位に組み替えることにより、予算と成果である財務諸表と連動することができ、目標と成果の関係を容易に可視化できるものとなる。

#### 歳出目組替のコンセプト

→歳出目をその課のパフォーマンスを表すものに組み替える。(1課1目を基本に調整)

→人件費を各歳出目(各課)で計上し、歳出目を人件費を含めた各課の事業費を示すものとして組み替える。

#### ◎現在の歳出目

款	項	目	計上内容
民生費			
	社会福祉費		
		社会福祉総務費	職員人件費(他目の人件費も計上) 福祉総務事務費(福祉総務課) 福祉のまちづくり推進費(福祉総務課) 障がい福祉事務費(障がい福祉課) 生活援護事務費(生活援護課)

1つの歳出目に様々な課の事業費が含まれており、また人件費は他の歳出目の経費も含まれているため、歳出目単位の財務諸表を作成しても、課(事業)のパフォーマンスを示すものとはならない。

#### ◎組替後の歳出目(例)

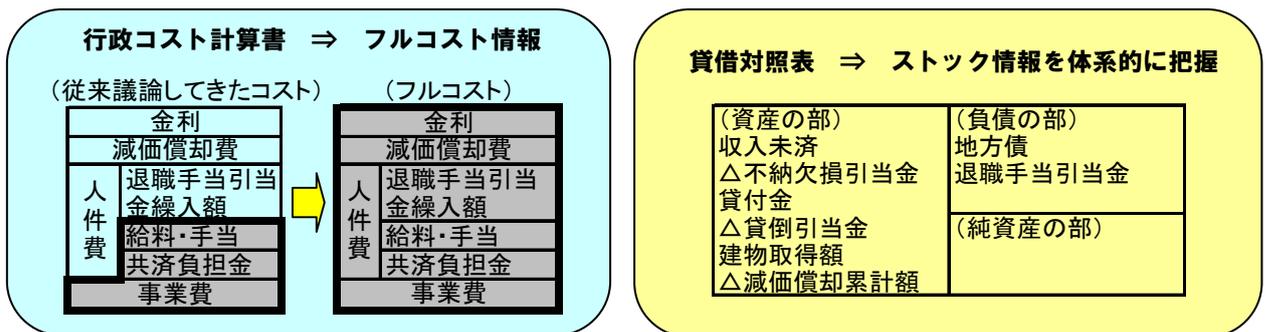
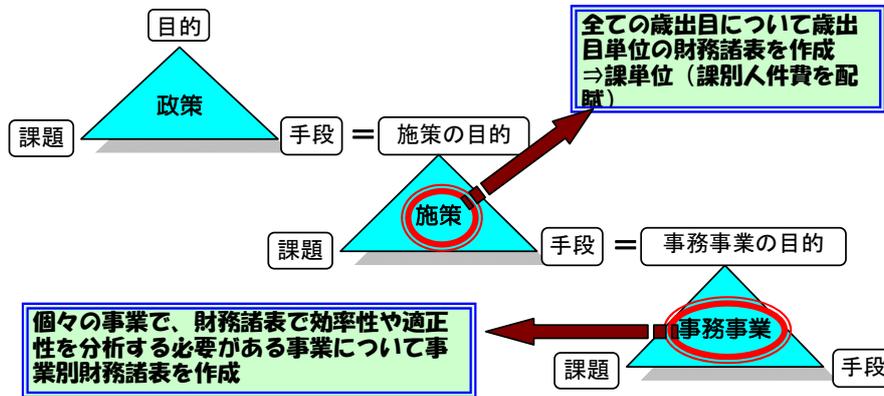
款	項	目	計上内容
民生費			
	社会福祉費		
		社会福祉総務費	職員人件費(当該歳出目の事業費に係る人件費) 福祉総務事務費(福祉総務課) 福祉まちづくり推進費(福祉総務課) .....
		障がい福祉費	職員人件費(当該歳出目の事業費に係る人件費) 障がい福祉事務費(障がい福祉課) 身体障がい福祉費(障がい福祉課) .....

各歳出目毎に各課の人件費を含めた事業費を計上し、歳出目別財務諸表が各課のパフォーマンス、成果を示すものとする。

目を課の単位に調整

## 2 個別事業の分析

各部が任意に個別事業の財務諸表の作成を行うことにより、歳出目という枠組みでは、分析・検証することができない個々の事業についての効率性や適正性を分析し、予算編成への活用や事業の改善、見直しにつなげるものである。



## 3 日々の会計処理に仕訳を導入

町田市では、発生主義に基づく複式簿記による仕訳を、日々の会計処理である収入の調定時や支出命令時に行うことにより、資産、負債、収入、費用等の勘定科目への記録を現行の会計処理と同時に行う。

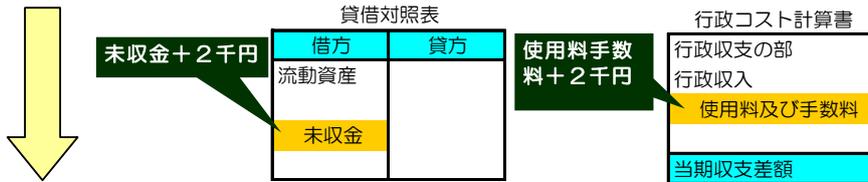
このことにより迅速に財務諸表を作成することができ、かつ多様な財務諸表を作成することが可能となる。

また各部で日々の仕訳チェックや財産台帳との照合を随時行うことにより、これまで単式簿記、現金主義の官庁会計に慣れ親しんでいる組織、職員の意識改革を同時に行い、財務諸表の実践的な活用に結びつけていくものとする。

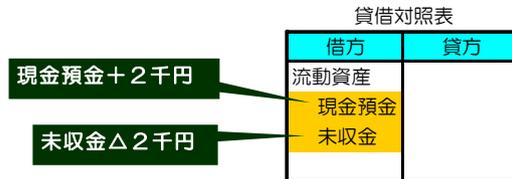
収入・支出時の仕訳の例

**収入時の仕訳**

市民センター使用料2,000円  
 ⇒ **調定時**に、資産(未収金)の増2,000円(借方)  
 収入(使用料及び手数料)の増2,000円(貸方) という仕訳を行う。

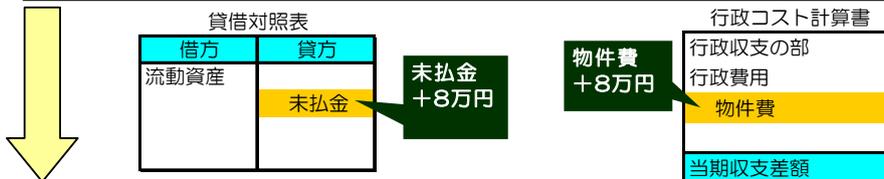


⇒ **収入時**に、資産(未収金)の減2,000円(貸方)  
 資産(現金預金)の増2,000円(借方) という仕訳を行う。



**支出時の仕訳**

清掃業務委託料 80,000円を支出  
 ⇒ **支出命令時**に、負債(未払金)の増80,000円(貸方)  
 費用(物件費)の増80,000円(借方) という仕訳を行う。



⇒ **支出執行時**に、負債(未払金)の減80,000円(借方)  
 資産(現金)の減80,000円(貸方) という仕訳を行う。



## 4 月次報告

町田市では、一会計年度の決算時に財務諸表を作成するだけでなく、新公会計制度を活用した財務業績の月次報告を制度化するものとする。月次報告の内容としては、月次貸借対照表や月次行政コスト計算書、月次残高試算表<sup>3</sup>を活用した内容とし、月次報告を行うことにより、各部の目標管理を行うものである。具体的には、主要事業の進捗管理や担当者の計数管理の徹底に資する内容とするものである。（財務業績の月次報告の内容については、P28以降参照）

## 5 リース資産の計上

リース取引のうち、契約期間中途において契約を解除することができない等、その経済的実態が物件の売買と同様の状態をもたらすもの（ファイナンスリース取引<sup>4</sup>）については、その取引実態を財務諸表に正確に反映させるため、リース資産・リース債務を計上することとしている。

## 6 下水道事業会計の特徴を踏まえた会計処理方式

下水道事業会計における償却資産の取得に伴い交付される補助金、一般会計繰入金等については、「長期前受金」として貸借対照表の繰延収益に計上した上で、減価償却に併せて每期収益化し、下水道使用料等の収益と費用との対応関係を明確化するものである。

---

<sup>3</sup> 残高試算表とは、損益計算書と貸借対照表の区別なくすべての勘定科目について、残高のみを集計した試算表である。残高とは、借方と貸方の大きい方の金額から小さい方の金額を引いた残りの金額のことである。損益計算書及び貸借対照表を作成する際のインプットとなる。

<sup>4</sup> リース期間の途中で契約解除ができないリース取引（ノンキャンセラブル）で、借り手がリース物件からもたらされる経済的利益を実質的に享受することができ、かつ、物件の使用によって生じるコストを実質的に負担する（フルペイアウト）こととなる取引をいう。

◎下水道事業会計において、償却資産を5億円で建設（取得）し、その財源が、地方債2億円、国庫補助金2億5千万円、一般会計繰入金が5千万円である場合

**前提条件** ①償却資産5億円を50年で減価償却 ②地方債は30年償還 ③国庫及び繰入金は50年で収益化

◎**N年度** 下水処理場 貸借対照表

(単位:千円)

流動資産		流動負債	
固定資産		固定負債	
インフラ資産		地方債	200,000
建物		繰延収益	
建物取得額	N年度資産取得額	長期前受金	300,000
△減価償却累計額		負債の部合計	500,000
工作物	500,000	純資産	0
工作物取得額		純資産の部合計	0
△減価償却累計額		負債及び純資産の部合計	500,000
土地			
資産の部合計	500,000		

長期前受金 3億円 ⇒ 【国庫補助金2億5千万円＋一般会計繰入金5千万円】を長期前受金として繰延収益に計上

N年度→N+1年度

◎**N+1年度** 下水処理場 貸借対照表

(単位:千円)

流動資産		流動負債	
固定資産		固定負債	
インフラ資産		地方債	N+1年度の元金償還△6,600千円【30年償還】 193,400
建物		繰延収益	
建物取得額		長期前受金	294,000
△減価償却累計額		負債の部合計	487,400
工作物	500,000	純資産	2,600
工作物取得額		純資産の部合計	2,600
△減価償却累計額	△10,000	負債及び純資産の部合計	490,000
土地			
資産の部合計	490,000		

◎**N+1年度** 下水処理場 行政コスト計算書

(単位:千円)

行政収支		
行政収入		13,000
長期前受金の当期収益化分	28,000	
使用料手数料	20,000	
分担金負担金	2,000	
長期前受金取崩益	6,000	
行政費用	15,000	
人件費	1,000	
物件費	2,000	
補助費等	2,000	
減価償却費	10,000	
金融収支		△6,000
N+1年度の減価償却費		
通常収支差額		7,000
特別収支		0
N+1年度の支払利息		
当期収支差額		7,000

減価償却に合わせて6百万円を収益化

減価償却費10,000千円のうち6,000千円については受益者負担(使用料)によらない部分

1千万円の減価償却費

N年度に5億円で取得した償却資産については、N+1年度に1千万の減価償却費が発生しているが、減価償却費のうち補助金や一般会計繰入金に相当する部分(受益者負担を求めない部分)の6百万円については、収益化することにより、受益者負担額である使用料との関係を明確化するものである。

## 7 資産評価の方法

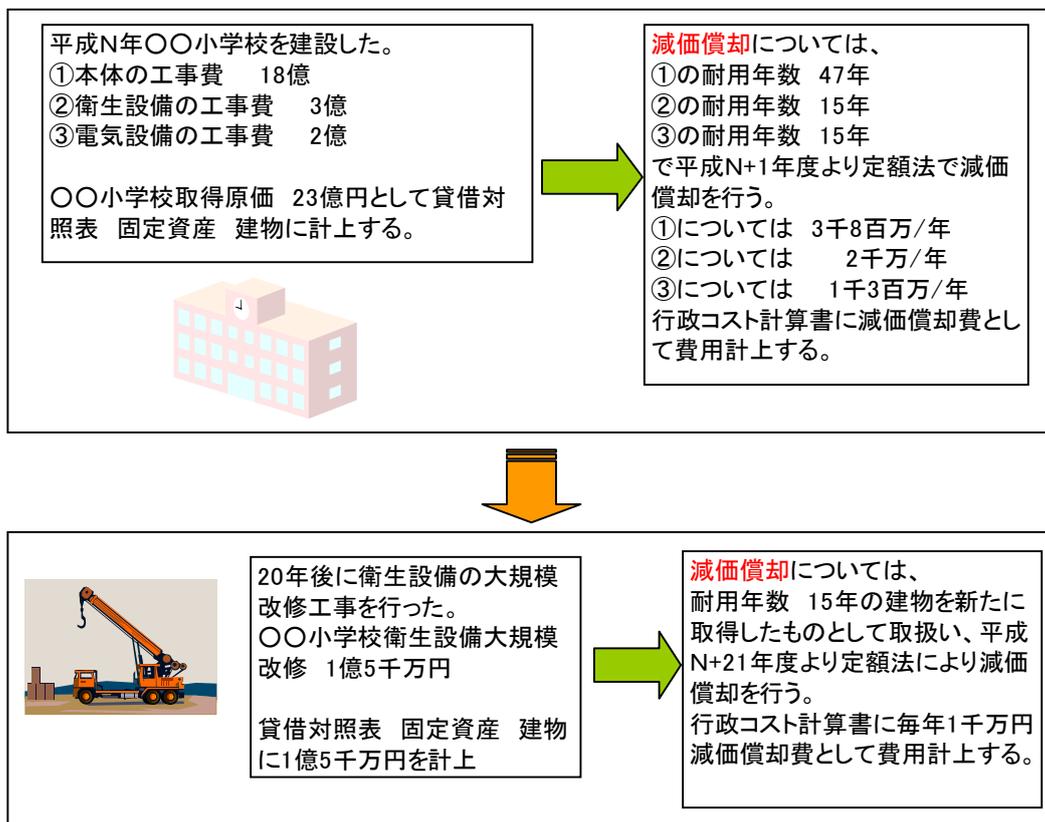
### (1) 取得原価主義を採用

町田市では、固定資産の評価は、金額が客観的であること、民間企業も取得原価主義であり一般的であること等の理由により取得原価によることとする。

また資産取得後に大規模改修工事等当該資産の価値を高め、又はその耐久性を増すような支出がなされた場合は、既存の建物等と種類及び耐用年数を同じくする資産を、新たに取得したものとして取扱うこととする。

建物や工作物等の償却資産については、資産ごとに税法基準に準じた耐用年数を設定し、定額法により減価償却を行う。ただし、建物附属設備については、建物本体とは耐用年数が異なるため、本体とは別の耐用年数により減価償却を行う。

#### 取得原価による資産計上と減価償却の例



### (2) 売却可能資産の表示

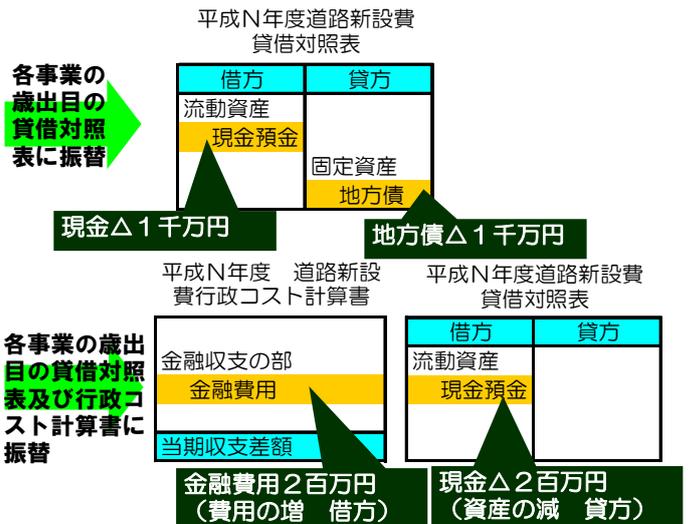
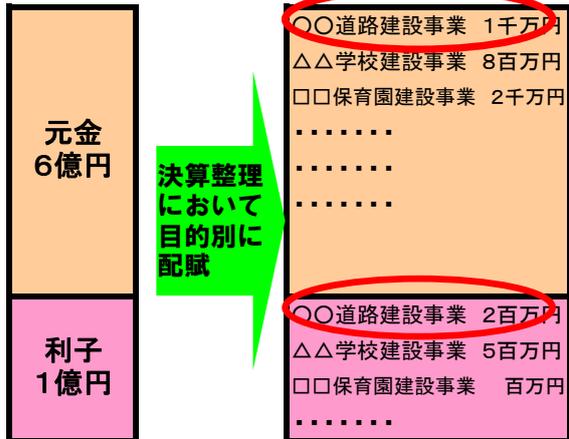
町田市では、公有財産のうち、現に公用又は公共用に供されておらず、かつ将来的にも利用の見込みがないものについては売却可能資産とし、固定資産評価額等の時価評価を行い表記することとする。

## 8 市債借入残高の各歳出目への配賦

市債の借入額、公債費として一括で支出されている元利償還額について、決算整理時に財務諸表作成の基礎単位である各歳出目に振替を行い、当該歳出目の貸借対照表において計上してある資産との対比を可能する。

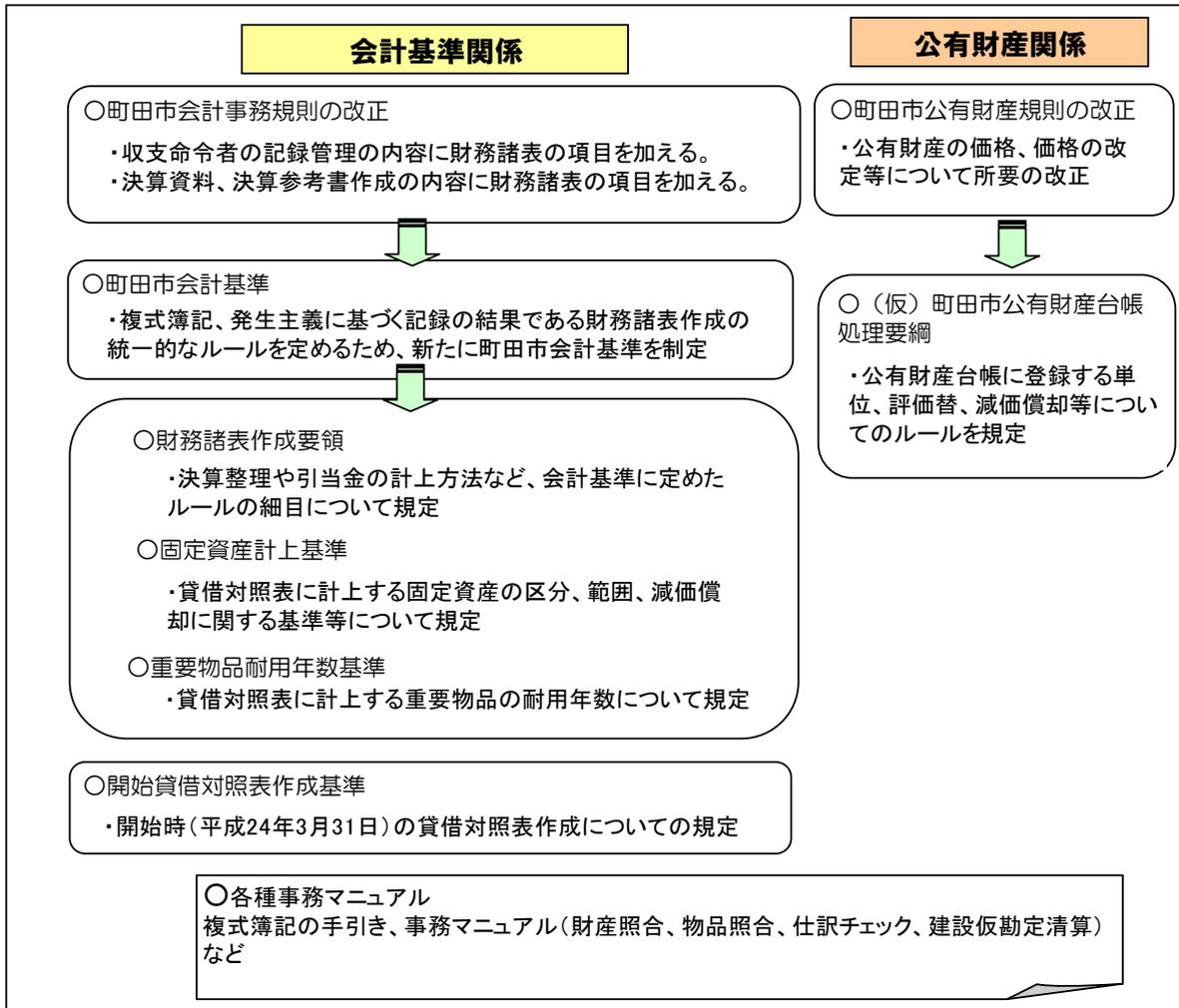
平成N年度元利償還額

○公債費にて一括支出



## 9 会計基準の体系図

財務諸表の正確性と信頼性確保のため、町田市の財務諸表作成における統一的なルールである町田市会計基準を新たに制定する。その他公有財産規則等を改正し、資産の価格や価格の改定についてルールを定める。

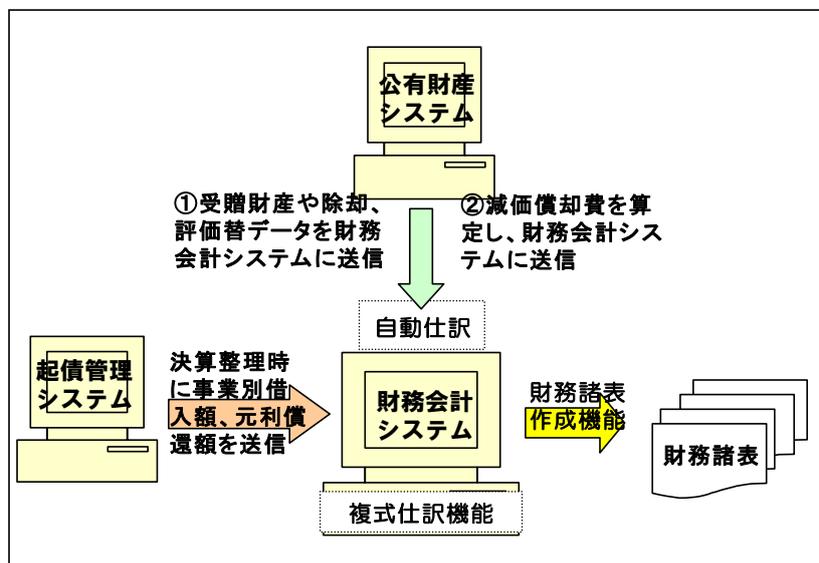


## 第4 会計処理

### 1 新公会計制度支援システムの全体像

町田市では、歳入歳出予算の執行管理を行う財務会計システムを全面的に更新するのではなく、既存の財務会計システムに、複式機能を追加するための改造を行う。また他システムとの連携においては最小限の改造によりデータ連携を行う。

図 システム全体像



## 2 仕訳区分

日々の複式簿記による仕訳は、仕訳区分により、仕訳情報を登録するという方法で行う。仕訳区分とは、収入の調定や支出命令の内容に応じて起こりうる仕訳を予算科目に応じて、あらかじめパターン化したものである。職員が財務会計システムにおいて、歳入の調定や支出命令の業務を行う画面に表示される仕訳区分のうち該当するものを選択することによって、自動的に複式仕訳の情報が記録される仕組みとする。

図 支出時の仕訳区分の例（節：委託料）

節・細節	歳出仕訳区分	支出命令時の仕訳		支出執行時の仕訳		キャッシュ・フロー科目
		借方	貸方	借方	貸方	
委託料	物件費	PL物件費	BSその他未払金	BSその他未払金	BS現金預金	行政サービス活動支出・物件費
委託料	維持補修費	PL維持補修費	BSその他未払金	BSその他未払金	BS現金預金	行政サービス活動支出・維持補修費
委託料	扶助費	PL扶助費	BSその他未払金	BSその他未払金	BS現金預金	行政サービス活動支出・扶助費
委託料	資産形成支出(建設仮勘定となる)	BS建設仮勘定	BSその他未払金	BSその他未払金	BS現金預金	社会資本整備支出・投資的経費単独

委託料の支出命令を行う際、当該支出がどの取引に該当するか、仕訳区分の中から選択する。

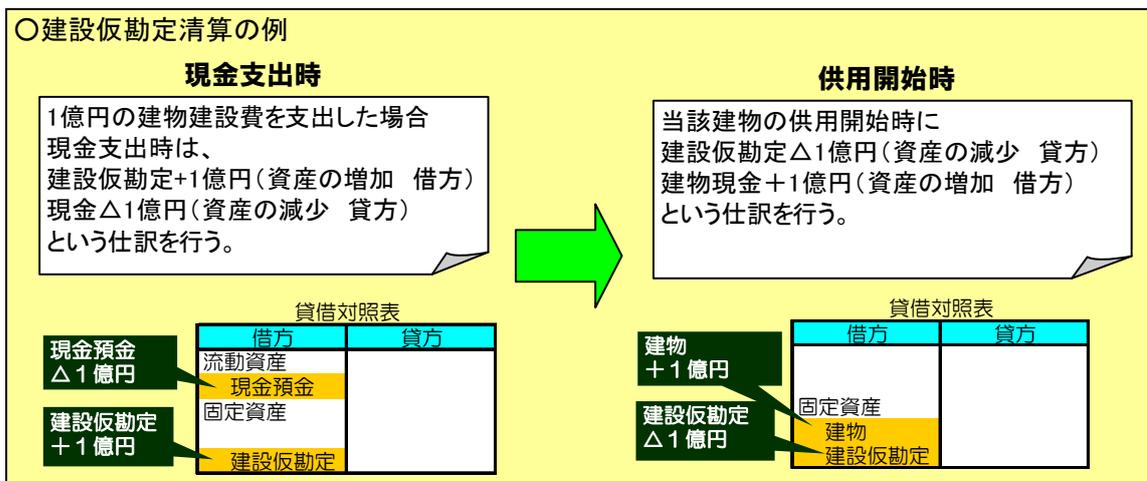
## 3 公有財産システムとの連携

資産計上に係る取引のうち減価償却、除却、寄贈等現金の支出を伴わない資産取引については、公有財産システムにより記録された取引額を財務会計システムに取り込み、貸借対照表上の各資産勘定科目の残高を更新する。

現金の支出を伴う資産取引（建物整備費、用地購入費等）についても、公有財産システムの資産残高と財務会計システムの資産残高の照合を行い、データの整合性を確保する。

## 4 建設仮勘定

建設工事等固定資産の形成につながる支出については、供用開始までの間は、貸借対照表の建設仮勘定に暫定的に計上する。供用開始時に、建物及び工作物の本来計上すべき資産勘定に振り替える。



## 5 決算整理

財務諸表作成に必要な決算整理として、主に以下の事務を行う。

### (1)減価償却費の算定・計上

減価償却費は、公有財産システム、重要物品については、物品管理システムにおいて算定を行い、財務会計システムにデータ連携を行うことで自動的に仕訳を行う。

### (2)地方債の配賦

地方債の発行、償還、利息の支払等に関する取引については、期中は財政課で暫定的に計上し、決算整理において、起債管理システムとのデータ連携により、それぞれの組織・事業に配賦される。

### (3)引当金の計上

退職手当引当金については、会計課で一括して算定し、その結果を各部で計上する。

また、貸倒引当金及び不納欠損引当金については、各部で過去の不納欠損実績率等から算定した額を計上する。

### (4)資産残高の検証

財務諸表の正確性と確保するため、公有財産システム及び物品管理システムが管理する資産の現在高と貸借対照表上の資産の現在高との照合を随時行なう。

## 第5 財務諸表の活用

### 1 決算資料として活用

#### (1)決算参考資料として活用

町田市では、会計事務規則を改正し、決算参考資料として各部の財務諸表を添付することとし、議会での決算審議や決算特別委員会の審議に活用する。

また主要な施策の成果に該当する事業にフルコストによる分析を加え、更なる説明責任を果たす。

◎ 主要な施策の成果にフルコスト分析を加えた例①

◎主要な施策の成果個表

**事業名** ○○体育館運営事業

**事業概要** ・施設の貸出管理を行う。  
・スポーツ振興事業を実施する。

**事業費**

	2008	2009
総事業費	312,400	251,300
国負担費用	0	0
都負担費用	0	0
地方債	0	0
その他費用	0	0
市負担費用	312,400	251,300

**事業実績** スポーツ教室等の参加人数実績

教室名	開催数	参加人数
親子体操教室	30	1500
ちびっ子体操教室	25	1270
わんぱく体操教室	30	1160
小学校体操教室	10	500
バトミントン教室	7	260

**従来の主要な施策の成果の個表に行政コスト計算書によるフルコスト分析を加える。**

行政コスト計算書 (単位:千円)

項目	2008年度	2009年度	増減	増減理由
人にかかるコスト	0	0	0	
人件費			0	
退職手当引当金繰入			0	
物にかかるコスト	465,379	404,279	-61,100	
物件費	309,500	248,000	-61,500	指定管理業者の変更による。
維持補修費	2,900	3,300	400	
減価償却費	152,979	152,979	0	
その他のコスト	8,963	2,190	-6,773	
公債費(利子)	8,963	2,190	-6,773	償還終了のため
その他			0	
合計	474,342	406,469	-67,873	

減価償却費や公債費(利子)も含めたフルコスト

☆減価償却費の算定根拠

○○体育館取得価格(工事費)(A)	7,190,000千円
耐用年数(B)	47年
定額法による1年当たりの減価償却費(A/B)	152,979千円
取得年	1990年

◎ 主要な施策の成果にフルコスト分析を加えた例②

◎主要な施策の成果個表

**事業名** ○○子どもセンター整備事業

**事業概要** ・○○町に、子どもセンターを建設する。

**事業費**

	2008	2009
総事業費	174,421	299,884
国負担費用	0	0
都負担費用	17,732	70,473
地方債	101,000	166,800
その他費用	500	5,500
市負担費用	55,189	57,111

**事業実績** 《○○町子どもセンター新築工事》

施設名	○○子どもセンター
設置場所	○○町2000
工事内容	鉄筋コンクリート2階建
施設概要	スタジオ・事務室
事業費	466,387千円
開所日	2010年4月5日

**施設建設事業であれば、想定されるフルコストの運営経費情報を加える。**

行政コスト計算書 (単位:千円)

項目	2010年度	2011年度	増減
人にかかるコスト	28,548	28,548	0
人件費	25,600	25,600	0
退職手当引当金繰入	2,948	2,948	0
物にかかるコスト	11,723	11,723	0
物件費	1,800	1,800	0
維持補修費			0
減価償却費	9,923	9,923	0
その他のコスト	4,169	4,633	464
公債費(利子)	4,169	4,633	464
その他			0
合計	44,440	44,904	464

建設後想定される退職給与引当金、減価償却、公債費(利子)も含めたフルコスト

☆減価償却費の算定根拠

○○子どもセンター取得価格(工事費)(A)	466,387千円
耐用年数(B)	47年
定額法による1年当たりの減価償却費(A/B)	9,923千円
取得年	2009年

## 2 予算編成に活用

### (1) 予算審査に活用

予算編成時に、単年度予算のみの審査ではなく、事業実施により想定される減価償却費等のフルコストを含めた予算審査を行う。

#### 重点事業審査に活用する事業別財務諸表の例

事業別貸借対照表  
~~〇〇〇〇保育園予定貸借対照表~~ 事業実施による保有することとなるストックとその調達財源の一覧表 (単位:千円)

流動資産		流動負債	17,000
固定資産	<b>建物の建設費</b>	地方債	16,000
事業用資産		賞与引当金	1000
建物	建物取得額 <b>470,000</b>	固定負債	
	△減価償却累計額	地方債	369,000
工作物	工作物取得額	退職手当引当金	8,000
	△減価償却累計額	負債の部合計	<b>394,000</b>
土地	100,000	純資産	191,000
インフラ資産		純資産の部合計	<b>191,000</b>
建物	建物取得額	<b>市税や建設補助金等</b>	
	△減価償却累計額		
工作物	工作物取得額		
	△減価償却累計額		
土地			
重要物品	<b>給食用厨房機器</b> <b>15,000</b>		
建設仮勘定			
資産の部合計	<b>585,000</b>	負債及び純資産の部合計	<b>585,000</b>

ストックのうち償却資産から減価償却費を算定

事業別行政コスト計算書

~~〇〇〇〇保育園予定行政コスト計算書~~

想定される減価償却費等も含めたフルコスト

(単位:千円)

行政収支		-717,000
行政収入	9,000	
国庫支出金	0	
都支出金	0	
その他	<b>9,000</b>	<b>保育料</b>
行政費用	<b>726,000</b>	
人件費	700,000	
物件費	15,000	
補助費等	1,000	<b>公債費利子</b>
減価償却費	<b>10,000</b>	
その他	0	
金融収支		-4,000
通常収支差額		-721,000
特別収支		0
当期収支差額		-721,000
一般財源調整		<b>721,000</b>

**市税等一般財源がどれくらい投入されたか**

### 3 各部のマネジメントに活用

#### (1)大規模施設の更新需要の対応

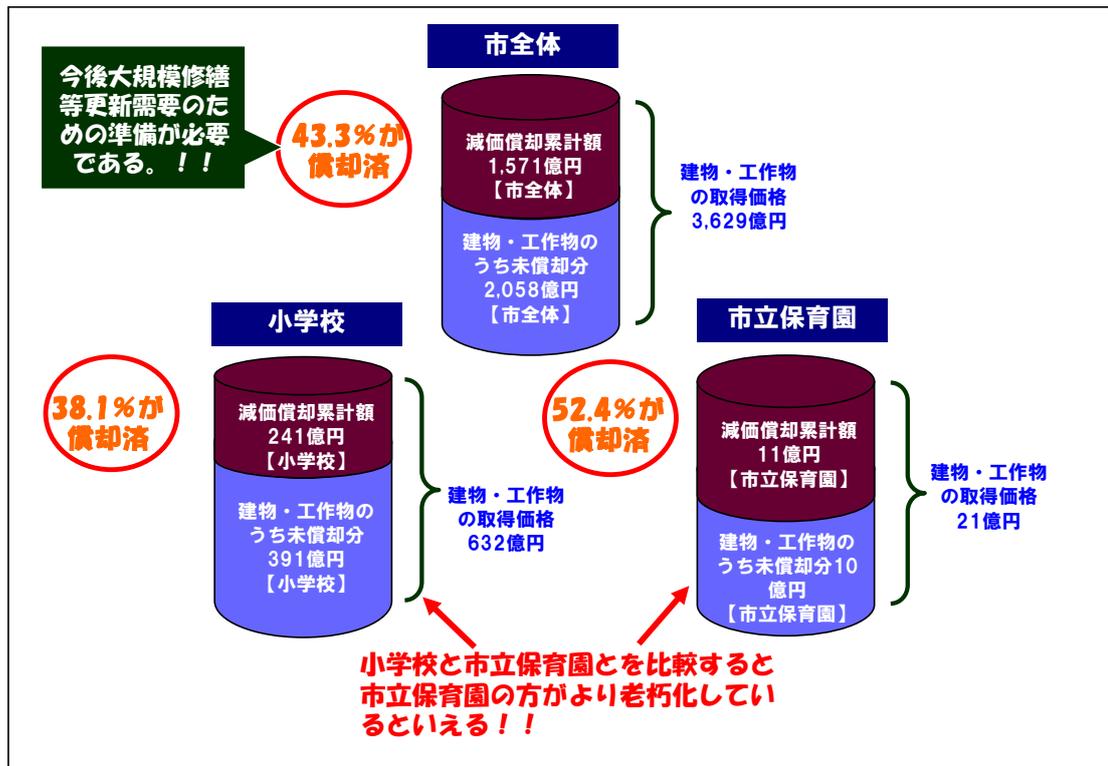
町田市では、償却資産の老朽化比率を算定、活用することにより、今後の公共施設の大規模修繕及びそのための財源である基金の積立を行う資料とする。

また、公共施設の目的・種類別等施設の老朽化比率を個別に分析することにより、どの施設の老朽化が進んできているかを把握することができる。

#### ☆固定資産の老朽化比率

固定資産の老朽化比率とは、建物及び工作物の償却資産の取得価格に対する減価償却累計額の割合を計算することにより、資産の価値がどれくらい減耗しているかを把握するものである。

$$\text{資産老朽化比率} = \frac{\text{減価償却累計額}}{\text{償却資産（建物及び工作物）の貸借対照表計上額} + \text{減価償却累計額}}$$

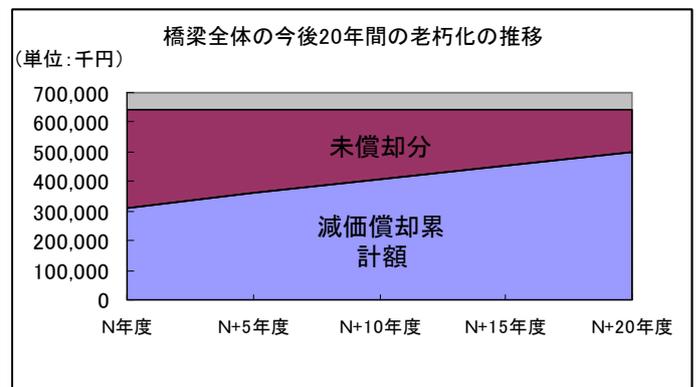
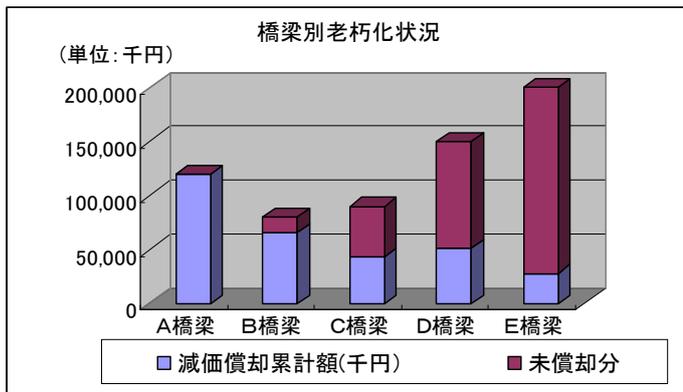


## (2)施設の更新計画に活用

施設毎の資産老朽化比率を算定し、施設更新計画の作成に活用する。

橋梁の更新計画に活用

橋梁名	A橋梁	B橋梁	C橋梁	D橋梁	E橋梁
建設年月日	1960年4月	1971年4月	1988年4月	1995年4月	2005年4月
取得価格(千円)	120,000	80,000	90,000	150,000	200,000
減価償却累計額(千円)	120,000	65,600	43,200	51,000	28,000
現在価格	0	14,400	46,800	99,000	172,000



## (3)フルコスト情報を事業評価に活用

事業別財務諸表の行政コスト計算書により算定されるフルコスト情報を、個別事業の分析・評価に活用し、事業のスクラップビルドや実施手法の改善に結びつける。

〇〇図書館運営事業  
行政コスト計算書

(単位:千円)

項目	2008年度	2009年度	増減
人にかかるコスト	406,231	362,797	-43,434
人件費	375,763	337,243	-38,520
退職手当引当金繰入	30,468	25,554	-4,914
物にかかるコスト	222,887	338,013	115,126
物件費	193,037	304,820	111,783
維持補修費	2,760	6,103	3,343
減価償却費	27,090	27,090	0
その他のコスト	6,565	4,951	-1,614
公債費(利子)	6,565	4,951	-1,614
その他			0
合計	635,683	705,761	70,078

非現金支出

非現金支出も含めたフルコスト

☆減価償却費の算定根拠

〇〇図書館取得価格(工事費)(A)	1,273,245千円
耐用年数(B)	47年
定額法による1年当たりの減価償却費(A/B)	27,090千円
取得年	1990年

資産老朽化比率

〇〇図書館取得価格(工事費)	1,273,245千円
〇〇図書館減価償却累計額(C)	514,710千円
〇〇図書館現在価格(簿価)(D)	758,535千円
資産老朽化比率(C/D+C)	40.4%

利用状況等

図書貸出サービス業務			
貸出利用人数(人)	598,149	634,038	35,889
貸出冊数(冊)	1,400,315	1,456,328	56,013

評価指標

(単位:円)

貸出利用者1人当コスト	1,063	1,113	50
貸出1冊当コスト	454	485	31

フルコストによる業務別のコスト分析

当該施設の老朽化比率を算定し今後の更新需要を表示

○書類の窓口受付業務のアウトソーシング化の事業効果の分析

試算条件		直営	委託	
試算時点		n-1年度決算	n+1年度決算	
人員		6 人	1 人	
1年当たりのフルコスト	人件費	単価7,000千円 42,000	7,000	
	退職給与引当金繰入	単価1,000千円 6,000	1,000	
	事業費	光熱水費	700	100
		委託料	1,000	30,000
		賃借料	500	100
		その他物件費	2,000	500
	減価償却費	35,000	0	
	<b>合計</b>	<b>87,200</b> 千円	<b>38,700</b> 千円	
	うち現金主義コスト	46,200	37,700	
		発生主義による経費節減額	48,500	
	現金主義による経費節減額	8,500		

直営と委託のコストを比較

委託業者との連絡要員のみ

委託化

事務所として使用していた建物は不要となる

減価償却費と退職給与引当金を除いた額

(4)施設の管理運営経費の見直しに活用

施設毎の貸借対照表・行政コスト計算書を作成し、管理運営経費の見直しに活用する。

**A地区市民センター**

**B地区市民センター**

(単位:千円)

A地区市民センター		B地区市民センター	
貸借対照表		貸借対照表	
流動資産	0	流動資産	0
固定資産	2,244,170	固定資産	859,681
事業用資産		事業用資産	
建物	2,500,000	建物	5,000,000
建物取得額		建物取得額	5,000,000
△減価償却累計額	△1,063,830	△減価償却累計額	△4,255,319
土地	800,000	土地	100,000
重要物品	8,000	重要物品	15,000
資産の部合計	2,244,170	資産の部合計	859,681
流動負債	771,000	流動負債	431,000
地方債	770,000	地方債	430,000
賞与引当金	1,000	賞与引当金	1,000
固定負債	15,000	固定負債	20,000
退職給与引当金	15,000	退職給与引当金	20,000
負債の部合計	786,000	負債の部合計	451,000
純資産	1,458,170	純資産	408,681
負債及び純資産の部合計	2,244,170	負債及び純資産の部合計	859,681
資産老朽化比率	42.6%	資産老朽化比率	85.1%

A地区市民センター		B地区市民センター	
行政コスト計算書		行政コスト計算書	
行政収支	-859,000	行政収支	-1,037,000
行政収入	20,000	行政収入	25,000
国庫支出金	0	国庫支出金	0
都支出金	0	都支出金	0
その他	20,000	その他	25,000
行政費用	879,000	行政費用	1,062,000
人件費	800,000	人件費	920,000
物件費	25,000	物件費	30,000
補助費等		補助費等	
減価償却費	53,000	減価償却費	110,000
その他	1,000	その他	2,000
金融収支	-8,000	金融収支	-13,000
通常収支差額	-867,000	通常収支差額	-1,050,000
特別収支	0	特別収支	0
当期収支差額	-867,000	当期収支差額	-1,050,000
一般財源調整	867,000	一般財源調整	1,050,000
◎1枚あたりの証明書発行経費	16千円	◎1枚あたりの証明書発行経費	24千円
◎施設管理運営経費のうちの受益者負担率	4.7%	◎施設管理運営経費のうちの受益者負担率	2.7%
支所機能施設運営費用(按分)	780,560千円	支所機能施設運営費用(按分)	946,000千円
コミュニティ施設運営費用(按分)	106,440千円	コミュニティ施設運営費用(按分)	129,000千円
施設使用料	5,000千円	施設使用料	3,500千円
証明書発行枚数	50,000枚	証明書発行枚数	40,000枚

#### (5)債権管理の適正化

新公会計制度導入後は、未収金を資産ととらえ、貸借対照表に計上する。そして、当該未収金に対して、過去の不納欠損の実績等から不納欠損引当金を計上することとなる。不納欠損引当金という考え方はこれまでなかった考え方であり、各部で、保持する債権に対しての引当金を算定し、財務諸表に計上することで、各債権に対する回収見込み可能性の検証や説明責任を果たすことができる。このことで各部の債権管理の更なる強化を行うものである。

#### (6)財産管理の適正化

町田市では、財産管理の適正化を図るため、売却可能な資産<sup>5</sup>の処分を進めている。売却可能資産については、毎年固定資産評価額等により時価評価を行うこととする。

各部で売却可能資産の洗い出しを行い、時価評価額を部別財務諸表に記載することで、説明責任を果たし、財産管理の適正化を更に進めるものとする。

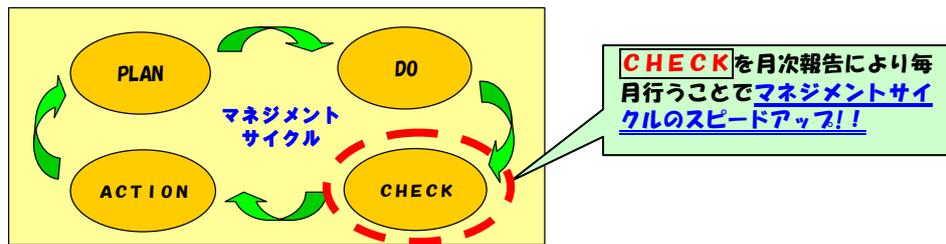
---

<sup>5</sup> 売却可能な資産とは、現に公用又は公共用に供されておらず、将来的にも活用の見込みがない財産という。

## 第6 財務業績の月次報告

### 1. 目的

町田市では、2012年4月の新公会計制度導入にあたり、町田市の新公会計制度の特長である日々の会計処理で仕訳を行うメリットを活かし、財務業績の月次報告による目標管理を行う。このことによりPDCAサイクルのスピードアップを行い、業務課題への迅速な対応を図るものである。



### 2. 実施方法

#### (1) 月次報告の位置づけ

2012年度から「各課の仕事目標・年度目標」の成果指標を、これまでより更に財務業績を意識したものとする。ただし、必ずしも成果指標の全てを定量的なものに設定する必要はなく、定性的な指標であっても、定量的な結果（アウトプット→財務業績）を評価の一要素とするような目標体系とする。

月次報告によるアウトプットを、定性的な目標を達成するためのアクション（気づき）に繋げるものとし、マネジメントサイクルに組み入れるものとする。

○仕事目標		
目標	指標	目標値
良好な生活環境を確保	暮らしやすさの実感度	80%

定性的な目標

アウトプットを定性的な目標（アウトカム）達成へのアクション（気づき）とする。

アウトプット

◎定性的な目標を達成するためのアウトプット（定量的結果）を月次で測定

	指標	現状達成値
公衆トイレの設置数	10	3

(2) 月次報告により業務の進捗を図る

- 期中の業績を把握することで、年度末の業績が予想できる。そのことにより仕事目標の進捗状況を把握し、業務課題に迅速に対応することができる。  
→ **戦略達成のためのアクション!!**
- 毎月決算を行うことにより、業務執行について、計数を通じた工程表の自己管理ができる。→ **月締め感覚を持つ!!**

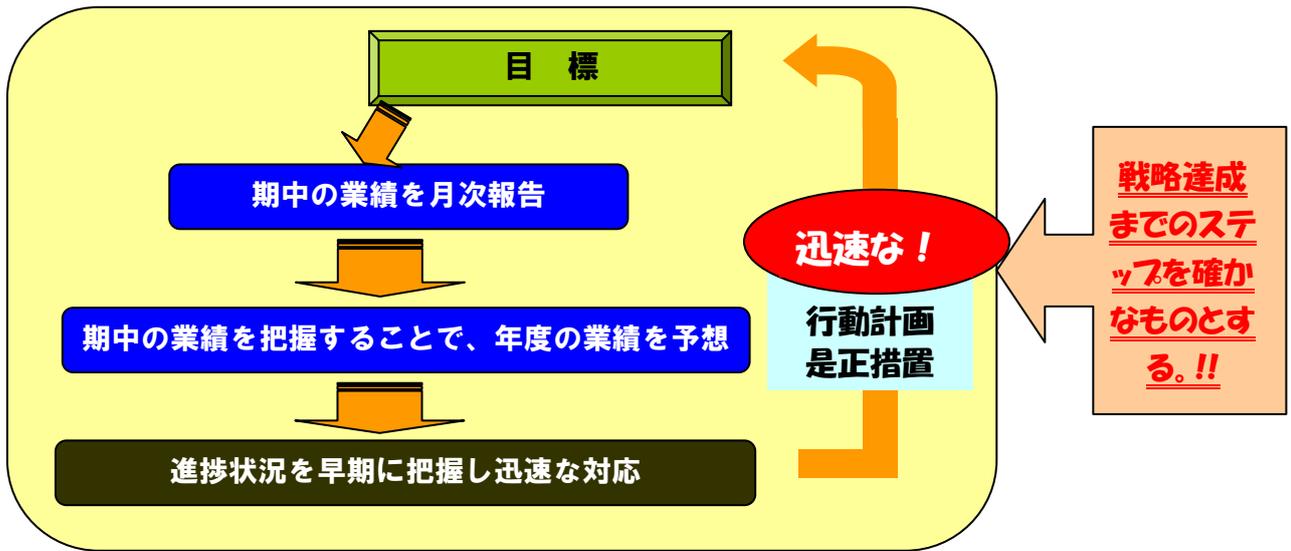
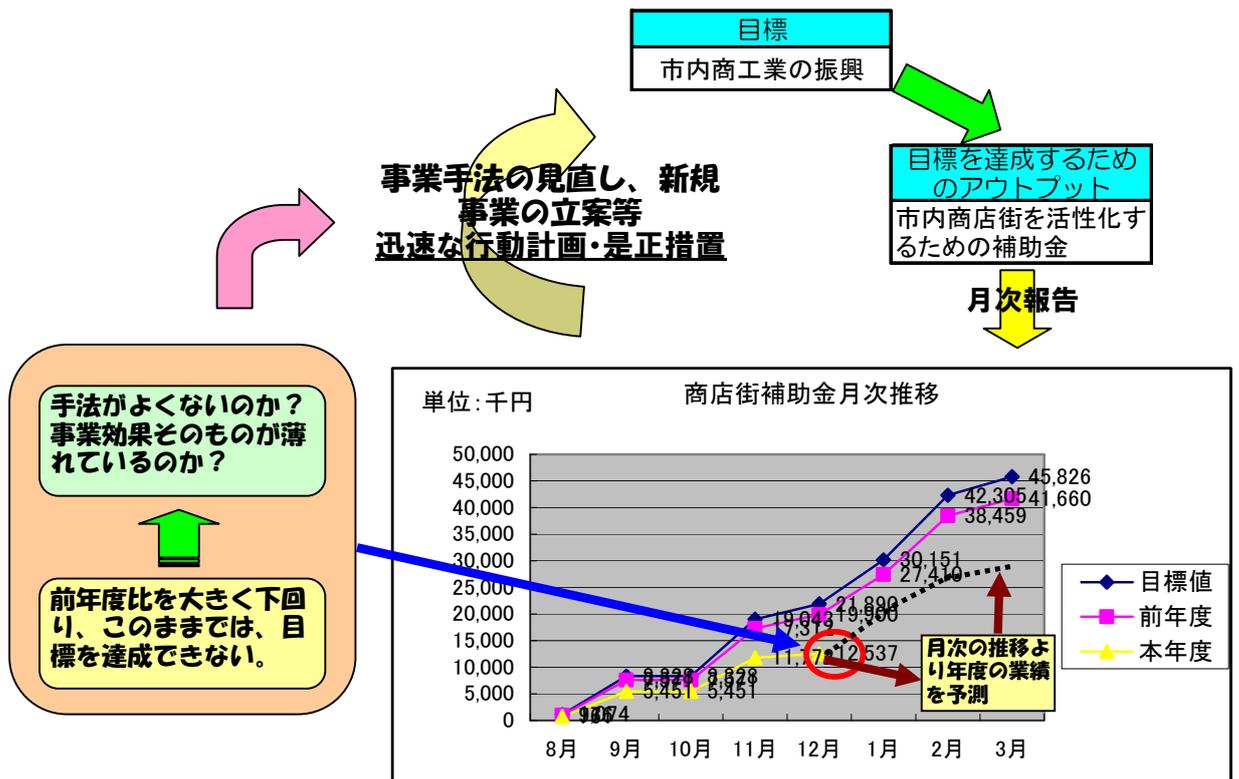
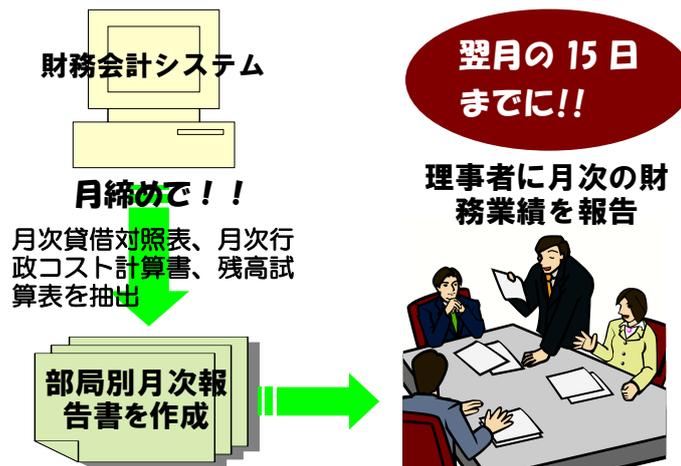


図 月次報告による業務改善の例



### (3) 月次報告の方法

各部局は、2012年4月から、毎月末時点の月次貸借対照表、月次行政コスト計算書、月末時点の残高試算表を財務会計システムより作成し、月締めめのデータをもとに、部局別月次報告書を作成する。各部局長は月次報告書を元に、翌月の15日までに理事者に対して月次の財務業績報告を行う。



### 3. 部局別月次報告書 – その目的と報告内容 –

#### 目的

上位目標達成に資するアウトプットの進捗度を「部局別月次報告書」により毎月測定し、進捗度や有効性を随時確認し、業務課題の解決につなげるものである。

#### 「部局別月次報告書」のポイント

- ① 月次報告は、目標の達成に資するアウトプットのうち主要事業・重点事業について行うものとする。
- ② 報告書は、基本データと確認評価項目で構成する。

#### 基本データ

- ・ 月次の目標値と本年度実績値、前年度実績値を用いる。

#### 確認評価項目

- ・ 月次のアウトプットの目標達成度についての評価を行う。
- ・ 達成度を測定する指標を用いる。
- ・ 達成度について要因を分析する。  
《外的要因によるものなのか？自己の取組によるものなのか？臨時的、経常的等》
- ・ 達成度を受けての今後の取組方針について報告する。
- ・ コメント欄で、当該アウトプットの財務業績を勘定科目の動きで報告する。

# 記載事例①

## 財務部月次報告

目標達成に資するアウトプット

成果指標を設定する。

アウトプットの月次の推移

報告内容	目標値	4月		5月		6月		7月		8月		9月		
		当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	
市税徴収率	目標値	2.83	12.70	15.53	19.45	34.98	7.29	42.27	10.58	52.85	6.06	58.91		
	98.53	4.46	9.48	13.94	19.27	33.21	8.21	41.42	10.46	51.88	5.82	57.70		
	前年度	2.83	12.68	15.51	19.44	34.95	7.28	42.23	10.57	52.80	6.05	58.85		
達成度	前年度達成値	10月		11月		12月		1月		2月		3月		
	98.43	5.00	68.81	5.00	73.81	4.85	78.66	9.78	88.44	3.75	92.19	6.34	98.53	
		前年度	9.89	68.74	5.00	73.74	4.84	78.58	9.77	88.35	3.75	92.10	6.33	98.43



### ◎関連する仕事目標

市税徴収率の向上

当該月次報告内容に関連する仕事目標を記述

### ◎達成度

達成度	目標以上・概ね目標値達成	目標を達成していない
要因分析	企業の倒産や景気後退により、目標値の達成は困難な見込み	

要因を分析する。

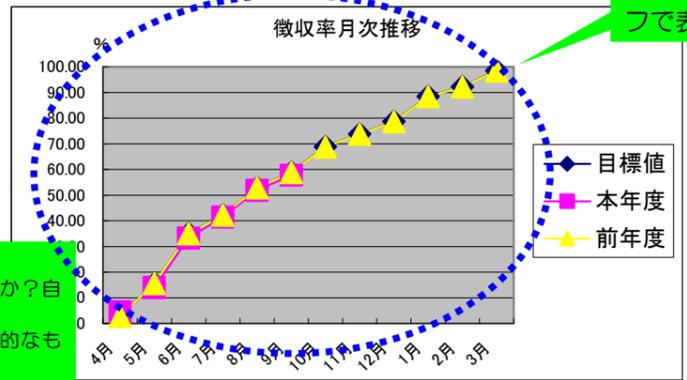
- ① 達成値が外的要因によるものなのか？自己の取組によるものなのか？
- ② 臨時的な要因によるものなのか？経常的なものなのか？等

### ◎今後の取組方針

・徴収率が落ちている税目を分析し、催告強化を行う。  
・徴収率が落ちている税目の要因を分析し、回収方法を再検討する。

評価結果を受けての今後の取組方針

### ◎達成値の推移 [累計 当月値]



達成度の推移をグラフで表示

### ◎該当する財務諸表の勘定科目の動き

取引内容	財務諸表	勘定科目	期末見込	期首	残高	コメント
A 未収金の増	BS	未収金	3,195	2,845	5,612	徴収率の減による。
B 不納欠損引当金の増	BS	不納欠損引当金	707	695	701	不納欠損率も上昇している。
C 市税収入の発生	PL	市税	71,385		37,942	
D 不納欠損引当金繰入の発生	PL	不納欠損引当金繰入	12		8	見込みより不納欠損の額が大きかった。

アウトプットによる財務業績を財務諸表の勘定科目の動きで報告

### 財務諸表の勘定科目の動き

#### ◎N年度 納税管理費 月次貸借対照表 (4月) 期首

流動資産	現金	未収金の期首額	2,845	流動負債	固定負債
	未収金	A - ②	2,845		地方債
	不納欠損引当金	B - ②	△ 695		退職手当引当金
固定資産	事業用資産	建物	建物取得額	負債の部合計	0
	土地	土地	△減価償却累計額	純資産	2,150
資産の部合計			2,150	純資産の部合計	2,150
				負債及び純資産の部合計	2,150

#### ◎N年度 納税管理費 行政コスト計算書 (9月) 現在高

行政収支	行政収入	37,934
	地方税	C - ③ 37,942
	使用料	0
行政費用	市税の調定額	8
	人件費	
	物件費	
	補助費等	
	減価償却費	
	不納欠損引当	D - ③ 8
金融収支	通常収支差額	0
	特別収支	0
	当期収支差額	37,934

#### ◎N年度 納税管理費 月次貸借対照表 (9月) 現在高

流動資産	現金	当期の税額を調定後増加	5,612	流動負債	固定負債
	未収金	A - ③	5,612		地方債
	不納欠損引当金	B - ③	△ 701		退職手当引当金
固定資産	事業用資産	建物	建物取得額	負債の部合計	0
	土地	土地	△減価償却累計額	純資産	4,911
資産の部合計			4,911	純資産の部合計	4,911
				負債及び純資産の部合計	4,911

#### ◎N年度 納税管理費 行政コスト計算書 (3月) 期末見込

行政収支	行政収入	71,373
	地方税	C - ① 71,385
	使用料	12
行政費用	年度末の市税の調定見込額	
	人件費	
	物件費	
	補助費等	
	減価償却費	
	不納欠損引当	D - ① 12
金融収支	通常収支差額	0
	特別収支	0
	当期収支差額	71,373

#### ◎N年度 納税管理費 月次貸借対照表 (3月) 期末見込

流動資産	現金	徴収率の下落により年度末の未収金は前年度末より増加	3,195	流動負債	固定負債
	未収金	A - ①	3,195		地方債
	不納欠損引当金	B - ①	△ 707		退職手当引当金
固定資産	事業用資産	建物	建物取得額	負債の部合計	0
	土地	土地	△減価償却累計額	純資産	2,488
資産の部合計			2,488	純資産の部合計	2,488
				負債及び純資産の部合計	2,488

## 記載事例②

### 経済観光部月次報告

(単位:千円)

報告内容	年度目標値	4月		5月		6月		7月		8月		9月	
		当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計
商店街補助金の支給	45,826	目標値			0	0	0	0	0	1,074	1,074	7,254	8,328
		本年度			0	0	0	0	0	761	761	4,690	5,451
		前年度			0	0	0	0	0	976	976	6,595	7,571
前年度達成値	41,660	10月		11月		12月		1月		2月		3月	
		当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計
		目標値	8,328	10,715	19,043	2,847	21,890	8,261	30,151	12,154	42,305	3,521	45,826
		本年度	5,451	6,321	11,772	765							
		前年度	7,571	9,741	17,312	2,588	19,900	7,510	27,410	11,049	38,459	3,201	41,660



◎関連する仕事目標

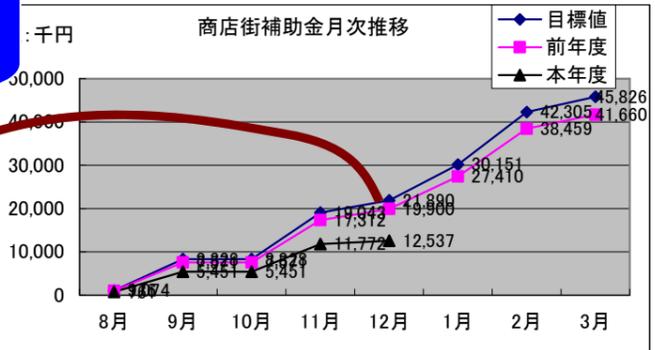
市内商工業の振興

期中に年度の業績を予測し、迅速な行動計画・是正措置!!

◎達成度

達成度	目標以上 ・ 概ね目標値達成 ・ <b>目標を達成していない</b>
要因分析	補助金を活用して、活性化策を実施する商店街が減少している。

◎達成値の推移 (累計 当月値)



◎今後の取組方針

事業のマンネリ化で、トレンドとして下降している。この事業は市内商店街活性化という目標に対しての効果が低いと判断する。早急にあらたな事業手法を検討し実施する。

◎該当する財務諸表の勘定科目の動き

取引内容	財務諸表	勘定科目	期末見込	期首	残高	コメント
商店街補助費の発生	PL	補助費	28		12	

財務諸表の勘定科目の動き

◎N年度 商工業振興費 行政コスト計算書 (3月)

(単位:百万円)

行政収支		-28
行政収入	0	
地方税		
使用料	0	
行政費用	28	
人件費		
物件費		
補助費等	A-① 28	
減価償却費		
不納欠損引当金繰入		
金融収支		0
通常収支差額		0
特別収支		0
当期収支差額		-28

期末の補助金支給額見込

◎N年度 商工業振興費 行政コスト計算書 (9月)

(単位:百万円)

行政収支		-12
行政収入	0	
地方税		
使用料	0	
行政費用	12	
人件費		
物件費		
補助費等	A-③ 12	
減価償却費		
不納欠損引当金繰入		
金融収支		0
通常収支差額		0
特別収支		0
当期収支差額		-12

期中での商店街補助金支給額

# 記載事例③

## 経済観光部月次報告

(単位:千円)

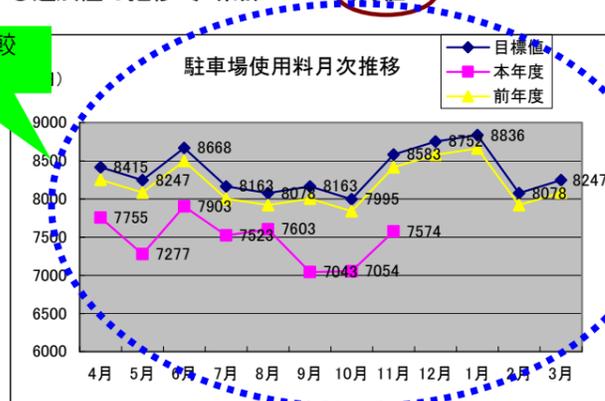
報告内容	年度目標値	4月		5月		6月		7月		8月		9月			
		当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計	当月値	累計		
駐車場運営事業における使用料収入	100,225	目標値	8,415	8,247	16,662	8,668	25,330	8,163	33,493	8,078	41,571	8,163	49,734		
		本年度	7,755	7,277	15,032	7,903	22,935	7,523	30,458	7,603	38,061	7,043	45,104		
		前年度	8,250	8,085	16,335	8,498	24,833	8,003	32,836	7,920	40,756	8,003	48,759		
	前年度達成値	98,260	目標値	7,995	57,729	8,583	66,312	8,752	75,064	8,836	83,900	8,078	91,978	8,247	100,225
			本年度	7,054	52,158	7,574	59,732								
			前年度	7,838	56,597	8,415	65,012	8,580	73,592	8,663	82,255	7,920	90,175	8,085	98,260



### ◎関連する仕事目標

商工業の振興

### ◎達成値の推移 (累計・当月値)



### ◎達成度

達成度 目標以上 概ね目標値達成 **目標を達成していない**  
 対前年度を下回り目標達成は困難な見込みである。また収支を見ると今後予想される大規模な改修工事等の積立も困難な状況である

剰余金と今後の資本的支出についての分析

### ◎今後の取組方針

短期的  
 ・運営形態や利用料金体系見直し等の検討や宣伝等の取組が必要である。  
 長期的  
 ・近隣施設との競合や施設の老朽化による利便性の低下により、抜本的な利用形態の変更も含めた検討が必要である。

事業の短期的・長期的分析

### ◎該当する財務諸表の勘定科目の動き

取引内容	財務諸表	勘定科目	期末見込	期首	残高	コメント
A 減耗による建物の減	BS	建物	307	325	312	
B 負債の減(元金償還)	BS	地方債	175	195	181	
C 減価償却費の発生	PL	減価償却費	18		12	7ヶ月分の減価償却費を算定
D 費用(管理費用)の発生	PL	物件費・維持補修	63		44	
E 費用(利子償還)の発生	PL	公債費(利子)	2		2	
F 収益(使用料)の発生	PL	使用料	90		52	

### 財務諸表の勘定科目の動き

#### ◎N年度 駐車場運営事業 月次貸借対照表 (4月 期首) (単位:百万円)

流動資産	流動負債	駐車場建設時の起債額の現在高	
現金	固定負債	地方債	B-2 195
未収金		退職手当引当金	
不納欠損引当金	負債の部合計		195
固定資産	純資産		655
事業用資産	純資産の部合計		655
建物	減価償却の累計額		846
土地			525
資産の部合計	負債及び純資産の部合計		850

#### ◎N年度 駐車場運営事業 月次貸借対照表 (9月 現在高) (単位:百万円)

流動資産	流動負債	半期分の償還額	
現金	固定負債	地方債	B-3 181
未収金		退職手当引当金	
不納欠損引当金	負債の部合計		181
固定資産	純資産		656
事業用資産	純資産の部合計		656
建物	減価償却による資産の減耗分		846
土地			525
資産の部合計	負債及び純資産の部合計		837

#### ◎N年度 駐車場運営事業 月次貸借対照表 (3月 期末見込) (単位:百万円)

流動資産	流動負債	N年度元金償還後の現在高	
現金	固定負債	地方債	B-1 175
未収金		退職手当引当金	
不納欠損引当金	負債の部合計		175
固定資産	純資産		657
事業用資産	純資産の部合計		657
建物	減価償却による資産の減耗額		846
土地			525
資産の部合計	負債及び純資産の部合計		832

#### ◎N年度 駐車場運営事業 行政コスト計算書 (9月 現在高) (単位:百万円)

行政収支	期中(9月での)の使用料	-5
行政収入		
地方税		
使用料	F-3 52	
行政費用	期中(9月での)の管理費用	57
人件費		
物件費	D-3 44	
補助費等		
減価償却費	C-3 13	
不納欠損引当金繰入	E-3	
金融収支		
通常収支差額	公債費の利子	-2
特別収支		0
当期収支差額		-7

#### ◎N年度 駐車場運営事業 行政コスト計算書 (3月 期末見込) (単位:百万円)

行政収支	N年度の収益(使用料)	9
行政収入		
地方税		
使用料	F-1 90	
行政費用	期末での管理費用	81
人件費		
物件費	D-1 63	
補助費等		
減価償却費	C-1 18	
不納欠損引当金繰入	E-1	
金融収支		
通常収支差額	公債費の利子	-2
特別収支		0
当期収支差額		7

## 第7 導入準備

### (1)開始貸借対照表の作成

新公会計導入後（2012年4月以降）は、日々の仕訳により、資産及び負債の情報が積み上げられ、貸借対照表が作成される。

しかし、導入前（2012年3月以前）の仕訳情報は存在しないため、台帳等により開始時（2012年3月31日時点）の貸借対照表を作成する必要がある。

#### ① 作成対象

新公会計制度導入対象会計（一般会計及び特別会計ただし病院事業会計を除く）

#### ② 作成方法

公有財産システムの現在価格、決算書の財産に関する調書や未収金の金額を、貸借対照表の勘定科目に合わせた形で分類・記載

### 開始貸借対照表作成時の資産評価基準

事業用資産				インフラ資産のうち道路財産	
土地	建物	工作物	重要物品	土地	工作物
取得価額が判明しているものについては、取得価額。不明なものは取得当時の固定資産税概要調書の地目別平均単価の価額×面積×10/7)	取得価額が判明しているものについては取得価額。不明なものは(社)全国市有物件災害保険共済会の構造用途別単価×デフレータ	取得価額が判明しているものについては取得価額。不明なものは直近の類似工作物の工事実績単価×デフレータ。	取得価額(原則として取得価額が100万円以上の備品について計上)が判明するものについては取得価額。不明なものは同性能の当該資産の市場価額。	・東京都道路現況調書より年度別増減表を作成、これに各年度の都基準値の町田市平均単価を乗じる ・取得価格	各工作物ごとに積算価格を設定し年度別にデフレートする

### (2)会計基準関係その他例規の整備

新公会計制度導入に合わせた会計基準やその他関連する例規の整備を行う。(18P参照)

### (3)財務会計システムの改造

現行の財務会計システムに新公会計制度導入のために必要な改造を行う。(18P参照)

#### (4)職員研修

##### 新公会計制度導入に向けての研修について（案）

###### 1. 研修項目

- (1) 一般的な複式簿記の研修
- (2) 管理職・係長職に対するマネジメント研修
- (3) 部長職に対するディスカッション形式によるマネジメント研修
- (4) 各部での課題設定方式によるマネジメント研修
- (5) モデル職場(10月～12月 2～3職場)
- (6) 各部に対する訪問説明
- (7) 財務会計システム操作研修

###### 2. 研修内容

- (1) 一般的な複式簿記の研修  
 目的 一般的な複式簿記に係る知識の取得 対象 一般職員(6月・10月に200人×4回)
- (2) 管理職・係長職に対するマネジメント研修  
 目的 新公会計制度により得られた情報の活用 対象 管理職係長職(8月に200人)
- (3) 部長職に対するディスカッション形式によるマネジメント研修  
 目的 新公会計制度の活用についてディスカッション形式により理解を深める  
 対象 部長職(10月に10人×5回程度) その他 ファシリテーター 1名
- (4) 各部での課題設定方式によるマネジメント研修  
 目的 各部毎の課題を設定し、新公会計制度を活用した具体的な事例研究を行う。  
 実施時期 1月
- (5) モデル職場(10月～12月 2～3職場)  
 目的 モデル職場により会計処理やマネジメント活用の実践行い、方法論や活用についての検討を行う。  
 実施時期 10月～12月
- (6) 各部に対する訪問説明(10月)

目的

- ・新公会計制度における、会計基準等制度面についての周知
- ・財務会計システムの複式処理についての周知
- ・新公会計制度導入に向けての準備作業の説明

説明内容

###### 制度面

- ・複式簿記・発生主義会計の概要、財務諸表の種類とその意義

###### システム面

- ・複式処理のシステム画面説明、入力する複式情報と各部予算登録情報との関係

###### 作業面

- ・財産照合、引当金の算定、資産・負債等の歳出目付与、開始貸借対照表の作成準備

新公会計制度導入後は、総務担当課を中心とした

- ① 部別財務諸表作成体制の構築
- ② 決算整理における各部での引当金等の計上
- ③ 財務会計システムと公有財産システムと資産残高の各部での照合が行える体制の構築が必要となる！！

- (7) 財務会計システム操作研修

目的 実際の端末を使用し、実務を担当する職員に対し新たに加わる複式処理についての操作研修を行う。  
 その他 2012年1月～2月に各課2名程度、3週間程度の期間をかけて行う。

## (5)導入までのスケジュール

別紙参照

## 第8 行政経営のツールとしての財務諸表

町田市では、これまでの官庁会計の弱点を克服すべく、東京都の方式を取り入れた新公会計制度を導入する。日々仕訳により発生主義に基づく複式簿記を行い、個別の資産を評価し貸借対照表に計上する。そのことで減価償却費など含めたフルコスト情報を得ることでマネジメント改善に活用する。このようにメリットを並べれば、それだけで意義があるように思えるが、本来の意味での新公会計制度導入の意義が活かされるためには、制度を導入することを目的としてはならない。日々の会計処理に仕訳区分を選択するだけであれば、職員は、当初は戸惑うであろうが、すぐに慣れ、新公会計制度導入の意義はルーティン作業に埋没してしまうであろう。

職員各自が新公会計制度により得られた情報を自ら分析し、積極的に活用し、新公会計制度の考え方を組織で醸成するためには、これまでの現金主義会計で欠落していたストック情報やフルコスト情報を行政経営に役立てるべく、組織として新たなパラダイムを構築する必要がある。そのため最も重要なのが、意識改革であり、町田市全体での取り組みである。

そのためには、職員に対する研修や組織内での活発な議論を通じて、市全体、所属別のマネジメントサイクルの中に、新公会計制度の考え方を組み入れる仕組みづくりが必要である。新規事業の立案に、フルコスト情報を活用した、ランニングコスト分析を行い、また所有するストックの更新や維持保全計画について、老朽化比率にもとづく分析が行われ、また所有する債権のうちの回収可能性の分析が当たり前に行われる組織風土としなければならない。新公会計制度はただのツールである。ツールを用いていかに行政経営に活用するかはこれからの町田市の取組次第である。

○新公会計制度導入スケジュール(案)

	2010年度		2011年度												2012年度												
	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月				
新公会計制度	新公会計制度ルール作り																										
	会計基準																										
	町田市会計基準作成 経営会議																										
	会計事務規則改正																										
	財務諸表作成要領制定《基準の細目及び事務処理マニュアル(決算整理の方法等)》																										
	財務会計システム改造																										
	勘定科目・財務諸表の様式決定																										
	仕訳区分・セグメント体系の設定																										
	システム改造期間																										
	財務会計システム操作研修																										
	新システムへのデータ移行																										
	仕訳入力開始																										
	開始貸借対照表作成																										
	資産評価(開始時簿価)																										
	開始貸借対照表作成基準制定(各部署での作成基準)																										
各部署での歳出目別開始貸借対照表作成																											
活用方法の検討																											
決算資料・予算編成資料等活用方針作成																											
各部署の月次財務報告の開始																											
新公会計制度	研修																										
	一般的な複式簿記の研修																										
	管理職係長職に対するマネジメント研修																										
	部長職に対するディスカッション形式によるマネジメント研修																										
	各部署での課題設定方式によるマネジメント研修																										
	各部署に対する訪問説明(各部署で行う事務について)																										
	モデル職場(2~3職場)																										
	財務会計システム操作研修(再掲)																										
	新公会計制度	事務マニュアル																									
		一般職員向け事務マニュアル作成(複式簿記、発生主義についての説明、財務諸表の見方、複式仕訳について等)																									
		各部署総務担当課向け事務マニュアル作成(財産照合、物品照合、仕訳チェック、建設仮勘定精算等)																									
		新公会計制度導入検討委員会																									
		検討委員会開催																									
		作業部会開催																									
		予算制度	歳出目組替																								
歳出目組替事務(原則1課1目)																											
歳出目組替期間																											
新たな歳出目による予算編成																											
公有財産管理			更改後公有財産システム入力開始																								
			ルール作り																								
			町田市公有財産規則の改正(台帳整備の主体、台帳価格の改定の規定の改正)																								
			公有財産台帳処理要綱の制定(資産区分、耐用年数、残価率について定める。)																								
			固定資産計上基準の制定(資産区分、管理単位、財務諸表に計上する資産、減価償却について定める。)																								
	重要物品耐用年数基準の制定																										

2012年4月新公会計制度導入  
複式仕訳入力開始

# 参考資料



# 町田市会計基準

## 序章

本会計基準は、町田市における一般会計、特別会計（地方自治法第209条第1項に定める一般会計及び特別会計をいう。ただし、地方公営企業法第2条の規定により地方公営企業法の全部又は一部の適用を受ける特別会計を除く。以下同じ。）及び部別の財務諸表を作成する際の基準を示したものである。

## 第1章 総則

### 1 基本的な考え方

#### (1) 複式簿記の記帳方法による財務諸表の作成

本基準は、複式簿記の記帳方法による正確な会計帳簿を通じて財務諸表を作成する際の基準を示すものである。

#### (2) 「費用」及び「収入」の概念

町田市の行政活動は営利を目的としていないため、その成果を、企業会計でいう「費用」と「収益」の合理的な対応」という経済的因果関係でとらえて損益計算書を作成することは適当ではない。したがって、本基準においては、企業会計における「収益」という概念ではなく、町田市の行政活動の実施に伴い発生した「費用」とその財源としての「収入」という概念を用いて、両者の対応関係及びその差額を明らかにすることとした。

#### (3) 「費用」及び「収入」の計上基準

「費用」及び「収入」の計上基準として、現金主義ではなく、発生主義を採用する。したがって、「費用」及び「収入」は、現金の支出時点及び収入時点において計上されるのではなく、その取引や事象が当該会計期間に発生した時点において計上される。

#### (4) 「資産」及び「負債」の計上

貸借対照表には、町田市が所有する財産（換金価値のある実物財産及び法的権利）及び町田市が負担する法律上の債務だけでなく、発生主義会計に基づく「資産」及び「負債」を計上する。

### 2 財務諸表の体系

町田市の財務諸表の体系は、貸借対照表、行政コスト計算書、キャッシュ・フロー計算書、純資産変動計算書及びこれらに関連する事項についての附属明細書とする。

### 3 基本的作成方法

財務諸表の作成に当たっては、公有財産台帳等の計数を基本として開始貸借対照表を作成する。それ以後は、複式簿記による記帳方法を用いて正確な会計帳簿を継続し、期末に公有財産台帳等との照合その他の決算整理手続を経て、財務諸表を作成する。

#### 4 作成基準日

作成基準日は、会計年度末（3月31日）とする。ただし、会計年度末から地方自治法第235条の5に定める出納の閉鎖までの期間（以下「出納整理期間」という。）における歳入及び歳出並びにそれに伴う資産及び負債の増減等を反映した後の計数をもって会計年度末の計数とする。

#### 5 計数の単位

財務諸表に掲記される科目その他の事項の金額は、円単位とする。ただし、必要に応じ、百万円や億円等他の単位をもって表示することができる。

## 第2章 貸借対照表

### 1 作成目的等

#### (1) 作成目的

貸借対照表は、基準日時点における町田市の資産、負債及び純資産の状況を明らかにすることを目的として作成する。

#### (2) 作成方法

貸借対照表は、会計帳簿に記録された各勘定の残高のうち、資産勘定、負債勘定及び純資産勘定の次期繰越高を集計することにより作成する。

### 2 作成基準

#### (1) 区分及び分類

貸借対照表は、「資産の部」、「負債の部」及び「純資産の部」の3つの部に区分する。

また、資産項目と負債項目については一年基準にしたがって、基準日の翌日から1年以内に回収又は履行の期限が到来するものを流動資産又は流動負債とし、それ以外のものを固定資産又は固定負債として分類する。

#### (2) 配列

配列については流動性配列法を採用する。

### 3 資産項目

資産については、現金預金、未収金、有形固定資産、無形固定資産、重要物品、投資その他の資産等を計上し、その形態を表す科目によって表示する。

また、貸借対照表価額については取得原価を基本として算定するが、町田市にはインフラ資産等企業会計にはない資産概念が存在することから、それぞれの資産の所有目的に応じた評価基準及び評価方法について別に定めることを妨げない。

#### (1) 流動資産

##### ① 現金預金

現金預金とは、地方自治法第235条の4に定める普通地方公共団体の歳入歳出に属する現金（以下「歳計現金」という。）をさす。この場合、貨幣及び貨幣代用物のほか、歳計現金の保管形態としての金融機関への短期預金を含むため、一括して現金預金として表示する。

##### ② 未収金

年度末における調定額と収入額との差額をさす。「調定」とは、地方自治法第231条の規定に基づき、収入の原因、債務者、金額等を調査し、決定する行為であり、この「調定」の段階で「収入」を認識する。

##### i 税未収金

地方税の未収金をいう。

##### ii 保険料未収金

国民健康保険事業会計における国民健康保険税、介護保険事業会計における介護保険料及び後期高齢者医療事業会計に

おける後期高齢者医療保険料の未収金をいう。

iii その他未収金                      i 税未収金、 ii 保険料未収金以外の未収金をいう。

③ 不納欠損引当金

未収金の不納欠損見込額を計上する。不納欠損見込額は、未収金計上金額に、過去の不納欠損実績率等の合理的な基準により算定した引当率を乗じて算定する。ただし、個々の債権の状況に応じた、より合理的な算定方法が存在する場合には、当該方法により算定することができる。

④ 基金積立金

財政調整基金が該当する。財政調整基金は、年度間の財源調整を図り、財政の健全な運用に資するために設けられるものである。その取崩に当たっては、使途が限定されず、比較的機動的な対応ができることから、財政調整基金は流動資産に掲記する。

⑤ 短期貸付金

貸付金のうち、流動資産に区分されるものが該当する。

⑥ 貸倒引当金

短期貸付金のうちの回収不能見込額を計上する。回収不能見込額は、短期貸付金計上金額に、過去の回収不能実績率等の合理的な基準により算定した引当率を乗じて算定する。ただし、個々の債権の状況に応じた、より合理的な算定方法が存在する場合には、当該方法により算定することができる。

⑦ その他流動資産

その他、上記以外の流動資産を計上する。ただし、金額的に重要性があるものについては独立の科目で表示する。

(2) 固定資産

固定資産は、事業用資産、インフラ資産、重要物品、リース資産、建設仮勘定及び投資その他の資産に分類して表示するとともに、事業用資産及びインフラ資産は、各々を有形固定資産及び無形固定資産に区分する。

また、固定資産の評価は取得原価を基礎として算定する。

なお、償却資産については取得原価から減価償却累計額を控除した価額を掲記し、減価償却累計額は科目別に注記する。

(ア) 固定資産に属する科目

① 事業用資産

i 有形固定資産                      地方自治法第238条1項各号に定める公有財産のうち、土地、建物及び工作物をさす（ただし、後述の②インフラ資産に属するものを除く。）。

ii 無形固定資産                      地方自治法第238条1項各号に定める公有財産のうち、地上権等の用益物権、特許権や著作権等の無体財産及びこれらに準ずる権利が該当し、地上権及びその他無形固定資産に分類して掲記する。

② インフラ資産

- i 有形固定資産 地方自治法第238条1項各号に定める公有財産のうち、道路、橋梁、下水道をいい、これらと一体となって機能する資産を土地、建物又は工作物に分類して掲記する。
- ii 無形固定資産 インフラ資産の有形固定資産に関連する地上権等の用益物権、特許権や著作権等の無体財産及びこれらに準ずる権利が該当し、地上権及びその他無形固定資産に分類して掲記する。

③ 重要物品

地方自治法第239条第1項に定める物品で町田市が所有するもののうち、取得価額が100万円以上のものが該当する。

④ リース資産

ファイナンス・リース取引におけるリース資産が該当する。

⑤ 建設仮勘定

建設又は製作途中にある償却資産をいい、当該資産を取得するために要した支出の累計額を掲記する。

⑥ 投資その他の資産

- i 有価証券及出資金 公有財産のうち、国債、株式、出資証券等が該当する。有価証券及出資金は市場価格の有無にかかわらず、取得原価を貸借対照表価額とする。ただし、取引所の相場のあるものについては、時価が著しく下落したときは、回復の見込があると認められる場合を除き時価を付す。

また、取引所の相場のないものについては、発行会社の財政状態の悪化により実質価額が著しく低下したときは相当の減額をなす。この強制評価減に係る評価差額については、当該年度の「その他特別費用」として処理する。

- ii 長期貸付金 貸付金のうち、固定資産に区分されるものが該当する。
- iii 貸倒引当金 長期貸付金のうちの回収不能見込額を計上する。回収不能見込額は、長期貸付金計上金額に、過去の回収不能実績率等の合理的な基準により算定した引当率を乗じて算定する。ただし、個々の債権の状況に応じた、より合理的な算定方法が存在する場合には、当該方法により算定することができる。
- iv その他債権 地方自治法第240条に定める債権のうち、保証金、納付金、財産売払代金、損害賠償金等が該当する。
- v 基金積立金 基金のうち流動資産に該当するものを除く基金を掲記する。さらに内訳科目として、「特定目的基金」及び「定額運用基金」に分類して表示する。
- vi その他投資等 その他、上記以外の投資等が該当する。

(イ) 固定資産の減価償却

- ① 事業用資産及びインフラ資産のうち償却資産については、原則として定額法により残存

価格 1 円まで減価償却を行う。耐用年数等は別途定める基準による。

- ② 無形固定資産である地上権、地役権、特許権、著作権等については、原則として減価償却を行わない。
- ③ 重要物品については、原則として定額法により残存価格 1 円まで減価償却を行う。耐用年数等は別途定める基準による。

#### 4 負債項目

負債については、還付未済金、地方債、借入金、引当金等を計上し、その形態を表す科目によって表示する。

##### (1) 流動負債

###### ① 還付未済金

過誤納金のうち当該会計年度末までに支払が終了しなかったものをいう。

###### ② 地方債

地方債のうち、翌会計年度の償還予定額が該当する。

###### ③ 短期借入金

短期借入金が該当する。

###### ④ 未払金

未払金が該当する。

###### ⑤ 賞与引当金

「町田市職員の期末手当に関する条例（昭和 33 年 7 月 1 日条例第 34 号）」によって職員に支給される期末手当及び「町田市職員勤勉手当支給規則（昭和 33 年 2 月 1 日規則第 1 号）」によって職員に支給される勤勉手当で翌会計年度に支払うことが予定されているもののうち当期の負担相当額が該当する。

###### ⑥ リース債務

ファイナンス・リース取引におけるリース債務のうち、翌会計年度に契約期限が到来するものを計上する。

###### ⑦ その他流動負債

流動負債のうち上記以外のものが該当する。

##### (2) 固定負債

###### ① 地方債

流動負債に属する地方債を除く地方債を計上する。

###### ② 長期借入金

長期借入金が該当する。

###### ③ 退職手当引当金

退職手当の性格は賃金の後払いであるとの考え方に立ち、既に労務の提供が行われている部分については負債として認識し、「退職手当引当金」として計上する。計上額については、期末要支給額方式で算定する。すなわち、基準日において、在籍する全職員が自己都合により退職するとした場合の退職手当要支給額を計上する。

なお、退職手当引当金の計上基準について注記する。

④ リース債務

ファイナンス・リース取引におけるリース債務のうち、流動負債に属するリース債務を除くリース債務が該当する。

⑤ その他固定負債

その他の固定負債が該当する。ただし金額的に重要性があるものについては独立の科目で表示する。

(3) 繰延収益

① 長期前受金

下水道事業会計において、償却資産の資本形成に寄与する支出に対し充当される国庫支出金、都支出金及び一般会計繰入金が該当する。

5 純資産

純資産とは、貸借対照表における資産総額と負債総額の差額をさす。「純資産」は単一の科目として計上し、内訳表示は行わないが、前年度末からの増減額を、「(うち当期純資産増減額)」として、「純資産」の末尾に記載する。

6 貸借対照表の標準的な様式

貸借対照表の標準的な様式は別紙1のとおりとする。

## 第3章 行政コスト計算書

### 1 作成目的等

#### (1) 作成目的

行政コスト計算書は、一会計期間における町田市の行政活動の実施に伴い発生した「費用」を発生主義により認識し、その「費用」と財源としての「収入」との対応関係、及びその両者の差額(以下「収支差額」という。)を明らかにすることを目的として作成する。

#### (2) 作成方法

行政コスト計算書は、複式簿記による記帳方法により、現金に係る収支の記録を資本取引あるいは損益取引に区分していくことにより作成する。また、発生主義により把握する減価償却費、引当金等の非現金取引を、複式簿記の記帳方法により加減することによって「費用」及び財源としての「収入」を算定して作成する。

### 2 作成基準

#### (1) 区分

行政コスト計算書は、通常の活動から発生する「通常収支の部」と、特別の事情により発生する「特別収支の部」とに区分する。「通常収支の部」は、さらに「行政収支の部」と「金融収支の部」とに区分する。

#### (2) 科目

行政コスト計算書の科目は、日々の予算執行における仕訳を基礎とすることから、費用については町田市における予算の性質別区分に準じて設定し、収入については歳入の予算科目に準じて設定する。

### 3 計上する項目

#### (1) 通常収支の部のうち行政収支の部

##### ① 行政収入

- |             |   |
|-------------|---|
| i 地方税       | 市税が該当する。  |
| ii 地方譲与税    | 地方譲与税が該当する。   |
| iii 地方特例交付金 | 地方特例交付金が該当する。   |
| iv その他交付金等  | 利子割交付金、配当割交付金、株式等譲渡所得割交付金、地方消費税交付金、ゴルフ場等利用税交付金、自動車取得税交付金、交通安全対策特別交付金が該当する。        |
| v 地方交付税     | 地方交付税が該当する。   |
| vi 保険料      | 国民健康保険事業会計における国民健康保険税、介護保険事業会計における介護保険料及び後期高齢者医療事業会計における後期高齢者医療保険料が該当する。          |
| vii 国庫支出金   | 国庫支出金のうち行政サービス活動に充当されるもの(直接行政サービスに要した経費及び他の区分(社会資本整備等投資活動及び財務活動)に属さない支出に充当される財源とし |

ての収入をさす。以下同じ。) が該当する。

- viii 都支出金 都支出金のうち行政サービス活動に充当されるものが該当する。
- ix 分担金及負担金 分担金及び負担金のうち行政サービス活動に充当されるもの並びに国民健康保険事業会計の療養給付費負担金、前期高齢者交付金、共同事業交付金及び介護保険事業会計の支払基金交付金が該当する。
- x 使用料及手数料 使用料及び手数料が該当する。
- x i 財産収入 財産貸付収入等が該当する。
- x ii 諸収入（受託事業収入） 受託事業収入が該当する。
- x iii 諸収入 収益事業収入、物品売払代金等が該当する。
- x iv 寄附金 寄附金等が該当する。
- x v 繰入金 他会計からの繰入金のうち行政サービス活動に充当されるものが該当する。
- x vi 長期前受金取崩益 長期前受金の当期取崩益が該当する。
- x vii その他行政収入 上記以外の行政収入が該当する。

② 行政費用

- i 人件費 給料、職員手当、共済費等が該当する。
- ii 物件費 委託料、役務費、需用費、使用料及び賃借料等が該当する。ただし、下記に定める維持補修費、扶助費、補助費等及び投資的経費に属するものを除く。
- iii 維持補修費 維持補修費が該当する。ただし、施設の増改築等資産価値を増加させ、又は耐用年数を増加させるものは含まず、それらは資産計上される。
- iv 扶助費 扶助費が該当する。生活扶助や医療扶助等、生活保護法、児童福祉法、老人福祉法等に基づき、町田市から被扶助者に対して直接支給される経費をさす。
- v 補助費等 補助費等が該当する。他会計、他団体、公営企業等に対する負担金、補助金及び交付金等のうち、町田市の資産の形成につながらないものを計上する。
- vi 繰出金 公営企業会計や他会計に対する繰出金が該当する。
- vii 減価償却費 償却性資産の減価償却費を計上する。
- viii 不納欠損引当金繰入額 「不納欠損引当金」の当期発生額を計上する。
- ix 貸倒引当金繰入額 「貸倒引当金」の当期発生額を計上する。
- x 賞与引当金繰入額 「賞与引当金」の当期発生額を計上する。
- x i 退職手当引当金繰入額 「退職手当引当金」の当期発生額を計上する。
- x ii その他行政費用 上記以外の行政費用を計上する。

(2) 通常収支の部のうち金融収支の部

- ① 金融収入
  - i 受取利息及配当金 市預金利子、株式配当金等が該当する。
- ② 金融費用
  - i 公債費（利子） 地方債の支払利息が該当する。
- (3) 通常収支差額 行政収支の差額と金融収支の差額の合計額をさす。
- (4) 特別収支の部
  - ① 特別収入
    - i 固定資産売却益 固定資産（有価証券及出資金を除く）の売却による収入額又は債権額のうち、帳簿価額を上回る額が該当する。
    - ii その他特別収入 有価証券及出資金の売却益、引当金の当期取崩益等が該当する。
  - ② 特別費用
    - i 固定資産売却損 固定資産（有価証券及出資金を除く）の売却による収入額又は債権額のうち、帳簿価額を下回る額が該当する。
    - ii 固定資産除却損 固定資産を除却した場合に、除却直前の帳簿価額全額を計上する。
    - iii 災害復旧費 災害復旧に関する費用を計上する。
    - iv 不納欠損額 当期に不納欠損処理を行った未収金のうち、不納欠損引当金を超える分等を計上する。
    - v 貸倒損失 当期に不納欠損処理を行った貸付金のうち、貸倒引当金を超える分等を計上する。
    - vi その他特別費用 上記以外の特別費用を計上する。
- (5) 当期収支差額 通常収支差額と特別収支差額との合計額をさす。
- (6) 一般財源共通調整 一般財源を収入した部において、当該一般財源相当額を減額するために設けられた科目である。
- (7) 一般財源充当調整 各部の行政サービス活動において投入された一般財源の額を計上する。
- (8) 一般会計繰入金 「一般会計繰入金」は、特別会計が行政サービス活動及び一般会計繰出金の財源として一般会計から繰り入れた額を計上する。
- (9) 一般会計繰出金 「一般会計繰出金」は、特別会計が行政サービス活動の財源として一般会計に繰り出した額を計上する。
- (10) 再計 当期収支差額と、一般財源共通調整及び一般財源充当調整並びに一般会計繰入金及び一般会計繰出金に係る調整を行った後の金額を計上する。

#### 4 行政コスト計算書の標準的な様式

行政コスト計算書の標準的な様式は別紙2-1から2-3のとおりとする。

## 第4章 キャッシュ・フロー計算書

### 1 作成目的等

#### (1) 作成目的

キャッシュ・フロー計算書は、資金の流れを「行政サービス活動」、「社会資本整備等投資活動」及び「財務活動」に区分し、各作成単位における区分別の収支の状況を報告することを目的として作成する。

#### (2) 作成方法

キャッシュ・フロー計算書は、原則として、官庁会計方式による日々の現金収支を「行政サービス活動」、「社会資本整備等投資活動」及び「財務活動」の3区分に並べ替えることにより作成する。

### 2 作成基準

#### (1) 区分

キャッシュ・フロー計算書は、「行政サービス活動の部」、「社会資本整備等投資活動の部」及び「財務活動の部」に区分する。

① 「行政サービス活動」によるキャッシュ・フローとは、町田市が直接行政サービスを行うために要した経費（町田市の資本形成に寄与するものを除く。）のほか、他の区分（後述の②社会資本整備等投資活動及び③財務活動）に属さない支出、並びに税込、国庫支出金（社会資本整備等投資活動に充当されるものを除く）、都支出金（社会資本整備等投資活動に充当されるものを除く）、業務収入及び金融収入等の現金収入をさす。

② 「社会資本整備等投資活動」によるキャッシュ・フローとは、固定資産の取得及び売却並びにその財源としての国庫支出金等の受入、現金同等物に含まれない貸付金及び出資金等の投資の取得及び売却並びに基金への繰出及び繰入等に係る現金収入及び支出をさす。

③ 「財務活動」によるキャッシュ・フローとは、外部からの資金の調達及びその償還に係る現金収入及び支出をさす。

なお、行政サービス活動及び社会資本整備等投資活動を総称して行政活動と呼ぶ。

#### (2) 科目

キャッシュ・フロー計算書に掲記する科目は、日々の予算執行による現金の収支の流れが基本となることから、支出については町田市における一般会計予算の性質別に準じた科目を設定し、収入については歳入の予算科目に準じて設定する。

### 3 計上する項目

#### (1) 行政サービス活動

##### ① 収入

##### i 税込等

地方税、地方譲与税、地方特例交付金、その他交付金、地方交付税が該当する。

- ii 国庫支出金 国庫支出金（行政サービス活動に充当されるもの）が該当する。
- iii 都支出金 都支出金（行政サービス活動に充当されるもの）が該当する。
- iv 業務収入 保険料並びに分担金及負担金（行政サービス活動に充当されるもの並びに国民健康保険事業会計の療養給付費負担金、前期高齢者交付金、共同事業交付金及び介護保険事業会計の支払基金交付金）並びに使用料及手数料並びに財産収入並びに諸収入（受託事業収入）並びに諸収入並びに寄付金並びに繰入金（行政サービス活動に充当されるもの）が該当する。
- v 金融収入 受取利息及配当金が該当する。
- ② 支出
  - i 行政支出 人件費、物件費、維持補修費、扶助費、補助費等及び繰出金（資産計上されないもの）が該当する。
  - ii 金融支出 公債費（利子）が該当する。
  - iii 特別支出 災害復旧事業支出（資産計上されないもの）が該当する。
- ③ 行政サービス活動収支差額
 

行政サービス活動の部の収入と支出との差額をさす。
- (2) 社会資本整備等投資活動
  - ① 収入
    - i 国庫支出金等 国庫支出金（社会資本整備等投資活動に属するもの）、都支出金（同）、分担金及負担金（同）及び繰入金等（同）が該当する。
    - ii 財産収入 財産売却収入（同）が該当する。
    - iii 基金繰入金 基金繰入金（同）が該当する。
    - iv 貸付金元金回収収入 事業収入（貸付金元金回収収入）が該当する。
    - v その他社会資本整備等投資活動収入 上記以外の収入が該当する。
  - ② 支出
    - i 社会資本整備支出 投資的経費が該当する。
    - ii 基金積立金 基金積立金が該当する。
    - iii 貸付金・出資金等 貸付金、繰出金（他会計）、出資金等が該当する。
  - ③ 社会資本整備等投資活動収支差額
 

社会資本整備等投資活動の部の収入と支出との差額をさす。
- (3) 行政活動キャッシュ・フロー収支差額
 

行政サービス活動収支差額と社会資本整備等投資活動収支差額との合計額をさす。
- (4) 財務活動
  - ① 収入

- i 地方債 地方債発行による収入をさす。
  - ② 支出
    - i 公債費（元金） 地方債の元本償還による支出をさす。
  - ③ 財務活動収支差額 財務活動の部の収入と支出との差額をさす。
- (5) 収支差額合計 行政活動収支差額と財務活動収支差額との合計をさす。
- (6) 一般財源共通調整 一般財源を収入した部において、当該一般財源相当額を減額するために設けられた科目である。
- (7) 一般財源充当調整 一般財源充当調整の合計額を掲記する。内訳として、行政サービス活動、社会資本整備等投資活動及び財務活動それぞれにおける充当額を記載する。
- (8) 一般会計繰入金 一般会計繰入金を掲記する。内訳として、行政サービス活動、社会資本整備等投資活動及び財務活動それぞれにおける金額を記載する。
- (9) 一般会計繰出金 一般会計繰出金を掲記する。内訳として、行政サービス活動、社会資本整備等投資活動及び財務活動それぞれにおける金額を記載する。
- (10) 前年度からの繰越金 前年度からの繰越金をさす。現金預金の期首残高に相当する。
- (11) 形式収支 (5)「収支差額合計」と(10)「前年度からの繰越金」との合計額をさす。

#### 4 キャッシュ・フロー計算書の標準的な様式

キャッシュ・フロー計算書の標準的な様式は別紙3-1から3-3のとおりとする。

### 第5章 純資産変動計算書

#### 1 作成目的等

##### (1) 作成目的

純資産変動計算書は、一会計期間における貸借対照表の純資産の部の項目の変動状況を明らかにすることを目的として作成する。

##### (2) 作成方法

純資産変動計算書は、純資産の項目ごとの変動状況を、変動要因ごとに区分することにより作成する。

#### 2 作成基準

##### (1) 区分

純資産の各項目は、前期末残高、当期変動額及び当期末残高に区分し、当期変動額は変動要因ごとにその金額を表示する。

##### (2) 変動要因

固定資産等の増減、地方債等の増減、その他内部取引による増減及び当期収支差額に区分して表示する。

### 3 計上する項目

#### ① 開始残高相当

本基準に準拠して作成された2012年度期首の貸借対照表作成時に、その性質又は発生原因を明確にすることができないものが該当する。

#### ② 国庫支出金

国庫支出金のうち資本形成に寄与する支出（社会資本の整備等に使われるもの）に充当されるものは、行政コスト計算書上の収入とせずに純資産に直接加算するものとする。

#### ③ 都支出金

都支出金のうち資本形成に寄与する支出（社会資本の整備等に使われるもの）に充当されるものは、行政コスト計算書上の収入とせずに純資産に直接加算するものとする。

#### ④ 負担金及繰入金等

負担金及繰入金等のうち資本形成に寄与する支出（社会資本の整備等に使われるもの）に充当されるものは、行政コスト計算書上の収入とせずに純資産に直接加算するものとする。

#### ⑤ 受贈財産評価額

無償で受け入れた資産は、行政コスト計算書上の収入とせずに純資産に直接加算するものとする。

#### ⑥ 内部取引勘定

会計間又は部間で、固定資産の所管換など、勘定科目の金額の異動があった場合、移し換える勘定科目の相手科目として計上する。なお、項目名は、会計間のものは会計間取引勘定、部間のものは部間取引勘定とする。

#### ⑦ 一般財源充当調整額

各部の社会資本整備等投資活動又は財務活動において投入された一般財源の額を計上する。

#### ⑧ 資産再評価差額

資産の再評価に伴う当該評価対象資産の貸借対照表計上額の増減額が該当する。

#### ⑨ 一般会計繰入金

特別会計が、社会資本整備等投資活動又は財務活動の財源として一般会計から繰り入れた額を計上する。

#### ⑩ その他剰余金

純資産のうち上記に分類されない科目が該当する。

### 4 純資産変動計算書の標準的な様式

純資産変動計算書の標準的な様式は別紙4-1から4-3のとおりとする。

## 第6章 注記

町田市の財務諸表には、以下の事項を注記として記載するものとする。

#### 1 重要な会計方針

財務諸表作成のために採用している会計処理の原則及び手続並びに表示方法をいい、財務諸表作成のための基本となる次に掲げる事項を記載する。

- ① 有形固定資産の減価償却の方法
- ② 有価証券及出資金の評価基準及び評価方法
- ③ 引当金の計上基準
- ④ その他財務諸表作成のための基本となる重要な事項

#### 2 重要な会計方針の変更

重要な会計方針を変更した場合、次に掲げる事項を記載する。

- ① 会計処理の原則又は手続を変更した場合には、その旨、理由及び当該の変更が財務諸表に与えている影響の内容
- ② 表示方法を変更した場合には、その内容
- ③ キャッシュ・フロー計算書における資金の範囲を変更した場合には、その旨、変更の理由及び当該キャッシュ・フロー計算書に与えている影響の内容

#### 3 重要な後発事象

会計年度終了後、財務諸表を作成する日までに発生した事象で、翌年度以降の財務状況等に影響を及ぼす後発事象のうち、次に掲げるものを記載する。

- ① 主要な業務の改廃
- ② 組織・機構の大幅な変更
- ③ 地方財政制度の大幅な改正
- ④ 重大な災害等の発生
- ⑤ その他重要な後発事象

#### 4 偶発債務

会計年度末においては現実の債務ではないが、将来、一定の条件を満たすような事態が生じた場合に債務となるもののうち、次に掲げるものを記載する。

- ① 債務保証または損失補償に係る債務負担行為のうち、履行すべき額が未確定なもの
- ② 係争中の訴訟で損害賠償請求等を受けているものの中で重要なもの
- ③ その他主要な偶発債務

#### 5 追加情報

財務諸表の内容を理解するために必要と認められる次に掲げる事項を記載する。

- ① 出納整理期間について、出納整理期間が設けられている旨及び出納整理期間における現金の受払等を終了した後の計数をもって会計年度末の計数としている旨

- ② 利子補給等に係る債務負担行為の翌年度以降の支出予定額
- ③ 繰越事業に係る将来の支出予定額
- ④ 一時借入金等の実績額等
- ⑤ その他財務諸表の内容を理解するために必要と認められる事項
- ⑥ 有形固定資産のうち売却可能資産

## 6 その他

### (1) 貸借対照表関係

- ① 固定資産の減価償却累計額
- ② 有価証券及出資金及び貸付金の内訳
- ③ 地方債及び借入金の償還予定額
- ④ その他定める事項

### (2) 行政コスト計算書関係

- ① 収入科目の内容及び計上基準
- ② その他定める事項

### (3) キャッシュ・フロー計算書関係

- ① 財務活動における地方債収入の内訳
- ② 行政コスト計算書の当期収支差額と、キャッシュ・フロー計算書の行政サービス活動収支差額との差額の内訳
- ③ その他定める事項

### (4) 純資産変動計算書関係

- ① 純資産の変動に重大な影響を及ぼす財産の移管等
- ② その他定める事項

## 第7章 附属明細書

財務諸表の内容を補足するため、有形固定資産及び無形固定資産附属明細書など必要な附属明細書を作成する。有形固定資産及び無形固定資産附属明細書の標準的な様式は、別紙5のとおりとする。

### 附 則

この基準は、2012年4月1日より施行する。

# 貸借対照表

別紙 1

(平成 年 月 日現在)

科 目	金額(円)	科 目	金額(円)
資産の部		負債の部	
I 流動資産		I 流動負債	
現金預金		還付未済金	
未収金		地方債	
税未収金		短期借入金	
保険料未収金		未払金	
その他未収金		賞与引当金	
不納欠損引当金		リース債務	
基金積立金		その他流動負債	
財政調整基金		II 固定負債	
短期貸付金		地方債	
貸倒引当金		長期借入金	
その他流動資産		退職手当引当金	
II 固定資産		リース債務	
1 事業用資産		その他固定負債	
1 有形固定資産		III 繰延収益	
土地		長期前受金	
建物			
工作物			
2 無形固定資産			
地上権			
その他無形固定資産			
2 インフラ資産			
1 有形固定資産			
土地			
建物			
工作物			
2 無形固定資産			
地上権			
その他無形固定資産			
3 重要物品			
4 リース資産			
5 建設仮勘定			
6 投資その他の資産			
有価証券及出資金			
長期貸付金			
貸倒引当金			
その他債権			
基金積立金			
特定目的基金			
定額運用基金			
その他投資等			
		負債の部合計	
		純資産の部	
		純資産	
		(うち当期純資産増減額)	
		純資産の部合計	
資産の部合計		負債及び純資産の部合計	

注記 有形固定資産のうち売却可能資産

千円

# 行政コスト計算書（一般会計）

別紙 2

自 平成 年 月 日  
至 平成 年 月 日

科 目	金額(円)
通常収支の部	
I 行政収支の部	
1 行政収入	
地方税	
地方譲与税	
地方特例交付金	
その他交付金等	
地方交付税	
保険料	
国庫支出金	
都支出金	
分担金及負担金	
使用料及手数料	
財産収入	
諸収入（受託事業収入）	
諸収入	
寄附金	
繰入金	
長期前受金取崩益	
その他行政収入	
2 行政費用	
人件費	
物件費	
維持補修費	
扶助費	
補助費等	
繰出金	
減価償却費	
不納欠損引当金繰入額	
貸倒引当金繰入額	
賞与引当金繰入額	
退職手当引当金繰入額	
その他行政費用	
行政収支差額	
II 金融収支の部	
1 金融収入	
受取利息及配当金	
2 金融費用	
公債費（利子）	
金融収支差額	
通常収支差額	
特別収支の部	
1 特別収入	
固定資産売却益	
その他特別収入	
2 特別費用	
固定資産売却損	
固定資産除却損	
災害復旧費	
不納欠損額	
貸倒損失	
その他特別費用	
特別収支差額	
当期収支差額	

# キャッシュ・フロー計算書（一般会計）

自 平成 年 月 日  
至 平成 年 月 日

別紙 3

科 目	金額（円）
I 行政サービス活動	
税収等	
地方税	
地方譲与税	
地方特例交付金	
その他交付金	
地方交付税	
国庫支出金	
都支出金	
業務収入	
保険料	
分担金及負担金	
使用料及手数料	
財産収入	
諸収入（受託事業収入）	
諸収入	
寄附金	
繰入金	
金融収入	
受取利息及配当金	
行政支出	
人件費	
物件費	
維持補修費	
扶助費	
補助費等	
繰出金	
金融支出	
公債費（利子）	
特別支出	
災害復旧事業支出	
行政サービス活動収支差額	

科 目	金額（円）
II 社会資本整備等投資活動	
国庫支出金等	
国庫支出金	
都支出金	
分担金及負担金	
繰入金等	
財産収入	
財産売払収入	
基金繰入金	
財政調整基金	
特定目的基金	
定額運用基金	
貸付金元金回収収入	
その他社会資本整備等投資活動収入	
社会資本整備支出	
投資的経費	
基金積立金	
財政調整基金	
特定目的基金	
定額運用基金	
貸付金・出資金等	
貸付金	
繰出金（他会計）	
出資金	
社会資本整備等投資活動収支差額	
行政活動キャッシュ・フロー収支差額	
III 財務活動	
財務活動収入	
地方債	
財務活動支出	
公債費（元金）	
財務活動収支差額	
収支差額合計	
前年度からの繰越金	
形式収支	

# 純資産変動計算書（一般会計）

別紙 4

自 平成 年 月  
至 平成 年 月

（金額：円）

	純 資 産								合 計
	開始 残高 相当	国庫 支出 金	都 支 出 金	負 担 金 及 繰 入 金 等	受 贈 財 産 評 価 額	会 計 間 取 引 勘 定	資 産 再 評 価 差 額	そ の 他 剩 余 金	
前期末残高									
当期変動額									
固定資産等の増減									
地方債等の増減									
その他内部取引による増減									
当期収支差額									
当期末残高									

有形固定資産及び無形固定資産附属明細書

別紙 5

区分	前期末残高(円)	当期増加額(円)	当期減少額(円)	当期 減価償却費(円)	評価差額 (当期発生分)(円)	当期末残高(円)	当期末減価償却累 計額(円)
事業用資産							
有形固定資産							
土地							
建物							
工作物							
小計							
無形固定資産							
地上権							
その他無形固定資産							
小計							
インフラ資産							
有形固定資産							
土地							
建物							
工作物							
無形固定資産							
地上権							
その他無形固定資産							
小計							
計							